



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26, факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

06.04.2023 №27-Исх-1063

На № 34-Исх-1816 от 03.04.2023

**Директору департамента образования
администрации города
С.Г. Князевой**

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города от 18.08.2021 №690 "Об утверждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования" (с изменениями от 02.11.2022 №777), пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом образования администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовск (далее – официальный сайт), а также на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 17.03.2023 (ID проекта 01/16/03-23/00050372).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<http://regulation.admhmao.ru/projects#nra=50372>.

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 17.03.2023 по 31.03.2023.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: индивидуальному предпринимателю Мустафиной Олесе Вадимовне, Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "Нижневартовский государственный университет", индивидуальному предпринимателю Куприенко Наталье Владимировне, Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Нижневартовской Торгово-промышленной палате.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения от ИП Мустафина О.В., ИП Куприенко Н.В., ФГБОУ ВО "Нижневартовский государственный университет", ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Нижневартовской Торгово-промышленной палаты о концептуальном одобрении проекта акта и отсутствии замечаний и предложений.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях создания благоприятных условий для предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, а также устранения положений, которые могут способствовать введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования (далее - Порядок предоставления субсидии), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам,

муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – постановление Правительства РФ от 18.09.2020 №1492).

Кроме того, проект акта предусматривает внесение изменений в Порядок предоставления субсидии в части уточнения:

- информации о сроках размещения сведений о Субсидии на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- срока размещения объявления о проведении отбора на официальном сайте, на котором размещается объявление о проведении отбора;
- требований, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи Заявки;
- условий признания получателя Субсидии уклонившимся от заключения Соглашения;
- наименования отчета о достижении результатов.

Альтернативными вариантами правового регулирования могут являться:

1) Отсутствие в Порядке предоставления субсидии точного срока размещения сведений о Субсидии на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и срока размещения объявления о проведении отбора на официальном сайте, на котором размещается объявление о проведении отбора.

Данный альтернативный вариант создаст ограничения для принципа открытости органа власти. Кроме того, непрозрачность действий регулирующего органа создаст неравные условия и ограничения для ведения предпринимательской деятельности.

2) Установление в Порядке предоставления субсидии обязательства уполномоченного органа по уведомлению потенциальных адресатов правового регулирования в части срока размещения объявления о проведении отбора - не менее чем за 15 календарных дней до даты окончания проведения отбора.

Указанный альтернативный вариант приведет к тому, что частная образовательная организация не сможет получить информацию о проведении отбора, тем самым не подаст заявку на предоставление субсидии. Такая ситуация будет способствовать ограничению ведения предпринимательской деятельности и нарушению законных прав предпринимателей на получение субсидии.

Кроме того, непрозрачность действий регулирующего органа создаст неравные условия для ведения предпринимательской деятельности, возможность предоставления преференций отдельным субъектам, а также риски нарушения антимонопольного законодательства.

В случае если частная образовательная организация не получит субсидию, это приведет к риску возникновения убытков и невозможности осуществления

деятельности по реализации образовательных программ дошкольного образования, что в свою очередь приведет к ухудшению уровня социально-экономического развития города.

Следовательно, выбранные регулирующим органом варианты правового регулирования можно считать более оптимальными, так как они полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования, обеспечивают принцип открытости органа власти, создают равные условия для ведения предпринимательской деятельности, а также отвечают требованиям постановления Правительства РФ от 18.09.2020 №1492.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, т.е. юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на основании государственной регистрации индивидуальных предпринимателей, видом экономической деятельности которых является образовательная деятельность. По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске действуют 2 частных организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает обязанности для частных образовательных организаций по предоставлению в департамент образования администрации города:

1. Подписанного соглашения о предоставлении субсидии.
2. Отчета о достижении результатов предоставления субсидии.

Для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя субсидии в год составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	4 814,22	609,22	4 145,00	60,00

2)	26 796,92	21 931,92	4 145,00	720,00
Итого	31 611,14	22 541,14	8 290,00	780,00

Ежегодные информационные издержки одного потенциального получателя субсидии составят 31 611,14 руб. из них:

- единовременные расходы (по первому информационному требованию) – 4 814,22 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 609,22 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 4 145,00 руб.;

транспортные расходы – 60,00 руб.;

- периодические расходы (по второму информационному требованию) – 26 796,92 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов на предоставление субсидии – 21 931,92 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 4 145,00 руб.;

транспортные расходы – 720,00 руб.

Плановый объем субсидии из бюджета города частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на 2023 год составляет 67 925,2 тыс. руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Сургута от 02.06.2015 №3706 "Об утверждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат, включая расходы на	Постановлением утвержден порядок предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и оказанием коммунальных услуг).	Проект акта предусматривает внесение изменений в Порядок предоставления субсидии в части уточнения: - информации о сроках размещения сведений о Субсидии на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"; - срока размещения объявления о проведении отбора на официальном сайте, на котором размещается объявление о проведении отбора;

	<p>оплату труда, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и коммунальных услуг)" (с изменениями)</p>	<p>В Порядке отсутствует:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информация о точных сроках размещения сведений о Субсидии на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"; - условия признания получателя Субсидии уклонившимся от заключения Соглашения <p>Порядком установлены точные сроки подачи частной образовательной организацией заявки и документов в целях получения субсидии в очередном финансовом году.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - требований, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи Заявки; - условий признания получателя Субсидии уклонившимся от заключения Соглашения; - наименования отчета о достижении результатов.
2.	<p>Постановление администрации Сургутского района от 21.07.2016 №2501-нпа "Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на возмещение затрат по получению дошкольного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования" (с изменениями)</p>	<p>Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на возмещение затрат по получению дошкольного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.</p> <p>Порядком предусмотрены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информация о точных сроках размещения сведений о Субсидии на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"; - требования, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи Заявки; - условия признания получателя Субсидии уклонившимся от заключения Соглашения <p>Однако в Порядке отсутствует точный срок размещения объявления о проведении отбора на едином портале и при необходимости на официальном сайте</p>	
3.	<p>Постановление администрации города Югорска</p>	<p>Постановлением утверждены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - порядок предоставления из бюджета города Югорска субсидии частным 	

	<p>от 01.06.2021 №939-п "Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Югорска субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования" (с изменениями)</p>	<p>организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования;</p> <ul style="list-style-type: none"> - состав комиссии по принятию решения о предоставлении субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность по организации отдыха детей в каникулярное время. <p>В Порядке отсутствует:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информация о точных сроках размещения сведений о Субсидии на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"; - условия признания получателя Субсидии уклонившимся от заключения Соглашения <p>Порядком установлены точные сроки подачи частной образовательной организацией заявления и документов в целях получения субсидии в очередном финансовом году.</p>	
--	---	---	--

Мониторинг нормативных правовых актов городов Сургута, Югорска, Сургутского района и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения Порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

Однако, отличие правового регулирования вышеуказанных правовых актов и проекта акта заключается в обязанности уполномоченного органа размещения сведений о Субсидии в точные сроки, а также условия признания получателя Субсидии уклонившимся от заключения Соглашения.

Кроме того, правовыми актами Сургута и Югорска установлены конкретные сроки подачи документов на предоставление субсидии, а проектом акта и правовым актом Сургутского района осуществляется отбор заявок на предоставление субсидии.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение настоящего заключения.

Исполняющий обязанности
директора департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
00E5BA3CF15C70CB34BC66303600A3BD48
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен 30.03.2022 с по 22.06.2023

Н.П. Брыль

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Медведева Евгения Юрьевна
тел: (3466) 24-42-82