



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628602  
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26, факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

19.05.2022 №27-Исх-1518

На № 34-Исх-2384 от 12.05.2022

**Исполняющему обязанности  
директора департамента образования  
администрации города  
С.Г. Князевой**

### **Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта**

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в постановление администрации города от 18.08.2021 №690 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом образования администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для

субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовск (далее – официальный сайт), а также на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 19.04.2022 (ID проекта 01/16/04-22/00041203).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=41203>.

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 19.04.2022 по 04.05.2022.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: индивидуальному предпринимателю Мустафиной Олеся Вадимовне, обществу с ограниченной ответственностью "Кроха.Ру", Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "Нижневартовский государственный университет", индивидуальному предпринимателю Куприенко Наталье Владимировне, индивидуальному предпринимателю Карпенко Светлане Владимировне, Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)".

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры поступили отзывы от ИП Мустафина О.В., ООО "Кроха.Ру", ИП Куприенко Н.В., ИП Карпенко С.В., ФГБОУ ВО "НВГУ", ФГАОУ ВО "ЮУрГУ" о концептуальном одобрении проекта акта и отсутствии замечаний и предложений.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях создания благоприятных условий для предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, а также для увеличения негосударственного сектора предоставления образовательных услуг.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования (далее - Порядок предоставления субсидии), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам,

муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – постановление Правительства РФ от 18.09.2020 №1492).

Кроме того, проект акта предусматривает внесение изменений в Порядок предоставления субсидии в части:

- уточнения информация о разделе официального сайта, на котором размещается объявление о начале проведения отбора и сроках его проведения;
- закрепления обязанности департамента образования администрации города по уведомлению заявителей о регистрации поступившей заявки, а также о принятии решения по результатам ее рассмотрения;
- уточнения информации о разделе официального сайта, на котором размещается типовая форма соглашения о предоставлении субсидии;
- уточнения способов подачи заявки на получение субсидии и способов предоставления отчетности по субсидии;
- уточнения показателя результативности предоставления субсидии.

Альтернативными вариантами правового регулирования могут являться:

1) Отказ от внесения изменений в Порядок предоставления субсидии в части уточнения информации о разделе официального сайта, в котором размещается объявление о проведении отбора и его сроках.

Указанный альтернативный вариант приведет к тому, что частная образовательная организация не сможет получить информацию о проведении отбора, тем самым не подаст заявку на предоставление субсидии. Такая ситуация будет способствовать ограничению ведения предпринимательской деятельности и нарушению законных прав предпринимателей на получение субсидии.

Кроме того, непрозрачность действий регулирующего органа создаст неравные условия для ведения предпринимательской деятельности, возможность предоставления преференций отдельным субъектам, а также риски нарушения антимонопольного законодательства.

В случае если частная образовательная организация не получит субсидию, это приведет к риску возникновения убытков и невозможности осуществления деятельности по реализации образовательных программ дошкольного образования, что в свою очередь приведет к ухудшению уровня социально-экономического развития города.

2) Отсутствие в Порядке предоставления субсидии обязательства уполномоченного органа по уведомлению частной образовательной организации о принятии заявки в течение 2 рабочих дней.

Данный альтернативный вариант создаст ограничения для принципа открытости органа власти. Кроме того, непрозрачность действий регулирующего органа создаст неравные условия и ограничения для ведения предпринимательской деятельности.

Следовательно, выбранные регулирующим органом варианты правового регулирования можно считать более оптимальными, так как они полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования, а также отвечают требованиям постановления Правительства РФ от 18.09.2020 №1492.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, т.е. юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на основании государственной регистрации индивидуальных предпринимателей, видом экономической деятельности которых является образовательная деятельность. По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске действуют 4 частных организации, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает обязанности для частных образовательных организаций по предоставлению в департамент образования администрации города:

1. Заявки и пакета документов для получения субсидии.
2. Отчета о достижении результатов и показателя, указанных в Порядке предоставления субсидии, и отчета об использовании субсидии.

Для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя субсидии в год составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	13 072,72	7 905,72	4 495,00	672,00
2)	13 072,72	7 905,72	4 495,00	672,00
Итого	26 145,44	15 811,44	8 990,00	1 344,00

Ежегодные информационные издержки (периодические расходы) одного потенциального получателя субсидии составят 26 145,44 руб. из них:

- издержки по первому информационному требованию – 13 072,72 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов на предоставление субсидии – 7 905,72 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 4 495,00 руб.;

транспортные расходы – 672,00 руб.;

- издержки по второму информационному требованию – 13 072,72 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов на предоставление субсидии – 7 905,72 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 4 495,00 руб.;

транспортные расходы – 672,00 руб.

