



ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
АССОЦИАЦИЯ ЮРИСТОВ РОССИИ

ИНФОРМАЦИОННАЯ БРОШЮРА

**для граждан, вынужденно покинувших территорию
Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики
и прибывших на территорию Российской Федерации
в экстренно массовом порядке**



СОДЕРЖАНИЕ

От авторов.....	4
Понятие «беженец».....	5-6

Раздел I

О признании документов, выданных на территории ДНР и ЛНР.....	8
Получение медицинской помощи.....	9
Получение материальной помощи.....	10
Трудоустройство	11
Об устройстве детей в образовательные учреждения.....	12-13
Получение государственного пенсионного обеспечения.....	14-15



Раздел II

О сроке пребывания граждан Украины.....	17-18
Порядок признания беженцем.....	19-21
Порядок получения временного убежища.....	22-25
Получение гражданства в Российской Федерации.....	26-27



Мы надеемся на то, что представленная в этом издании информация будет Вам полезна. Брошюра содержит два раздела - первый посвящен рассмотрению правового положения граждан, вынужденно покинувших территорию Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренно массовом порядке, второй раздел содержит информацию для граждан иностранного государства, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренно массовом порядке.

Данные разделы подготовлены на основании законодательства Российской Федерации о беженцах, иностранных гражданах, гражданстве, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, которые содержат основания и порядок признания беженцем на территории Российской Федерации, получения временного убежища, гражданства Российской Федерации, предоставления правовых гарантий защиты прав и законных интересов беженцев.



В данной брошюре понятие **«беженец»** используется в следующих контекстах:

- лица, имеющие гражданство Российской Федерации, и постоянно проживающие на территории Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренно массовом порядке;
- лица, покинувшие страну, в которой они постоянно проживали, в силу чрезвычайных обстоятельств;
- лица, которые в смысле определения Женевской Конвенции о статусе беженцев ООН 1951 года и её специального Протокола в силу вполне обоснованных опасений могут стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определённой социальной группе, сексуальной ориентации или политических взглядов, находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут



пользоваться защитой этой страны или не желают пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определённого гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не могут или не желают вернуться в неё вследствие таких опасений.



Раздел 1

**для граждан, вынужденно покинувших территорию
Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и
прибывших на территорию Российской Федерации
в экстренно массовом порядке**



О признании документов, выданных на территории ДНР и ЛНР

В Российской Федерации признаются документы, выданные соответствующими органами, фактически действующими на территории ДНР и ЛНР:

- документы удостоверяющие личность;
- свидетельства о рождении;
- заключении и расторжении брака, перемене имени, о смерти;
- документы об образовании, о квалификации;
- свидетельства о регистрации транспортных средств;
- регистрационные знаки транспортных средств, выданные соответствующими органами (организациями), фактически действующими на территориях указанных районов (пп. «а» п.1 Указа Президента РФ от 18.02.2017 № 74).



Право на получение медицинской помощи

Лицам, вынужденно покинувшим территорию проживания и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, бесплатно оказывается первичная медико-санитарная помощь и специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь в неотложной форме при заболеваниях и состояниях, включенных в программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи; проводятся профилактические прививки, включенные в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям (п.п.1,2 Постановления Правительства от 31.10.2014 № 1134).



Право на получение материальной помощи

Лица, прибывающие с территории ДНР и ЛНР, имеют право на получение единовременной материальной помощи в размере 10 000 (десять тысяч) рублей на каждого человека.

Материальная помощь выплачивается на основании заявления.

Средства единовременной материальной помощи зачисляются на лицевой счет, открытый в кредитной организации Российской Федерации. В случае отсутствия лицевого счета в кредитной организации РФ необходимо одновременно заполнить заявление на открытие лицевого счета.

Заполненные документы, а также копии документов, удостоверяющих личность гражданина (ребенка), предоставляются руководителю пункта временного размещения.



Трудоустройство в Российской Федерации

Лица, прибывшие на территорию РФ, имеют право на трудоустройство, работу по найму или предпринимательскую деятельность наравне с гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими на территории страны.

Право на осуществление трудовой деятельности возникает при достижении возраста 18 лет.

По общему правилу, трудовая деятельность иностранного гражданина в Российской Федерации осуществляется при наличии разрешения на работу или патента.

Однако, лица, которые признаны беженцами на территории Российской Федерации, - до утраты ими статуса беженца или лишения их статуса беженца; получившие временное убежище на территории Российской Федерации, - до утраты ими временного убежища или лишения их временного убежища, вправе осуществлять трудовую деятельность в Российской Федерации без разрешения на работу (пп. 11,12 п.4 ст. Закона № 115-ФЗ).



