



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

06.05.2022 №27-Исх-1363
На № 8-01-Исх-2373 от 28.04.2022

**Заместителю главы города,
директору департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города
С.Е. Серикову**

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города от 15.05.2017 №706 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам" (с изменениями от 13.07.2018 №1005, 26.04.2019 №324, 26.11.2019 №944, 03.06.2020 №495, 01.06.2021 №442, 13.10.2021 №826, 12.01.2022 №4)", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными актами города Нижневартовска обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 08.04.2022 (ID проекта 01/16/04-22/00040944).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=40944>

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 08.04.2022 по 24.04.2022.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Акционерное общество "Управляющая компания №1", Акционерное общество "Управляющая компания №2", Акционерное общество "Жилищный трест №1", Муниципальное унитарное предприятие города Нижневартовска "Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3", Общество с ограниченной ответственностью "Управляющая компания", Общество с ограниченной ответственностью "Управляющая компания МЖК-Ладья", Общество с ограниченной ответственностью "Управляющая компания Жилище-Сервис", Общество с ограниченной ответственностью "Управляющая компания Пирс", Общество с ограниченной ответственностью "Ренако-плюс", Общество с ограниченной ответственностью "Управляющая компания Диалог", Акционерное общество "Ремонтно-наладочное управление жилищно-коммунального хозяйства".

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы от АО "Жилищный трест №1", МУП г. Нижневартовска "Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3", ООО "Управляющая компания" об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения АО "Управляющая компания №1", АО "Управляющая компания №2" о концептуальном одобрении проекта акта.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях приведения постановления администрации города от 15.05.2017 №706 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к

"многоквартирным домам" в соответствие с Федеральным законом от 29.11.2021 №384-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году", постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации", а также в целях устранения положений, способствующих введению избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне правового регулирования, выражается в риске ухудшения технического состояния объектов благоустройства, расположенных на земельных участках, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах, и, как следствие, снижения комфортности условий проживания населения.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг населению, благоустройство и создание комфортной городской среды, что является одним из приоритетных направлений в соответствии со Стратегией социально-экономического развития города Нижневартовска.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам, в части:

- определения способов направления получателем субсидии документов, установленных Порядком, в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города;
- порядка запроса департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города сведений о получателе субсидии в целях подтверждения соответствия получателя субсидии установленным требованиям;
- порядка рассмотрения заявок при поступлении дополнительных средств из бюджета города;
- устранения положений, способствующих введению избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Альтернативными решениями предлагаемому разработчиком регулированию могут являться:

- 1) Заключение муниципального контракта на оказание услуг (выполнение работ) с победителем конкурса в соответствии с Федеральным

законом от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

При этом, участники конкурса понесут дополнительные расходы на сбор справок, получение электронной подписи, аккредитацию на электронной площадке, поездки на транспорте, нотариальное заверение копий документов, оплату банковских услуг, расходные материалы.

При выборе данного варианта существуют следующие дополнительные риски:

- увеличение временного периода для заключения муниципального контракта;
- увеличение расходов субъектов предпринимательской деятельности для обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта (применяются к максимальному значению цены контракта);
- увеличение расходов субъектов предпринимательской деятельности в связи с уплатой налогов, сборов и других обязательных платежей, предусмотренных законодательством РФ, от суммы контракта;
- в случае некачественного выполнения работ по благоустройству расторжение контракта возможно только в судебном порядке.

2) Проведение отбора по схеме первоначального отбора заявок в случае выделения в текущем году дополнительного финансирования.

При этом участники конкурса понесут дополнительные расходы на повторную подготовку заявки и пакета документов в целях получения субсидии, сбор справок, поездки на транспорте, расходные материалы на сумму 4 945,81 руб.

При выборе данного варианта существуют следующие дополнительные риски:

- увеличение временного периода для заключения муниципального контракта;
- увеличение расходов субъектов предпринимательской деятельности для повторной подготовки пакета документов;
- вероятность неосвоения средств субсидии из бюджета города ввиду невозможности завершения работ (окончание сезона производства работ).

Следовательно, выбранный регулирующим органом вариант правового регулирования можно считать более оптимальным по срокам заключения соглашений, порядку рассмотрения заявок при поступлении дополнительных средств из бюджета города, организации контроля за качеством оказания услуг, а также порядку возврата денежных средств в случае невыполнения установленных показателей.

Кроме того, предлагаемый вариант полностью обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования, соответствует действующему законодательству, в том числе требованиям статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также не приводит к необоснованному увеличению издержек одного получателя субсидии.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы управляющих организаций, юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, осуществляющих управление многоквартирными жилыми домами, расположенными на территории города Нижневартовска, в соответствии со статьями 161, 163 Жилищного кодекса Российской Федерации. По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске действуют 15 управляющих компаний, 14 товариществ собственников жилья, 1 жилищный кооператив.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает следующие обязанности для получателя субсидии:

1) составление плана мероприятий по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам, и направление его на согласование в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города;

2) подписание и предоставление проекта соглашения о предоставлении субсидии в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города.

