

АКТ

планового ведомственного контроля в сфере закупок в муниципальном автономном дошкольном образовательном учреждении города Нижневартовска детском саду №17 "Ладушки"

1. Вводная часть акта.

Дата и место составления акта: 10.03.2021, г. Нижневартовск.

Наименование органа, осуществляющего контроль: департамент образования администрации города Нижневартовска.

Фамилии, имена, отчества, должности уполномоченных должностных лиц департамента, проводивших проверку:

Котов Дмитрий Анатольевич, заместитель директора департамента образования администрации города, председатель комиссии;

Семикова Любовь Александровна, начальник отдела единого заказчика департамента образования администрации города, член комиссии;

Скиба Александр Валерьевич, специалист-эксперт отдела по правовому обеспечению структурных подразделений юридического управления администрации города (по согласованию).

Основание для проведения проверки: приказ департамента образования администрации города от 07.12.2020 №848 "Об утверждении плана ведомственного контроля в сфере закупок муниципальных образовательных организаций на 2021 год", от 20.02.2021 №127 "О проведении планового ведомственного контроля в сфере закупок в муниципальном автономном дошкольном образовательном учреждении города Нижневартовска детском саду №17 "Ладушки".

Предмет проверки: соблюдение субъектом контроля требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а именно: эффективность осуществления закупок товаров, работ, услуг (далее - ТРУ), а также принятие в отношении закупок ТРУ мер, направленных на эффективность использования бюджетных средств.

Дата и номер приказа о проведении проверки: от 20.02.2021 №127.

Проверяемый период и способ проведения проверки: с 01 января 2020 по 31 декабря 2020, проверка проведена выборочным способом.

Срок и форма проведения проверки: с 02 марта 2021 по 09 марта 2021, документальная.

Субъект контроля: муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение города Нижневартовска детский сад №17 "Ладушки" (далее - учреждение). Адрес: 628600 Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, город Нижневартовск, ул. Пермская, д.17. ИНН 8603092895.

Проверка проведена по вопросам соблюдения учреждением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в части:

- эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг;
- принятия соответствующих мер, направленных на эффективность использования бюджетных средств.

В 2020 году закупки осуществлялись Учреждением в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Федеральный закон) за счет субсидий, предоставленных из бюджета города, а также за счет средств, полученных при осуществлении приносящей доход деятельности.

Согласно Положению о закупках товаров, работ, услуг полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения как конкурентных, так и неконкурентных процедур, осуществляются автономным учреждением самостоятельно.

Ранее ведомственный контроль соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц департаментом образования не осуществлялся.

В результате проверки установлено следующее.

2. Описательная часть акта.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено 12 версий Положения о закупках товаров, работ, услуг муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Нижневартовска детский сад №17 "Ладушки", а именно:

- версия №1 Положения "О закупках товаров, работ и услуг для нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад компенсирующего вида №17 "Ладушки" №1130020509 опубликована от 20.12. 2013 года; версия №2 от 30.01.2014 года; версия №3 Положения "О закупках товаров, работ и услуг для нужд муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Нижневартовска детский сад №17 "Ладушки" от 24.11.2014 года; версия №4 от 14.12.2015 года; версия №5 от 18.07.2016 года; версия №6 от 09.11.2018 года; версия №7 от 26.12.2018 года; версия №8 от 26.12.2018 года; версия №9 от 20.09.2019 года; версия №10 от 18.10.2019 года; версия №11 от 19.08.2020 года; версия №12 от 15.10.2020 года.

В соответствии с изменениями, утвержденными Постановлениями администрации города от 24.07.2020 и 25.09.2020 года, учреждением в течение 2020 года в Положение о закупке 14.08.2020 и 15.10.2020 были внесены соответствующие изменения и в установленные сроки размещены в единой информационной системе.

Положение о закупке на 2020 год утверждено наблюдательным советом учреждения от 18.10.2019 с изменениями от 14.08.2020 года и размещено 19.08.2020 года на официальном сайте zakupki.gov.ru, что соответствует требованиям пункта 2.7. статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании постановления администрации города 25.09.2020 года №847 "О внесении изменений в Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципальных учреждений города" от 09 октября 2020 учреждением издан приказ №645 "О внесении изменений в Положение "О закупке товаров, работ, услуг", изменения в Положение "О закупке товаров, работ, услуг" утверждены приказом от 15 октября 2020 года №670 и размещены на официальном сайте 15.10.2020, протокол наблюдательного совета о внесении изменений в Положение о закупке товаров, работ, услуг утверждены наблюдательным советом от 30.09.2020 года, но не размещен в информационной системе Российской Федерации.

Содержание Положения о закупке соответствует статьям 2, 3 Федерального закона № 223-ФЗ и Типовому положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципальных учреждений города Нижневартовска, утвержденному постановлением администрации города от 12.12.2018 №1430 "Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципальных учреждений города Нижневартовска, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ" (с изменениями от 05.09.2019 № 736, от 24.07.2020 № 638, от 25.09.2020 №847).

