



**ДЕПАРТАМЕНТ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

ул. Карла Маркса, дом 12, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра,
(Тюменская область), 628012

Телефон: 8(3467) 33-16-09
Факс: 8(3467) 33-08-09
E-mail: dtzn@admhmao.ru

17-Исх-3564

15.07.2025

Пояснительная записка
к проекту постановления Губернатора Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры «Об установлении на 2026 год запрета на
привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в
Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, иностранных граждан,
осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по
отдельным видам экономической деятельности»

Проект постановления Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) «Об установлении на 2026 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – Проект, запрет) подготовлен в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 115-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2015 № 1327 «Об утверждении Правил определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)» (далее – Постановление Правительства № 1327).

Проектом предлагается продлить на 2026 год действие запретов, установленных постановлением Губернатора автономного округа от 29.12.2024 № 147 на 2025 год и дополнить новыми видами деятельности, связанными с традиционным образом жизни коренных малочисленных народов Севера (согласованы с отраслевыми исполнительными органами), а также курьерской деятельностью согласно приложению.

Срок приведения хозяйствующими субъектами численности используемых иностранных работников в соответствие с устанавливаемыми запретами предусмотрен с учетом соблюдения положений трудового

законодательства, и Постановления Правительства № 1327 до 1 января 2025 года.

Проект подготовлен с учетом региональных особенностей рынка труда, а также с целью обеспечения охраны здоровья и безопасности населения, поддержания качественного уровня образования и развития детей, за счет исключения низкоквалифицированных иностранных работников в сфере образования, здравоохранения, деятельности по предоставлению продуктов питания и напитков населению автономного округа, а также предоставления услуг в сфере пассажирских перевозок, ЖКХ и бытового обслуживания населения.

На региональном рынке труда по состоянию на 01.07.2025:

Численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости, составила 3104 человек, что на 2,1 % или на 68 человек меньше, чем на аналогичную дату предыдущего года (3172 человека). Из них: 2940 человек – не занятые трудовой деятельностью, из которых 1913 человек с официальным статусом безработного. По сравнению с аналогичной датой предыдущего года число граждан, не занятых трудовой деятельностью снизилось на 3,5 %, а безработных граждан – на 5,9 % (на 01.07.2024 – 3048 и 2034 человек соответственно).

Потребность в работниках, заявленная работодателями в органы службы занятости, составила 23055 свободных рабочих мест (вакантных должностей).

По сравнению с аналогичной датой предыдущего года количество вакансий уменьшилось на 3992 ед. или на 14,8 % (на 01.07.2024 – 27047 ед.).

Коэффициент напряженности на 01.07.2025 составляет 0,13 незанятых граждан на 1 вакансию (на 01.07.2024 – 0,11).

По информации Управления Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу (Тюменьстат), среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по всем сферам деятельности, в которых продлевается запрет, выросла за период с января по март 2025 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Установление запрета способствует достижению целей принятия проекта:

- сохранению баланса трудовых ресурсов в регионе;
- содействию трудоустройства российских граждан;
- повышению уровня благосостояния граждан за счет улучшения условий труда и увеличения заработной платы;
- позволяют минимизировать риски причинения вреда жизни и здоровью граждан, так как устанавливаются на опережение негативных событий, не зависимо от того были прецеденты ранее или нет.

Установление запрета на привлечение иностранных работников в отдельных видах экономической деятельности в настоящее время является одним из наименее затратных для регионального бюджета организационных мер формирования рабочих мест для граждан Российской Федерации в отсутствие иных способов их появления.

Проектом затрагиваются интересы работодателей, использующих труд иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, по видам экономической деятельности, предлагаемым к установлению запрета.

Ввиду того, что частично аналогичные запреты устанавливались на 2019 – 2025 годы и незначительное количество иностранных работников привлекаемых по видам деятельности, в которых запрет предлагается установить впервые (по данным УМВД России по автономному округу за период с 1 января по 30 июня 2025 года уведомления о привлечении к трудовой деятельности по указанным видам деятельности представлены на 27 иностранных работников от 4 работодателей), установление на 2026 год запрета по предлагаемым видам деятельности не повлечет за собой расходов для работодателей.

Группами потенциальных адресатов правового регулирования являются 174 субъекта предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере действия предлагаемых к установлению запретов.

Издержки субъектов предпринимательской деятельности в связи с приведением численности иностранных работников в соответствие с предлагаемым правовым регулированием, а также расходы бюджета автономного округа отсутствуют.

Для удовлетворения потребности в квалифицированных специалистах работодатели, могут:

1. Использовать трудовые ресурсы из числа местного населения, состоящих на учете в службе занятости населения в качестве ищущих работу и выпускников профессиональных учебных заведений автономного округа.

2. Привлекать к трудовой деятельности иностранных граждан, запреты на которых не распространяются:

- имеющих разрешение на временное проживание в Российской Федерации;

- имеющих вид на жительство в Российской Федерации;

- граждан стран участниц Договора о Евразийском экономическом союзе (Армения, Белоруссия, Киргизия, Казахстан).

