



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

[Дата документа] №[Номер документа]

На № б/н от 05.04.2021

**Заместителю начальника управления
по развитию промышленности и
предпринимательства департамента
экономического развития
администрации города
М.А. Арзаеву**

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935 "Об организации оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в администрации города Нижневартовска", рассмотрев проект постановления администрации города "О предоставлении грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и утверждении порядка их предоставления", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по развитию промышленности и предпринимательства департамента экономического развития администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными актами города Нижневартовска обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 18.03.2021 (ID проекта 01/16/03-21/00029441).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.adhmao.ru/projects#npa=29441>.

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 18.03.2021 по 01.04.2021.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности и научного сообщества регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Нижневартовская Торгово-промышленная палата, региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России", Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Ханты - Мансийское окружное региональное отделение общероссийской организации "Деловая Россия", общество с ограниченной ответственностью "Европа".

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получен отзыв от ООО "Европа" об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения ООО "Эко-Мир", ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Нижневартовской Торгово-промышленной палатой, ИП Куприенко Н.В. о концептуальном одобрении проекта акта.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях оказания грантовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации".

Проектом акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления грантов в форме субсидий субъектам МСП, являющимся начинающими предпринимателями и (или) субъектами молодежного предпринимательства, а также признание утратившими силу постановлений администрации города:

- от 28.11.2014 №2439 "Об утверждении Порядка предоставления грантов на реализацию молодежных бизнес-проектов";
- от 02.12.2014 №2475 "Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства".

Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, как одного из фактора обеспечения экономической и социальной стабильности в городе.

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне правового регулирования, выражается в риске отрицательного влияния на прирост количества субъектов МСП, а также риске снижения налоговых поступлений в бюджет города, что может повлечь неблагоприятные условия для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории города.

Альтернативными решениями, предлагаемыми разработчиком проекта, могут являться:

- внесение изменений в действующие Порядки предоставления грантов, утвержденные постановлениями администрации города от 28.11.2014 №2439, от 02.12.2014 №2475;
- разработка и утверждение отдельных муниципальных нормативных правовых актов об утверждении Порядков предоставления грантов субъектам МСП по каждому направлению грантовой поддержки.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы субъектов МСП, соответствующих условиям, установленным Федеральным законом от 24.07.2017 №209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", являющихся молодыми и начинающими субъектами предпринимательской деятельности, зарегистрированных и (или) состоящих на налоговом учете и осуществляющих деятельность на территории города Нижневартовска.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает следующие обязанности для субъекта МСП:

- 1) предоставление в департамент экономического развития администрации города заявки с приложением документов (копий документов), установленных Порядком (единовременно);
- 2) подписание и представление соглашения о предоставлении гранта в управление муниципальных закупок администрации города (единовременно);
- 3) предоставление в департамент экономического развития администрации города отчета об использовании принятых обязательств, с приложением подтверждающих документов, указанных в Порядке (периодически, один раз в год на протяжении двух лет).

Для подготовки и предоставления в администрацию города документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя субсидии составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, рублей			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакетов документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	5 082,22	1 268,22	3 760,00	54,00
2)	688,11	634,11	0,00	54,00
3)	13 344,33	1 902,33	11 280,00	162,00
Итого	19 114,66	3 804,66	15 040,00	270,00

Информационные издержки одного потенциального получателя субсидии составят 19 114,66 руб. из них:

- единовременные расходы на предоставление в департамент экономического развития администрации города заявки с приложением документов (копий документов), установленных Порядком в целях получения гранта 5 082,22 руб., в том числе:

- расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 1 268,22 руб.;

- расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага А4) – 3 760,00 руб.;

- транспортные расходы – 54,00 руб.;

- единовременные расходы на подписание и представление соглашения о предоставлении гранта в управление муниципальных закупок администрации города 688,11 руб., в том числе:

- расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 634,11 руб.;

- транспортные расходы – 54,00 руб.;

- периодические расходы на предоставление в департамент экономического развития администрации города отчета об использовании

принятых обязательств, с приложением подтверждающих документов, указанных в Порядке 13 344,33 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 1 902,33 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага А4) – 11 280,00 руб.;

