



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

18.04.2023 №27-Исх-1174

На № 43-Исх-682 от 13.04.2023

**Директору департамента
общественных коммуникаций и
молодежной политики
администрации города
О.В. Котовой**

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта**

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в постановление администрации города от 19.10.2017 №1551 "О порядке предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования, юридическому лицу, осуществляющему производство и выпуск газеты "Варта" (с изменениями от 18.04.2018 №559, 13.07.2018 №1006, 23.08.2019 №707, 18.11.2019 №926, 10.06.2021 №468, 15.02.2022 №69, 12.05.2022 №304, 10.10.2022 №719)", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта, подготовленные департаментом общественных коммуникаций и молодежной политики администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными актами города Нижневартовска обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 20.03.2023 (ID проекта 01/16/03-23/00050409).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=50409>

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 20.03.2023 по 07.04.2023.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Обществу с ограниченной ответственностью "Редакция газеты "Варта", Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "Нижневартовский государственный университет", Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет), Ханты-Мансийскому региональному отделению общероссийской общественной организации "Деловая Россия", Нижневартовской Торгово-промышленной палате.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получен отзыв от Ханты-Мансийского регионального отделения общероссийской общественной организации "Деловая Россия" об отсутствии замечаний и предложений.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения ООО "Редакция газеты "Варта", ФГБОУ ВО "НВГУ", ФГАОУ ВО "ЮУрГУ" (НИУ), Нижневартовской Торгово-промышленной палаты о концептуальном одобрении проекта акта.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях приведения постановления администрации города от 19.10.2017 №1551 "О порядке предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования, юридическому лицу, осуществляющему производство и выпуск газеты "Варта" в соответствие

со статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 №1492 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации", а также в целях устранения положений, способствующих возможному введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне правового регулирования, выражается в риске снижения доходов юридического лица, осуществляющего производство и выпуск газеты "Варта", и, как следствие, невозможности опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования, что приведет к нарушению принципа открытости органов власти.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Порядки предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) решений Думы города, правовых актов главы города, руководителей отраслевых (функциональных) органов администрации города и иной официальной информации муниципального образования, а также правовых актов председателя Думы города, контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города, юридическому лицу, осуществляющему производство и выпуск газеты "Варта", в части:

- приведения в соответствие с действующим законодательством;
- изменения положений, которые исключают требование о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии, предоставляемой в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат;
- опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта, а также объемных графических и табличных приложений, в сетевом издании "Газета Варта-24";
- устранения положений, способствующих возможному введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Альтернативным вариантом правового регулирования является заключение муниципального контракта на выполнение работ, услуг по опубликованию (обнародованию) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования с победителем конкурса, осуществляющему производство и выпуск газеты, в соответствии с

Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

При этом участники конкурса понесут дополнительные расходы на сбор справок, получение электронной подписи, аккредитацию на электронной площадке, поездки на транспорте, нотариальное заверение копий документов, оплату банковских услуг, расходные материалы.

Кроме того, при выборе данного варианта существуют следующие дополнительные риски:

- увеличение временного периода для заключения муниципального контракта;
- увеличение расходов субъектов предпринимательской деятельности для обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта;
- увеличение расходов субъектов предпринимательской деятельности в связи с уплатой налогов, сборов и других обязательных платежей, предусмотренных законодательством РФ, от суммы контракта.

Следовательно, выбранный регулирующим органом вариант правового регулирования можно считать более оптимальным по срокам заключения соглашения, организации контроля за качеством оказания услуг, а также порядка возврата денежных средств в случае невыполнения установленных показателей.