В соответствии с требованиями законодательства план закупок товаров, работ, услуг №2190399332 на 2020 год утвержден приказом по учреждению от 23.12.2019 №1055 и размещен на официальном сайте 25.12.2019 года, с 32 изменениями, из них:

- 18 изменений утверждены соответствующими приказами, которые вместе с утвержденными планами размещены на официальном сайте,

- 14 изменений к плану закупок утверждены приказами по учреждению, которые не размещены на официальном сайте.

Обоснование внесения изменений соответствуют пункту 3.6. типового положения, основными причинами которых являются следующие основания:

- 1) изменилась потребность в товарах, работах, услугах, в том числе сроки приобретения товара, работ, услуг, способ осуществления закупки и срок исполнения договора;

- 2) возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана закупки было невозможно;

- 3) при возникновении производственной необходимости.

План закупки товаров, работ, услуг №2200488292 на 2021 год размещен в установленные законом сроки 29.12.2020 года.

В нарушение пункта 2.3.Типового положения план закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на 2020 год на сайте отсутствует.

План закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств №2200498004 на период с 01.01.2021 по 31.12.2025 год размещен в установленные законом сроки 31.12.2020 года.

В 2020 году учреждение заключило 323 контракта на поставку товаров, работ, услуг, из них:

- 44 контракта по результатам конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), начальная максимальная цена которых - 41 608 399,69 рублей, сумма заключенных контрактов составляет 33 180 762,81 рубль, **экономия бюджетных средств - 8 427 636,88 рублей (20%);**

- 279 контрактов на поставку товара, работ, услуг с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), сумма контрактов составляет 28 743 059,48 рублей, из них:

- 213 контрактов до 100 тысяч рублей на общую сумму 7 913 713,95 рублей;

- 43 контрактов от 100 до 600 тысяч рублей на общую сумму 18 301 896,97 рубля;

- 23 контрактов со сроком исполнения в 2021 году на 2 527 448,56 рублей.

Начальная (максимальная) цена контрактов в 2020 году составила 70351459,17 рублей, цена заключенных контрактов – 61 923 822,29 рублей, из них: 2 527 448,56 рублей цена контрактов сроком исполнения 2021 год, таким образом, цена заключенных на 2020 год составила 59 396 373,73 рублей, что превышает утвержденные показатели плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

По состоянию на 01.10.2020 года остаток средств для осуществления закупок в 4 квартале 2020 года составил - 25 760 745,97 рублей, закупки до 100 тысяч рублей осуществлены на сумму 1 514 696,00 рублей, что составляет 6% от СГОЗ 4 квартала при норме 10%, закупки до 600 тысяч рублей осуществлены на сумму 1 088 424,00, что составляет 5% от СГОЗ 4 квартала при норме 5% и не превышает объем, установленный постановлением администрации города от 25.09.2020 г. №847.

Извещения о заключении 43 контрактов на сумму свыше 100 тысяч рублей размещены на официальном сайте госзакупок в единой информационной системе в установленный законом срок – в течение 3-х рабочих дней со дня заключения контракта, что соответствует требованиям законодательства.

В соответствии с приказом от 25.10.2019 №904 реестр контрактов в учреждении формируется в электронной форме, ответственным за ведение и хранение журнала назначен специалист по закупкам.

Методика формирования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или расчет начальной (максимальной) цены контракта утверждена приказом по учреждению от 23.12.2019 №933.

Начальная (максимальная) цена контрактов сформирована на основании коммерческих предложений потенциальных участников закупки, методом сопоставимых рыночных цен, цена закупки у единственного поставщика формируется по наименьшему ценовому предложению.

Во исполнение рекомендаций заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 15.06.2018 в должностной инструкции специалиста в сфере закупок от 01.06.2020 включены следующие положения, а именно:

- в обязательном порядке запрашивать у региональных производителей молока их коммерческие предложения;
- исключить случаи применения коммерческих предложений с явно завышенной ценой, превышающей среднюю розничную стоимость продукта в регионе;
- несет персональную ответственность за несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракт.

Результаты фото-видеосъемки, подтверждающие приемку товара, выполнение работ, оказание услуг представлены на флеш-носителе.

Учитывая результаты проверки заведующему МАДОУ города Нижневартовска ДС №17 "Ладушки" Полятыкиной Я.В. рекомендовано:

1. Усилить контроль по соблюдению требований законодательства и иных нормативных актов в сфере закупок в части своевременного размещения информации о закупках на официальном сайте Российской Федерации.
2. Руководствоваться при осуществлении закупок товаров, работ, услуг принципом эффективности использования бюджетных средств, сократив количество контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Акт планового ведомственного контроля в сфере закупок в муниципальном автономном дошкольном образовательном учреждении города Нижневартовска детском саду №17 "Ладушки" подписан всеми членами комиссии и руководителем учреждения.