



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Тасжная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-22-56, 24-21-26, факс: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

16.11.2018 № 925/24-01
На № 1409/29-01 от 19.11.2018

**Начальнику управления
по развитию промышленности
и предпринимательства
администрации города
И.А. Багишевой**

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономики администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города «О внесении изменений в постановление администрации города от 02.12.2014 №2475 «Об утверждении Порядка по проведению конкурса на получение грантов для начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства» (с изменениями от 10.09.2015 №1674, 22.12.2015 №2296, 15.04.2016 №540, 20.10.2016 №1526, 15.03.2017 №373, 03.08.2018 №1080, 18.09.2018 №1220, 29.10.2018 №1326), пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по развитию промышленности и предпринимательства администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее установленные муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска, а также на портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 01.11.2018.

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=13693>

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 01.11.2018 по 15.11.2018.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам и представителям научного сообщества: Нижневартовской Торгово-промышленной палате, Ханты-Мансийскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов, ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)», ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет», Обществу с ограниченной ответственностью «МеталлРемСервис», Индивидуальному предпринимателю Бальдер И. А., Индивидуальному предпринимателю Бимашовой А. Б., Индивидуальному предпринимателю Васильевой Т. И., Индивидуальному предпринимателю Хазову Е. В.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы об отсутствии предложений и замечаний от: ООО «МеталлРемСервис», ИП Бимашовой А.Б., ИП Бальдер И.А., ИП Васильевой Т.И., ИП Хазова Е.В.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта направлен на развитие форм поддержки сектора малого и среднего предпринимательства и разработан в целях создания благоприятных условий для устойчивого развития начинающих субъектов предпринимательства, как одного из факторов повышения эффективности экономики и благосостояния общества, обеспечения экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске.

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление администрации города от 02.12.2014 №2475 «Об утверждении Порядка по проведению конкурса на получение грантов для начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства» в части:

- сокращения с 10 рабочих дней до 5 рабочих дней срока уведомления управлением по развитию промышленности и предпринимательства администрации города участника конкурса о допуске (не допуске) к участию;

- установления обязанности управления по развитию промышленности и предпринимательства администрации города по уведомлению участников о допуске ко II этапу Конкурса, дате (времени) и месте его проведения не позднее, чем за 2 рабочих дня до даты его проведения;

- расширения перечня документов, предоставляемых получателем гранта совместно с финансовым отчетом о целевом использовании средств гранта, в случае приобретения за счет денежных средств гранта нового оборудования.

Альтернативным решением предлагаемому разработчиком регулирования может являться:

- разработка и принятие в рамках реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года», утвержденной постановлением администрации города от 03.11.2015 №1953 (далее – Программа), с учетом изменений и дополнений, предусмотренных проектом акта, нового муниципального нормативного правового акта, регулирующего порядок, цели и условия проведения конкурса на получение грантов для начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, желающих получить финансовую поддержку в виде гранта, предоставляемого начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства, и соответствующих условиям оказания поддержки, установленным пунктом 4 задачи 1 пункта 8.1 и подпунктами 8.7.1, 8.7.3 пункта 8.7, подпунктом 8.8.5 пункта 8.8 раздела VIII Программы, в том числе получатели гранта должны:

- быть зарегистрированы и осуществлять деятельность на территории города Нижневартовска;

- не иметь неисполненных обязательств по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, и иной просроченной задолженности перед бюджетом города;

- быть впервые зарегистрированными и осуществлять деятельность менее 1 года в качестве начинающего предпринимателя.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием «Калькулятора издержек», размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием. Так, проект акта устанавливает дополнительный перечень документов,

предоставляемых получателем гранта совместно с финансовым отчетом о целевом использовании средств гранта, в случае приобретения за счет денежных средств гранта нового оборудования.

Для исполнения указанного информационного требования стандартные единовременные издержки одного получателя субсидий составят 2 960,76 рубля в год, в том числе:

- расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой заявок и пакетов документов – 665,76 рубля;
- расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 2 240,0 рублей;
- транспортные расходы – 55,0 рублей.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Пыть-Яха от 03.10.2017 №248-па «Об утверждении порядка предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в городе Пыть-Яхе»	<p>Постановлением утвержден порядок оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории города Пыть-Яха, в том числе представителям начинающего предпринимательства (далее – Порядок).</p> <p>Порядком утверждены следующие положения:</p> <p>1) Уполномоченный орган в течение 15 рабочих дней со дня окончания срока приема заявлений и документов, проверяет их на предмет соответствия требованиям Порядка. В случае соответствия представленных Субъектами заявлений и документов уполномоченный орган направляет их не позднее 7 рабочих дней со дня окончания проверки, на рассмотрение Комиссии, а также уведомляет заявителей о включении их в список претендентов, допущенных к оцениванию Комиссией, и о дате, времени и месте проведения заседания Комиссии;</p> <p>2) Субъект в течение 1 года после предоставления гранта представляет уполномоченному органу отчет о целевом использовании денежных средств, полученных в виде гранта, с приложением заверенных Субъектом</p>	<p>Проектом постановления предлагается внести изменения в действующий Порядок, а именно</p> <p>- сократить с 10 рабочих дней до 5 рабочих дней срок уведомления управлением по развитию промышленности и предпринимательства администрации города участника конкурса о допуске (не допуске) к участию;</p> <p>- установить обязанность управления по развитию промышленности и предпринимательства администрации города по уведомлению участников о допуске ко II этапу Конкурса, дате (времени) и месте его проведения не позднее, чем за 2 рабочих дня до даты его проведения;</p> <p>- расширить перечень документов, предоставляемых получателем гранта совместно с финансовым отчетом о целевом использовании средств гранта, в случае приобретения за счет денежных средств гранта нового оборудования.</p>