Плановый объем субсидии из бюджета города частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на 2022 год составляет 76 461,6 тыс. руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Сургута от 02.06.2015 №3706 "Об утверждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и оказанием коммунальных услуг).	Постановлением утвержден порядок предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и оказанием коммунальных услуг). Показателем, необходимым для достижения результатов предоставления субсидии, является среднегодовая численность воспитанников, посещающих частные	Проектом акта предусмотрено приведение Порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования в соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 №1492. Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ

	<p>образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и оказанием коммунальных услуг)" (с изменениями)</p>	<p>организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.</p>	<p>дошкольного образования, т.е. юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на основании государственной регистрации индивидуальных предпринимателей, видом экономической деятельности которых является образовательная деятельность.</p>
2.	<p>Постановление администрации Сургутского района от 21.07.2016 №2501-нпа "Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на возмещение затрат по получению дошкольного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования" (с изменениями)</p>	<p>Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на возмещение затрат по получению дошкольного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.</p> <p>Показатель, необходимый для достижения результатов предоставления субсидии, - количество детей, численность воспитанников, получающих услугу дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях значение которых устанавливается в договоре.</p>	<p>Показателем, необходимым для достижения результатов предоставления субсидии, является среднегодовая численность воспитанников, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.</p>
3.	<p>Постановление администрации города Югорска от 01.06.2021 №939-п "Об утверждении Порядка предоставления из</p>	<p>Постановлением утверждены: - порядок предоставления из бюджета города Югорска субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования;</p>	

	<p>бюджета города Югорска субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования"</p>	<p>- состав комиссии по принятию решения о предоставлении субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность по организации отдыха детей в каникулярное время.</p> <p>Результатом предоставления субсидии в соответствии с государственной программой Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Развитие образования", муниципальной программой города Югорска "Развитие образования" является обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования.</p>	
--	--	--	--

Мониторинг нормативных правовых актов городов Сургута, Югорска, Сургутского района и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения Порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

Однако, отличие правового регулирования вышеуказанных правовых актов и проекта акта заключается в требованиях к получателям субсидии, сроках и способах направления в уполномоченный орган документов в целях получения субсидии, а также отчетов о достижении показателей результативности предоставления субсидии.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

➤ о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

➤ о наличии в нормативном акте положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению:

- пунктом 2.2 приложения к проекту акта установлена обязанность департамента образования администрации города по уведомлению заявителей о регистрации поступившей заявки, а также о принятии решения по результатам

ее рассмотрения. Однако способы направления таких уведомлений не определены.

Возникающая неопределенность может затруднять получение субсидии и ведение предпринимательской и иной экономической деятельности;

- пункт 2.4 приложения к проекту акта не соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 №590 "О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году".

Возникающая неопределенность может затруднять получение субсидии и ведение предпринимательской и иной экономической деятельности;

- проектом акта необходимо предусмотреть внесение изменения в абзац четвертый пункта 2.26 Порядка в части определения способов направления получателем субсидии подписанного соглашения в уполномоченный орган.

Возникающая неопределенность может затруднять получение субсидии и ведение предпринимательской и иной экономической деятельности.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем доработать проект акта с учетом замечаний уполномоченного органа с повторным проведением публичных консультаций на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры.

Информацию о принятом решении, а также планируемых сроках принятия соответствующего проекта нормативного акта просим направить в департамент экономического развития администрации города в течение 5 рабочих дней со дня получения настоящего заключения.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов, в том числе размещение настоящего заключения с указанием решения по итогам процедуры ОРВ как отрицательного и статуса дальнейшей работы с проектом акта.

Исполняющий  
обязанности  
директора департамента

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**  
Сертификат  
1569BDAEE73FEF8DCD64B587344D052318923A4C  
Владелец Щербина Светлана Валерьевна  
Действителен 03.02.2022 с по 03.05.2023

С.В. Щербина

Исполнитель:  
главный специалист экспертно-аналитической службы  
управления экспертизы и труда департамента  
экономического развития администрации города  
Тунгусова Мария Игоревна  
тел: (3466) 24-42-82