Предлагаемый вариант полностью обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования, соответствует действующему законодательству, в том числе требованиям Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", Бюджетному кодексу Российской Федерации, а также не приводит к необоснованному увеличению издержек одного потенциального получателя субсидии.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридического лица, осуществляющего производство и выпуск газеты "Варта", сетевого издания "Газета Варта-24", учрежденной для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны издержки одного потенциального адресата правового

регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает следующие обязанности для субъекта правового регулирования по предоставлению документов в уполномоченные органы:

➤ в департамент общественных коммуникаций и молодежной политики администрации города в целях возмещения затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) Устава города, правовых актов, принятых на местном референдуме, решений Думы города, правовых актов главы города, руководителей отраслевых (функциональных) органов администрации города и иной официальной информации муниципального образования:

1) документов для получения субсидии (раз в год);

2) документов для получения субсидии за отчетный период (ежемесячно);

➤ в информационный отдел Думы города в целях возмещения затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) правовых актов председателя Думы города:

3) документов для получения субсидии (раз в год);

4) документов для получения субсидии за отчетный период (ежемесячно);

➤ в Счетную палату города в целях возмещения затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) правовых актов контрольно-счетного органа муниципального образования - счетной палаты города Нижневартовска и иной официальной информации муниципального образования:

5) документов для получения субсидии (раз в год);

6) документов для получения субсидии за отчетный период (ежеквартально).

Для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя субсидии составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	3 662,64	707,64	2 895,00	60,00
2)	12 106,68	8 491,68	2 895,00	720,00
3)	3 662,64	707,64	2 895,00	60,00
4)	12 106,68	8 491,68	2 895,00	720,00
5)	3 662,64	707,64	2 895,00	60,00
6)	5 965,56	2 830,56	2 895,00	240,00
Итого	41 166,84	21 936,84	17 370,00	1 860,00

Ежегодные информационные издержки одного потенциального получателя субсидии в год составят 41 166,84 руб., из них:

- единовременные расходы (информационные требования 1, 3, 5) составят 10 987,92 руб.;

- периодические расходы (информационные требования 2, 4, 6) составят 30 178,92 руб.

Плановый объем субсидии из бюджета города на возмещение затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования, юридическому лицу, осуществляющему производство и выпуск газеты "Варта", на 2023 год составляет 7 600,00 тыс. руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Радужный от 30.12.2020 №2059 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях возмещения затрат для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации, в том числе информации о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций"	Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидии в целях возмещения затрат для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации, в том числе информации о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. Порядком установлены: - категории юридических лиц, имеющих право на получение Субсидии; - периоды предоставления документов Получателем субсидии; - ежеквартальные отчеты Получателя о достижении значений результата предоставления Субсидий	Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение затрат, связанных с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования, юридическому лицу, осуществляющему производство и выпуск газеты "Варта" в части: - категории юридических лиц, имеющих право на получение Субсидии, предусмотренных разделом III приложений 1, 2 (дополнено сетевое издание "Газета Варта – 24"); - периода предоставления документов Получателем субсидии, разделе V в приложениях 1, 2 к постановлению; - исключения ежеквартальных отчетов Получателя о достижении значений результата предоставления Субсидий.

Мониторинг муниципального нормативного правового акта города Радужный и проекта акта Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения порядка предоставления субсидии в соответствии с заключенным соглашением на основании отчета о фактических затратах, связанных с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования.

Однако, отличие правового регулирования вышеуказанных правовых актов и проекта акта заключается в обязанности Получателя субсидии предоставлять в уполномоченный орган ежеквартальные отчеты о достижении значений результата предоставления Субсидий.

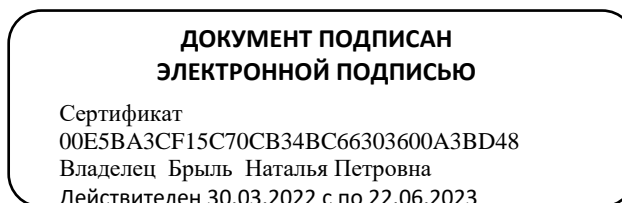
На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение настоящего заключения.

Заместитель директора
департамента, начальник
управления экспертизы
и труда департамента
экономического развития
администрации города



Н.П. Брыль

Исполнитель:
главный специалист экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Медведева Евгения Юрьевна
тел: (3466) 24-42-82