Об устройстве детей в образовательные учреждения

Лица, прибывшие на территорию Российской Федерации, имеют право на получение содействия в устройстве детей в государственные или муниципальные дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования наравне с гражданами Российской Федерации.

Прием в образовательные организации проводится на бесплатной основе. Для получения общего образования дети будут обеспечены местами, учебниками и учебными пособиями.

Прием в образовательные организации осуществляется на основании заявления родителей (законных представителей) ребенка.



В заявлении родитель (законный представитель) ребенка указывается следующие сведения:

а) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) ребенка;

б) дата и место рождения ребенка;

в) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) родителей (законных представителей) ребенка;

г) адрес места пребывания ребенка, его родителей (законных представителей);

д) контактные телефоны родителей (законных представителей) ребенка.

Примерная форма заявления размещается на информационном стенде и (или) на официальном сайте общеобразовательной организации в сети «Интернет».



Получение государственного пенсионного обеспечения

Для установления пенсии лицам, вынужденно покинувшим территорию проживания и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, необходимо подать заявление о назначении пенсии в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту своего фактического (пребывания) проживания.

Лица, являющиеся гражданами Российской Федерации и пребывающие за ее пределами, подают заявление о назначении пенсии в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации на электронную почту, либо Почтой России по адресу: ул. Шаболовка, д. 4, Москва, 119991, Пенсионный фонд Российской Федерации.



Перечень документов, необходимых для установления пенсии

- нотариально заверенное заявление на получении пенсии
- документ, удостоверяющий личность заявителя (первая страница, страница с указанием регистрации)
- данные о лицевом счете кредитной организации, на который будет начисляться пенсионное обеспечение
- при необходимости копия трудовой книжки, свидетельство о рождении, военный билет

В случае направления заявления и документов по электронной почте либо Почтой России документы должны быть нотариально удостоверены.



Раздел 2

**для граждан иностранного государства,
прибывших на территорию Российской Федерации
в экстренно массовом порядке**



О сроке пребывания граждан Украины в Российской Федерации

Граждане Украины могут въезжать, выезжать и передвигаться по территории Российской Федерации без виз с соблюдением правил пребывания, действующих в данном государстве (ст.1 Соглашения между Правительством РФ и Правительством Украины от 16.01.1997).

Граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, могут осуществлять въезд в Российскую Федерацию и выезд из Российской Федерации без оформления виз на основании документов, удостоверяющих личность (несовершеннолетние дети в возрасте до 16 лет - на основании свидетельства о рождении), выданных соответствующими органами, фактически действующими



на территориях указанных районов (пп. «б» п.1 Указа Президента РФ от 18.02.2017 № 74).

Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать 90 суток суммарно в течение каждого периода в 180 суток. При этом непрерывный срок временного пребывания в Российской Федерации указанного иностранного гражданина не может превышать 90 суток.

Для граждан Украины, постоянно проживающих на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, непрерывный срок временного пребывания на территории Российской Федерации увеличен до 180 суток, с даты каждого въезда на территорию Российской Федерации (п.1 ст.5, п.1 ст.5.1 закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ; Постановления Правительства РФ от 29.12.2018 № 1744).



Порядок признания беженцем

Беженцем признается лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может, пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений (ст.1 Закона № 4528-1).



Лицо, заявившее о желании быть признанным беженцем и достигшее возраста 18 лет, обязано лично или через уполномоченного представителя обратиться с ходатайством в письменной форме:

- в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации вне государства своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства)

- в пограничный орган федеральной службы безопасности (далее - пограничный орган) в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации при пересечении данным лицом Государственной границы Российской Федерации

- в пограничный орган или территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел при вынужденном незаконном пересечении Государственной границы Российской Федерации в пункте пропуска либо вне пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации в течение суток со дня пересечения данным лицом Государственной границы Российской Федерации.



- в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по месту своего пребывания на законном основании на территории Российской Федерации.

Кроме того, в ходатайство одного из родителей, вносятся сведения о прибывших вместе с лицом членах его семьи, не достигших возраста восемнадцати лет.

При принятии решения о выдаче свидетельства территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел оформляет на лицо и членов его семьи личное дело, и в течение суток со дня принятия решения вручает или направляет данному лицу свидетельство, которое является документом, удостоверяющим личность лица, ходатайствующего о признании беженцем (п.1, п.7 ст.4 Закона от 19.02.1993 № 4528-1).



