



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

28.10.2021 №27-Исх-2857

На № 8-01-Исх-5724 от 22.10.2021

**Заместителю главы города,
директору департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города
С.Е. Серикову**

**Заключение
об экспертизе муниципального нормативного правового акта**

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 6.1 Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев постановление администрации города Нижневартовска от 24.03.2021 №243 "О внесении изменения в постановление администрации города от 20.11.2015 №2065 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение затрат по содержанию мест захоронения" (с изменениями от 26.07.2016 №1103, 30.01.2017 №118, 30.08.2017 №1326), сводный отчет об экспертизе муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города, сообщает следующее.

Муниципальный нормативный правовой акт (далее – нормативный акт) направлен департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об экспертизе нормативного акта размещена органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 17.09.2021 (ID проекта 03/20/09-21/00035370).

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее - орган, осуществляющий экспертизу нормативного акта) проведены публичные консультации в период с 17.09.2021 по 21.10.2021.

Полный электронный адрес размещения нормативного акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.adhmao.ru/projects#nra=35370>.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: акционерное общество "Управляющая компания №1", акционерное общество "Управляющая компания №2", муниципальное унитарное предприятие города Нижневартовска "Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3", акционерное общество "Жилищный трест №1", Муниципальное бюджетное учреждение "Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска".

По информации органа, осуществляющего экспертизу нормативного акта, при проведении публичных консультаций получены отзывы от АО "Управляющая компания №1", АО "Управляющая компания №2", МУП города Нижневартовска "ПРЭТ №3", АО "Жилищный трест №1", МБУ "Управление по дорожному хозяйству и благоустройству города Нижневартовска" об отсутствии предложений и замечаний.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при экспертизе нормативного акта процедуры, предусмотренные пунктами 4.1-4.5 Порядка, органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, соблюдены.

Нормативным актом вносятся изменения в Порядок предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат по содержанию мест захоронения, в целях приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – постановление Правительства РФ от 18.09.2020 №1492).

Нормативный акт направлен на определение порядка предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат по содержанию мест захоронения.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц любой организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по содержанию мест захоронения. По информации органа, осуществляющего экспертизу нормативного акта, в городе осуществляет деятельность 1 такой субъект предпринимательства (МУП города Нижневартовска "ПРЭТ №3").

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте

Федерального портала проектов нормативных правовых актов, органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных данным правовым регулированием.

Так, нормативный акт устанавливает следующие обязанности для получателя субсидии по предоставлению в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города:

- 1) пакета документов, установленных Порядком;
- 2) подписанного соглашения о предоставлении субсидии;
- 3) отчета о достижении результатов в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии.

Для подготовки и представления в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного потенциального получателя субсидии составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой заявки и отчета	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	20 397,64	17 774,64	1 975,00	648,00
2)	8 547,88	5 924,88	1 975,00	648,00
3)	8 547,88	5 924,88	1 975,00	648,00
Итого	37 493,40	29 624,40	5 925,00	1 944,00

Единовременные информационные издержки одного потенциального получателя субсидии составят 37 493,40 руб., из них:

- издержки по первому информационному требованию – 20 397,64 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документации на предоставление субсидии – 17 774,64 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 1 975,00 руб.;

транспортные расходы – 648,00 руб.;

- издержки по второму информационному требованию – 8 547,88 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документации на предоставление субсидии – 5 924,88 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 1 975,00 руб.;

транспортные расходы – 648,00 руб.;

- издержки по третьему информационному требованию – 8 547,88 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документации на предоставление субсидии – 5 924,88 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 1 975,00 руб.;

транспортные расходы – 648,00 руб.

При подготовке настоящего заключения органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в постановлении администрации города Нижневартовска
1.	Постановление администрации города Пыть-Яха от 13.10.2017 №259-па "О порядке предоставления субсидии в целях возмещения затрат в связи с реализацией мероприятий по благоустройству и озеленению городских территорий" (с изменениями)	Постановлением утвержден порядок предоставления субсидий в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ по содержанию мест захоронения. Постановление не приведено в соответствие с постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 №1492	Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение затрат по содержанию мест захоронения. Постановление приведено в соответствие с постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 №1492
2.	Постановление администрации города Радужный от 21.04.2021 №683 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях возмещения затрат на содержание мест захоронения и на погребение (захоронение) безродных"	Постановлением утвержден порядок предоставления субсидии в целях возмещения затрат на содержание мест захоронения и на погребение (захоронение) безродных. Постановление приведено в соответствие с постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 №1492	

Мониторинг нормативных правовых актов городов Пыть-Яха, Радужного и Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части установления порядка предоставления субсидии организациям, выполняющим работы по содержанию мест захоронения.