		копий документов (копии платежных поручений, счетов-фактур, кассовых и товарных чеков, накладных, договоров и др.), подтверждающих произведенные расходы.	
2.	<p>Постановление администрации города Ханты-Мансийска от 26.05.2017 №474 «Об утверждении Порядка и условий предоставления финансовой поддержки в форме грантов субъектам малого и среднего предпринимательства в городе Ханты-Мансийске»</p>	<p>Постановлением утвержден Порядок, определяющий условия и механизм предоставления финансовой поддержки в форме грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе начинающим предпринимателям (далее – Порядок).</p> <p>Согласно Порядку, после подписания протокола заседания экспертной комиссией Уполномоченный орган готовит письменные уведомления Субъектам о допуске или отказе в допуске (с указанием причин) к участию в третьем этапе Конкурса - публичное представление Субъектом бизнес-проекта на заседании конкурсной комиссии. Уведомления вручаются Субъектам в течение 5 рабочих дней с даты подписания протокола заседания экспертной комиссией.</p> <p>Требования по предоставлению финансового отчета по установленной форме и подтверждающих расходы получателя финансовой поддержки документов, Порядком не установлены.</p>	
3.	<p>Постановление администрации Сургутского района от 13.05.2016 №1533-нпа «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации подпрограммы «Поддержка малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Создание условий для экономического развития Сургутского района» (с изменениями от 31.03.2017 №900-нпа,</p>	<p>Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации подпрограммы «Поддержка малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Создание условий для экономического развития Сургутского района», включая меры по оказанию грантовой поддержки начинающим предпринимателям (далее - Порядок).</p> <p>Согласно указанному Порядку, документы, поступившие по истечении срока приема, указанного в информационном сообщении, или представленные не в полном объеме, не рассматриваются и в течение 5 календарных дней возвращаются заявителю без процедуры рассмотрения, с указанием причины возврата.</p>	

	29.09.2017 №3343-нпа, 12.12.2017 №4424-нпа, 31.05.2018 №2237-нпа, 29.08.2018 №3531- нпа)	Требования по предоставлению финансового отчета по установленной форме и подтверждающих расходы получателя финансовой поддержки документов, Порядком не установлены.	
--	--	---	--

Анализ муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проекта акта выявил различия правового регулирования в части установления сроков информирования претендентов на получение финансовой поддержки начинающих предпринимателей о допуске (не допуске) к участию в Конкурсе на получение финансовой поддержки, а также требований к отчетности по использованию полученных денежных средств. По результатам мониторинга можно выделить следующее:

во-первых, анализ правоприменительной практики муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры показал, что в рассмотренных муниципальных нормативных правовых актах, регламентирующих механизм предоставления грантов представителям начинающего предпринимательства, отличается срок информирования участников Конкурса на получение финансовой поддержки. Порядками Сургутского района и города Пыть-Ях срок информирования о допуске к Конкурсу ограничен 5 календарными и 22 рабочими днями с момента рассмотрения поданных документов соответственно. Согласно Порядку города Ханты-Мансийска участники Конкурса уведомляются по итогам II этапа Конкурса о допуске к III этапу в течение 5 рабочих дней с даты подписания протокола заседания экспертной комиссией. Проектом акта предлагается сократить срок информирования участников Конкурса о допуске (не допуске) с 10 рабочих дней до 5 рабочих дней и дополнительно информировать участников о допуске ко II этапу Конкурса, дате (времени) и месте его проведения не позднее, чем за 2 рабочих дня до даты его проведения;


во-вторых, во всех рассмотренных муниципальных нормативных правовых актах, устанавливающих Порядки предоставления грантов для начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства, установлен различный механизм предоставления отчетности. Так, согласно Порядкам города Ханты-Мансийска и Сургутского района Субъект, заключивший договор о предоставлении финансовой поддержки в форме гранта, в течение 1 года после ее использования предоставляет копии бухгалтерского баланса и налоговых деклараций по применяемым специальным режимам налогообложения (для применяющих такие режимы), а также статистическую информацию в виде копий форм федерального статистического наблюдения, предоставляемых в органы статистики. Проектом акта и Порядком города Пыть-Яха предусмотрены требования по предоставлению финансового отчета по установленной форме и подтверждающих расходы получателя финансовой поддержки документов.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Директор департамента



Е.Н. Швец