3. Привлекать иностранных работников в качестве высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом 115-ФЗ;

4. По неквалифицированным специальностям, не требующим специального образования работодатели могут привлекать любых граждан без ограничений по здоровью (на учете в службе занятости населения в качестве

безработных для которых профессии неквалифицированных рабочих являются подходящими.

Установление запретов позволяет регулировать приток иностранных работников в отдельных видах экономической деятельности в автономном округе. Запреты на привлечение иностранных работников в сферы деятельности, непосредственно связанные с безопасностью граждан (розничная торговля алкогольными напитками (включая пиво) и табачными изделиями в специализированных магазинах, деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам и деятельность такси, сфера образования и производства детского питания, общественное питание, бытовое обслуживание населения, уход за детьми), позволят минимизировать риски причинения вреда их жизни и здоровью.

Риски несоблюдения работодателями запрета минимальны и могут проявиться в нежелании работодателей соблюдать установленные ограничения в привлечении иностранных работников на основании патента.

Контроль за соблюдением устанавливаемых ограничений продолжит осуществлять УМВД России по автономному округу в рамках своей текущей деятельности посредством проведения проверочных мероприятий: по статье 18.17 КоАП РФ в 2022 году выявлено 96 административных правонарушений, в 2023 году – 243, в 2024 году – 314, за 5 месяцев 2025 года (на 27.05.2025) – 57.

В целях изучения общественного мнения о целесообразности установления и продления на 2026 год запрета на привлечение иностранных работников в отдельных сферах экономической деятельности проведен опрос граждан и работодателей на Платформе обратной связи с 25 февраля по 25 апреля 2025 года и социологическое исследования в информационной системе «Открытый регион – Югра» с 11 марта по 8 апреля 2025 года.

Граждане и работодатели, принявшие участие в опросе, в большинстве своем поддержали продление на 2026 запрета на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов и установление запрета по новым видам деятельности.

Антикоррупционная экспертиза Проекта проведена в соответствии с требованиями постановления Губернатора автономного округа от 08.12.2011 № 175 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и признании утратившими силу некоторых постановлений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Проект разработан в соответствии с пунктом 3 статьи 32 Закона автономного округа от 25.02.2003 № 14-оз «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», пунктом 6 статьи 8 Закона автономного округа от 19.11.2001 № 75-оз «О Губернаторе Ханты

Мансийского автономного округа – Югры» которым установлено, что Губернатор в пределах полномочий на основе и во исполнение Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, Устава Ханты Мансийского автономного округа – Югры и законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры издает постановления и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории автономного округа.

Таким образом, Проект подготовлен с учетом требований вышеуказанных нормативных правовых актов и его принятие находится в пределах полномочий Губернатора автономного округа.

Принятие Проекта не потребует внесения изменений в правовые акты Губернатора автономного округа, Правительства автономного округа, признания их утратившими силу или принятия новых правовых актов автономного округа.

Его принятие также не потребует выделения дополнительных средств из бюджета автономного округа.

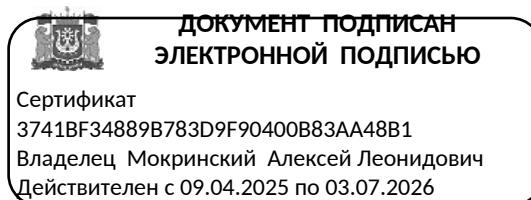
В Проекте отсутствуют сведения, содержащие государственную и иную, охраняемую законом тайну, сведения для служебного пользования, а также сведения, содержащие персональные данные.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупционных факторов не выявлено.

Приложение на 1 л.

Директор

Р.М.Белкин



Исполнитель: консультант отдела трудовой миграции
Управления труда Департамента труда и занятости населения автономного округа
Чиликова Евгения Владимировна, тел.: 8 (3467) 331609, доб. 3923

Приложение

Предложения по видам деятельности для установления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2026 год запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности (включены в Проект)

Действующие на 2025 год

1. Производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86).
2. Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (код 35).
3. Забор, очистка и распределение воды (код 36).
4. Торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1).
5. Торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26).
6. Деятельность сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении (код 49.31).
7. Деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код 49.32).
8. Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39).
9. Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (код 56).
10. Деятельность по предоставлению финансовых услуг, кроме услуг по страхованию и пенсионному обеспечению (код 64).
11. Образование (код 85).
12. Деятельность в области здравоохранения (код 86).
13. Деятельность по уходу с обеспечением проживания (код 87).
14. Предоставление услуг по дневному уходу за детьми (код 88.91).
15. Ремонт электронной бытовой техники (код 95.21).
16. Ремонт обуви и прочих изделий из кожи (код 95.23).
17. Ремонт мебели и предметов домашнего обихода (код 95.24).
18. Ремонт часов и ювелирных изделий (код 95.25).
19. Стирка и химическая чистка текстильных и меховых изделий (код 96.01).
20. Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты (код 96.02).
21. Деятельность физкультурно-оздоровительная (код 96.04).
22. Предоставление прочих персональных услуг, не включенных в другие группировки (код 96.09).

Дополнительно на 2026 год

23. Разведение оленей (код 01.49.4).
24. Охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.7).
25. Сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений (код 02.3).
26. Рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (код 03.12.4).
27. Деятельность курьерская (код 53.20.3).