транспортные расходы – 162,00 руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации Сургутского района от 13.05.2016 №1533-нпа "Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации подпрограммы "Поддержка малого и среднего предпринимательства" муниципальной программы "Создание условий для экономического развития Сургутского района" (с изменениями)	<p>Постановлением администрации Сургутского района утверждены:</p> <ul style="list-style-type: none"> -порядок предоставления субсидий на возмещение фактически произведенных затрат субъектам малого и среднего предпринимательства; -порядок предоставления грантов в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства; -перечень социально значимых видов деятельности в Сургутском районе; -порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности центров молодежного инновационного творчества. <p>По каждому направлению поддержки предусмотрен отдельный Порядок.</p> <p>Предоставление грантов производится за счет средств бюджета Сургутского района.</p> <p>Грант предоставляется по следующим направлениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - грантовая поддержка начинающих предпринимателей; - грантовая поддержка начинающих предпринимателей, осуществляющих производство, реализацию товаров и услуг в социально значимых видах деятельности; 	<p>Проектом акта утверждается:</p> <ul style="list-style-type: none"> -порядок предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства; - состав комиссии по проведению конкурса по предоставлению грантов в форме субсидий. <p>Предоставление грантов производится за счет средств бюджета муниципального образования город Нижневартовск.</p> <p>Требования к субъектам МСП, имеющих право на получение грантов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - соответствующие условиям оказания поддержки, установленным статьей 14 Федерального закона №209-ФЗ, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 4.1 вышеуказанного Закона; - зарегистрированные и (или) состоящие на налоговом учете и осуществляющие деятельность на территории города Нижневартовска; - являющиеся начинающими предпринимателями и (или) Субъектами молодежного предпринимательства.

		<p>- грантовая поддержка предпринимателей в сфере производства.</p> <p>Предельный размер грантов 300 тыс. рублей на одного начинающего предпринимателя, при условии софинансирования начинающим предпринимателям расходов на реализацию проекта в размере не менее 15% от размера получаемого гранта.</p>	<p>Размер гранта не может превышать 500 тыс. рублей на одного получателя гранта при условии софинансирования им расходов на реализацию бизнес-проекта в размере не менее 15% от размера получаемого гранта.</p>
2.	<p>Постановление Администрации Нефтеюганского района от 24.04.2015 N 884-п-ппа "Об утверждении порядков предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и грантов начинающим предпринимателям Нефтеюганского района"</p>	<p>Постановлением администрации Нефтеюганского района утверждены:</p> <ul style="list-style-type: none"> -порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства; -порядок предоставления грантов начинающим предпринимателям. <p>Предоставление грантов производится за счет средств бюджета Нефтеюганского района с учетом субсидий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.</p> <p>Первоочередное право на предоставление грантов имеют субъекты, относящиеся к приоритетной целевой группе субъектов малого предпринимательства - получателей грантов, далее осуществляющие деятельность в приоритетных видах, определенных муниципальной программой. В случае отсутствия таких заявок от субъектов право на предоставление грантов имеют субъекты, осуществляющие производство товаров, работ, услуг, за исключением торгово-закупочной деятельности. Также гранты предоставляются вновь зарегистрированным и действующим менее 1 года субъектам малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и потребительские кооперативы.</p> <p>Размер грантов не превышает 300 тысяч рублей на одного получателя поддержки, при условии софинансирования</p>	

		начинающим субъектом малого предпринимательства расходов на реализацию проекта в размере не менее 15% от размера получаемого гранта.	
--	--	--	--

Мониторинг нормативных правовых актов Сургутского и Нефтеюганского районов и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения требований к субъектам МСП и условий, которым должен соответствовать потенциальный получатель гранта. Однако, выявлены отличия в части направлений грантовой поддержки, требований к отчетности и предельной суммы размера гранта. Кроме того, в правовых актах Сургутского и Нефтеюганского районов присутствует приоритетное право на получение грантов.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение доработанных документов и настоящего заключения.

Заместитель директора
департамента, начальник
управления экспертизы и
труда департамента
экономического развития

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат [Номер сертификата 1]
Владелец [Владелец сертификата 1]
Действителен [ДатаС 1] с по [ДатаПо 1]

Н.П. Брыль

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Тунгускова Мария Игоревна
тел.: (3466) 24-42-82