Порядок получения временного убежища

Для беженцев, прибывших в РФ в поисках убежища, а также прибывших членов семьи, временное убежище предоставляется в упрощенном порядке.

Заявление о предоставлении лицу и прибывшим с ним членам его семьи временного убежища подается в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации или через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в случае, если прием заявления осуществляется территориальным органом Министерства внутренних дел Российской Федерации с использованием инфраструктуры многофункционального центра (п. 2 временных правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.07.2014 № 690).



Заявитель и прибывшие с ним члены его семьи:

- подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по месту пребывания;
- проходят в течение 10 календарных дней обязательное медицинское освидетельствование в порядке, установленном Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Решение о предоставлении временного убежища принимается территориальным органом Министерства внутренних дел Российской Федерации по месту подачи лицом письменного заявления в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня подачи заявления (п. п.5,7 Временных правил № 690).

Свидетельство о предоставлении временного убежища выдается территориальным органом Министерства внутренних дел Российской Федерации по месту фактического нахождения лица в течение одного рабочего дня, после представления указанным лицом и прибывшими с ним членами его



семьи медицинского заключения, выданного по результатам обязательного медицинского освидетельствования.

Упрощенный порядок получения временного убежища, не распространяются на лиц, подавших заявление о предоставлении временного убежища на территории Московской области и г. Москвы, за исключением лиц, проживающих в жилых помещениях на территории указанных субъектов Российской Федерации у родственников (родители, дети, дедушки, бабушки, внуки, братья, сестры) - граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право на проживание в Российской Федерации (п.6 временных правил, утвержденных Постановления Правительства РФ от 22.07.2014 № 690).



Права и обязанности лица, получившего свидетельство:

- имеет право на получение услуг переводчика;
- содействие в проезде и провозе багажа;
- получение единовременного денежного пособия;
- пребывание и охрану в центре временного размещения;
- получение питания и пользование коммунальными услугами;
- медицинскую помощь;
- получение содействия в направлении на профессиональное обучение;
- содействие в трудоустройстве.

Лица, получившее указанное свидетельство, обязаны:

- соблюдать Конституцию, законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации;
- соблюдать порядок проживания;
- пройти медицинское освидетельствование;
- иные обязанности, предусмотренные российским законодательством (ст.6. Закона 19.02.1993 № 4528-1).



Получение гражданства в Российской Федерации

Получить гражданство в упрощенном порядке могут отдельные категории иностранных граждан и лиц без гражданства (ч.8 ст.14 Закона от 31.05.2002 №62-ФЗ; п.1 Указа Президента РФ от 29.04.2019 № 187):

- граждане Украины, не имеющие гражданства (подданства) другого государства, родившиеся и постоянно проживавшие на территориях Республики Крым и г. Севастополя, выехавшие за пределы указанных территорий до 18 марта 2014 г., а также их детям, в том числе усыновленным (удочеренным), супругам и родителям;

- граждане Украины и лица без гражданства, имеющие разрешение на временное проживание в Российской Федерации, вид на жительство в Российской Федерации, удостоверение беженца, свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации



или свидетельство участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, постоянно проживавшие на территориях ДНР и ЛНР по состоянию на 7 апреля 2014 г. и 27 апреля 2014 г. соответственно, а также их детям, в том числе усыновленным (удочеренным), супругам и родителям.

Заявления о приеме в гражданство Российской Федерации подаются гражданами Украины в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации по их месту жительства или месту пребывания в Российской Федерации.



ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
АССОЦИАЦИЯ ЮРИСТОВ РОССИИ

БЕСПЛАТНАЯ

**ПРАВОВАЯ ПОДДЕРЖКА
БЕЖЕНЦЕВ ИЗ ДОНБАСА**

8 800 300 80 86



Авторы

Д. Н. Кархалев, доктор юридических наук, член Совета Башкортостанского регионального отделения АЮР

Л. С. Ахметшина, член Совета Башкортостанского регионального отделения Ассоциации юристов России

О. Г. Борисова, Председатель местного отделения Ассоциации юристов России в г.Салават АЮР, аспирант Института права БашГУ г.Уфа

Г. М. Сабитова, адвокат, член Ассоциации юристов России, аспирант Института права БашГУ г.Уфа

Е. Ю. Смоленчук, исполнительный директор-руководитель Аппарата Башкортостанского регионального отделения Ассоциации юристов России