Для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя субсидии составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, рублей			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакетов документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	4 945,81	658,81	4 231,00	56,00
2)	714,81	658,81	0,00	56,00
Итого	5 660,62	1 317,62	4 231,00	112,00

Ежегодные информационные издержки одного потенциального получателя субсидии составят 5 660,62 руб., в том числе:

- единовременные расходы по информационному требованию 1 составят 4 945,81 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 658,81 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера, бумага формата А4) – 4 231,00 руб.;

транспортные расходы – 56,00 руб.;

- единовременные расходы по информационному требованию 2 составят 714,81 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 658,81 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера, бумага формата А4) – 0,00 руб.;

транспортные расходы – 56,00 руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Сургута от 07.10.2015 № 7065 (ред. от 06.04.2022) "О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов"	<p>Постановлением утверждается Порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов.</p> <p>Получатели субсидии, имеющие право на получение субсидии, после получения от департамента адресного перечня дворовых территорий, письменно обращаются в департамент и представляют заявку на предоставление субсидии по форме согласно приложению к порядку. Однако способы направления документов в Порядке или ссылка на их установление соглашением не предусмотрены.</p> <p>После утверждения перечня получателей субсидии и объема предоставляемой субсидии департамент в течение 10-и рабочих дней готовит проекты соглашений о предоставлении субсидии, дополнительных соглашений к соглашениям, в том числе дополнительных соглашений о расторжении соглашений (при необходимости), в соответствии с типовыми формами, установленными финансовым органом муниципального</p>	<p>Проектом постановления предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам, в части:</p> <ul style="list-style-type: none">- определения способов направления получателем субсидии документов, установленных Порядком, в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города;- порядка запроса департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города сведений о получателе субсидии в целях подтверждения соответствия получателя субсидии установленным требованиям;- порядка рассмотрения заявок при поступлении дополнительных средств из бюджета города;- устранения положений, способствующих введению

		<p>образования для соответствующего вида субсидии (далее - соглашения), в течение трех рабочих дней после подписания соглашений Администрацией города направляет их получателям субсидии. Однако порядок подписания и направления подписанного соглашения получателем субсидии Порядком не определен.</p> <p>В случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, в соглашение включаются условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям.</p>	избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.
2	<p>Постановление администрации города Нягани от 20.09.2021 №3090 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение фактически понесенных затрат в связи с проведением работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов на территории города Нягани в рамках реализации мероприятий по формированию современной городской среды муниципальной программы муниципального образования город Нягань "Формирование современной городской среды в муниципальном образовании город Нягань"</p>	<p>Постановлением утверждается Порядок предоставления субсидии на возмещение фактически понесенных затрат в связи с проведением работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов на территории города Нягани. Порядком утверждены требования к документам, необходимым для получения субсидии, однако способы их направления в Порядке или ссылка на их установление соглашением не предусмотрены.</p> <p>Получатель субсидии рассматривает и направляет подписанное соглашение в Уполномоченный орган в течение одного рабочего дня со дня получения соглашения о предоставлении субсидии от Уполномоченного органа. Однако способы направления подписанного соглашения Порядком не определены.</p> <p>В случае принятия решения о предоставлении субсидии с условием заключения соглашения о предоставлении субсидии в следующем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств Уполномоченный орган до 31</p>	

		января года, следующего за годом принятия решения направляет заявителю соглашение о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, утвержденной Комитетом по финансам Администрации города Нягани по адресу, указанному в заявлении. Заявитель рассматривает и направляет подписанное соглашение в Уполномоченный орган в течение двух рабочих дней со дня получения соглашения о предоставлении субсидии от Уполномоченного органа.
--	--	--

Мониторинг нормативных правовых актов городов Сургут, Нягань и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения Порядка предоставления субсидии из бюджета города на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам.

Однако, предлагаемое правовое регулирование в отличие от вышеуказанных правовых актов направлено на установление:

- способов направления документов в уполномоченный орган;
- порядка рассмотрения заявок при поступлении дополнительных средств из бюджета города.

Необходимо отметить, что предлагаемое правовое регулирование направлено на повышение прозрачности административных процедур и действий, а также доступности получения субсидии на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам, без увеличения расходов предпринимателей и бюджета города Нижневартовска.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение настоящего заключения.

Исполняющий
обязанности директора
департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
1569BDAEE73FEF8DCD64B587344D052318923A4C
Владелец Щербина Светлана Валерьевна
Действителен 03.02.2022 с по 03.05.2023

С.В. Щербина

Исполнитель:
начальник экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Шебуняева Ксения Олеговна
тел: (3466) 41-52-59