



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

25.07.2023 №27-Исх-2469

На № 8-01-Исх-4250 от 19.07.2023

**Заместителю главы города,
директору департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города
А.Н. Бокову**

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города от 06.03.2018 №304 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска" (с изменениями от 03.10.2018 №1265, 28.02.2019 №136, 19.03.2020 №240, 29.03.2021 №258, 07.09.2021 №748, 23.08.2022 №597), пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта, подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными актами города Нижневартовска обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 03.07.2023 (ID проекта 01/16/07-23/00053751).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=53751>.

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 03.07.2023 по 17.07.2023.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Акционерное общество "Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2", Общество с ограниченной ответственностью "Производственное автотранспортное предприятие №1", Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Нижневартовский государственный университет", Ханты – Мансийское окружное региональное отделение общероссийской общественной организации "Деловая Россия", Нижневартовская Торгово-промышленная палата.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получен отзыв от Ханты-Мансийского регионального отделения общероссийской общественной организации "Деловая Россия" об отсутствии замечаний и предложений.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения Нижневартовской Торгово-промышленной палатой, АО "Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2", ООО "Производственное автотранспортное предприятие №1", ФГАОУ ВО Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", ФГБОУ ВО "Нижневартовский государственный университет" о концептуальном одобрении проекта акта.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидии из бюджета города в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска (далее - Порядок предоставления субсидии), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – постановление Правительства РФ от 18.09.2020 №1492).

Кроме того, проект акта предусматривает внесение изменений в Порядок предоставления субсидии в части уточнения:

- информации о сроке размещения сведений о субсидии на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- требований, которым должен соответствовать Подрядчик, претендующий на получение субсидии.

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне правового регулирования, выражается в риске снижения доходов организаций, выполняющих работы по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на территории города, и, как следствие, снижения количества перевозчиков, что приведет к невозможности осуществления перевозок отдельных категорий граждан автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города, а также снижению уровня социально-экономического развития города.

Альтернативными вариантами правового регулирования могут являться:

1) Защита отдельной категории граждан (неработающих пенсионеров) от роста цен на товары и услуги, связанные с поездкой в автомобильном транспорте по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска посредством предоставления за счет средств местного бюджета дополнительной меры социальной поддержки граждан, проживающих на территории города, за проезд на их лицевые счета.

При указанном варианте потенциальными адресатами правового регулирования будут являться граждане, осуществляющие поездки вышеуказанным транспортом – в среднем пользуются указанными услугами более 98 тыс. человек в месяц.

Реализация права на компенсацию за проезд автомобильным транспортом имеет заявительный характер, следовательно, граждане понесут расходы на представление пакета документов в филиал автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Югры" в городе Нижневартовске (далее - МФЦ) в связи с обращением за денежной компенсацией (временные затраты, транспортные расходы на поездку в МФЦ, расходы на копирование документов). При этом, расходы местного бюджета вырастут, поскольку меры социальной поддержки устанавливаются органом местного самоуправления и финансируются из средств городского бюджета.

Для реализации указанного варианта необходимо разработать проект решения Думы города, устанавливающий новый вид (компенсацию за проезд отдельной категории граждан в автомобильном транспорте по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска, сумму и форму предоставления дополнительной меры социальной поддержки путем перечисления средств на лицевой счет гражданина. Утверждение решения Думы города возможно только при наличии бюджетных средств в достаточном объеме для финансового обеспечения публичных нормативных обязательств. В связи с ограниченностью средств местного бюджета, увеличение расходов не представляется возможным.

Учитывая, что при указанном альтернативном варианте периодические издержки организаций, выполняющих работы по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам, сократятся на 67 069,20 руб., но при этом сумма недополученных доходов может составить до 80 730,00 тыс. руб. в год.

Кроме того, существуют следующие риски:

- для граждан:
 - отсутствие возможности получения социальной поддержки в 2023 году в связи с увеличением временного периода для подготовки и утверждения муниципальных правовых актов;
 - возможные финансовые потери граждан, в случае не обращения, либо позднего обращения в МФЦ, поскольку меры социальной поддержки могут предоставляться в определенный период времени, в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами;
- для организаций, выполняющих работы по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам - снижение пассажирооборота за счет сокращения поездок отдельных категорий граждан, что может привести к уменьшению доходов организаций.

Следовательно, выбранный регулирующим органом вариант правового регулирования можно считать более оптимальным, поскольку он полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования, а также снижает расходы местного бюджета и риски финансовых потерь граждан и организаций, выполняющих работы по осуществлению регулярных перевозок

пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на территории города по тарифу, установленному Региональной службой по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на соответствующий год.

2) Отсутствие в Порядке предоставления субсидии точного срока размещения сведений о Субсидии на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Данный альтернативный вариант создаст ограничения для принципа открытости органа власти. Кроме того, непрозрачность действий регулирующего органа создаст неравные условия и ограничения для ведения предпринимательской деятельности, что в свою очередь приведет к ухудшению уровня социально-экономического развития города.

Следовательно, выбранный регулирующим органом вариант правового регулирования можно считать более оптимальными, так как он обеспечивают принцип открытости органа власти, создает равные условия для ведения предпринимательской деятельности, а также отвечает требованиям постановления Правительства РФ от 18.09.2020 №1492.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), физических лиц, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы в соответствии с заключенными муниципальными контрактами на выполнение работ по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам и (или) с полученным свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на территории города Нижневартовска. По данным регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске насчитывается 2 такие организации, к ним относятся ООО "Производственное автотранспортное предприятия №1", АО "Нижневартовское пассажирское автотранспортное предприятие №2".

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает обязанности для заявителя по ежемесячному предоставлению в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города:

- 1) пакета документов на предоставление субсидии;
- 2) подписанного проекта соглашения о предоставлении субсидии;
- 3) отчета о достижении результата предоставления субсидии, указанного в Порядке.

Для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя субсидии составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	39 912,48	35 112,48	4 080,00	720,00
2)	13 578,36	8 778,36	4 080,00	720,00
3)	13 578,36	8 778,36	4 080,00	720,00
Итого	67 069,20	52 669,20	12 240,00	2 160,00

Ежегодные информационные издержки (периодические расходы) одного потенциального получателя субсидии составят 67 069,20 руб., из них:

- издержки по первому информационному требованию – 39 912,48 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов – 35 112,48 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера, бумага формата А4) – 4 080,00 руб.;

транспортные расходы – 720,00 руб.;

- издержки по второму информационному требованию – 13 578,36 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов – 8 778,36 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера, бумага формата А4) – 4 080,00 руб.;

транспортные расходы – 720,00 руб.;

- издержки по третьему информационному требованию – 13 578,36 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов – 8 778,36 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера, бумага формата А4) – 4 080,00 руб.;

транспортные расходы – 720,00 руб.

Плановый объем субсидии из бюджета города организациям, выполняющим работы в соответствии с заключенным муниципальным контрактом на выполнение работ по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам и (или) с полученным свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок на территории города Нижневартовска, на 2023 год составляет 80 730,00 тыс. руб.

При подготовке настоящего заключения по результатам мониторинга уполномоченным органом установлено отсутствие аналогичных нормативных правовых актов в других муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение настоящего заключения.

Исполняющий обязанности
директора департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Н.П. Брыль

Сертификат
0089AA44BB51D04C3901E36CCC3C6433BD
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен 07.06.2023 с по 30.08.2024

Исполнитель:
начальник экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Шебуниева Ксения Олеговна
тел: (3466) 41-52-59