Имеющиеся различия в Порядках предоставления субсидий, утвержденных муниципальными нормативными правовыми актами, обусловлены несоответствием некоторых из них постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 №1492.

На основе проведенной экспертизы нормативного акта, с учетом информации, представленной органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, в сводном отчете об экспертизе нормативного акта, своде предложений по результатам публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования действующего способа регулирования;

- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, но наличии положений, способствующих их возможному введению:

- пунктом 2.3 нормативного акта установлено, что между департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города и лицом, претендующим на получение субсидии, заключается соглашение о предоставлении субсидии, в соответствии с типовой формой, установленной департаментом финансов администрации города. Однако информация о реквизитах акта, которым утверждена типовая форма соглашения или о разделе официального сайта, на котором она размещена, отсутствует.

Непрозрачность административных процедур и действий может способствовать введению ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- пунктом 2.4 нормативного акта предусмотрено предоставление лицами, претендующими на получение субсидии, в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города документов, необходимых для получения субсидии. Однако способы их предоставления не определены.

Возникающая неопределенность может затруднять получение субсидии и ведение предпринимательской и иной экономической деятельности;

- пунктом 2.5 нормативного акта установлено, что решение о заключении соглашения либо об отказе в заключении соглашения оформляется приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города. Однако отсутствуют сроки подписания и должностное лицо, подписывающее данный приказ.

Возникающая неопределенность может затруднять ведение предпринимательской и иной экономической деятельности;

- пунктом 3.1 нормативного акта предусмотрено, что получатель субсидии представляет в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города отчетность по формам, установленным соглашением о предоставлении субсидии. Однако способы предоставления отчетности в Порядке либо ссылка на их утверждение соглашением не предусмотрены.

Возникающая неопределенность может затруднять ведение предпринимательской и иной экономической деятельности;

- пунктом 4.1 нормативного акта предусмотрено, что департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города и орган муниципального финансового контроля осуществляют обязательную проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии. Однако сроки и порядок осуществления указанного контроля либо ссылка на их утверждение муниципальным правовым актом либо соглашением отсутствует.

Непрозрачность административных процедур и действий может способствовать введению ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- пунктом 4.2 нормативного акта установлено, что получатель субсидии несет ответственность, предусмотренную действующим законодательством. Вместе с тем, не указано за какие действия (бездействие) наступает ответственность.

Возникающая неопределенность может затруднять ведение предпринимательской и иной экономической деятельности;

- в нормативном акте отсутствует порядок регистрации поданных заявок и документов на получение субсидии, в том числе сроки и очередность регистрации, а также порядок уведомления лиц, претендующих на получении субсидии о регистрации заявки.

Отсутствие указанных порядков может повлечь возникновение возможности у должностных лиц, ответственных за предоставление субсидии, принимать решение по своему усмотрению, определять какая из рассматриваемых заявок подана ранее;

- нормативным актом не предусмотрен порядок направления мотивированного отказа лицу, претендующему на получение субсидии.

Непрозрачность административных процедур и действий может способствовать введению ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

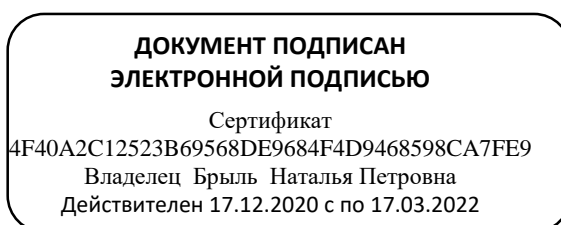
Учитывая вышеизложенное, предлагаем внести изменения в нормативный акт с целью устранения возможности возникновения положений, способствующих необоснованному затруднению ведения предпринимательской деятельности.

Предлагаем внести изменения в нормативный акт с учетом замечаний уполномоченного органа с проведением оценки регулирующего воздействия проекта о внесении изменений в нормативный акт и его утверждением не позднее 1 квартала 2022 года.

Информацию о принятом решении, а также планируемых сроках принятия соответствующего проекта нормативного акта просим направить в департамент экономического развития администрации города в течение 5 рабочих дней со дня получения настоящего заключения.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение доработанных документов по результатам проведения экспертизы и настоящего заключения.

Заместитель директора
департамента, начальник
управления экспертизы
и труда департамента
экономического развития
администрации города



Н.П. Брыль

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда департамента
экономического развития администрации города
Тунгускова Мария Игоревна
тел.: (3466) 24-42-82