



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-22-56, 24-21-26, факс: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

16.10.2017 № 822/24-01
На № 172/41-01 от 12.10.2017

Начальнику
управления инвестиций
администрации города
О.Г. Тарасову

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономики администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города «О Регламенте сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории города Нижневартовска», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением инвестиций администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта высокая: проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовск 27.09.2017.

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

http://www.n-vartovsk.ru/inf/orv/pk_orv/perechen_pmnpa_ekspertiza/253704.html

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 27.09.2017 по 11.10.2017.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Нижневартовская Торгово-промышленная палата, Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов, Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Нижневартовское отделение Союза архитекторов России, Западно-Сибирская ассоциация строителей, Публичное акционерное общество «Горэлектросеть», Закрытое акционерное общество «Нижневартовстройдеталь», Общество с ограниченной ответственностью «Вариант», Общество с ограниченной ответственностью «Западно-Сибирская промышленная компания», Общество с ограниченной ответственностью «Курасковское управление ремонта и обслуживания нефтепромыслового оборудования – Западная Сибирь», Общество с ограниченной ответственностью «НАРС».

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы об отсутствии предложений и замечаний от ООО «Вариант», ООО «Западно-Сибирская промышленная компания», ООО «Курасковское управление ремонта и обслуживания нефтепромыслового оборудования – Западная Сибирь», ООО «НАРС». Поступило предложение от Нижневартовской Торгово-промышленной палаты о необходимости ее включения в список организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (пункт 3.3.). Замечание учтено регулирующим органом, список организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства дополнен Нижневартовской Торгово-промышленной палатой.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях повышения инвестиционной привлекательности города Нижневартовска, создания благоприятных условий для роста числа реализуемых и (или) планируемых к реализации инвестиционных проектов, путем осуществления поддержки инвесторов в виде сопровождения инвестиционных проектов в виде оказания информационно-консультационной и организационной поддержки по принципу «одного окна».

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы физических и юридических лиц, а также иностранных субъектов предпринимательской деятельности, реализующих или планирующих реализацию инвестиционного проекта, приобретающих имущественные права на создаваемые в результате реализации инвестиционного проекта объекты капитального строительства.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департа-

мента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155, регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием. Так, проект акта устанавливает следующие обязанности инвесторов, претендующих на получение поддержки в виде сопровождения инвестиционных проектов объектов капитального строительства:

1) направление в управление инвестиций администрации города обращения о сопровождении инвестиционного проекта по установленной форме;

2) ежеквартальное направление в управление инвестиций администрации города информационной справки о ходе реализации инвестиционного проекта.

Для подготовки и представления в управление инвестиций администрации города документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя субсидии составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, рублей		
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой заявок и пакетов документов	расходы на приобретение расходных материалов
1)	2 473,22	502,22	1 971,00
2)	3 389,05	1 418,05	1 971,00
Итого	5 862,27	1 920,27	3 942,00

Ежегодные информационные издержки одного инвестора, обратившегося за получением сопровождения инвестиционного проекта, составят 5 862,27 рубля, из них:

- расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой заявки и пакетов документов, связанных с предоставлением ежеквартальных отчетов, – 1 920,27 рублей;

- расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 3 942,00 рубля.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Сургута от 20.09.2016 №7009 «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов в Администрации города по	Постановлением утвержден регламент, регулирующий отношения, возникающие в ходе подготовки и реализации инвестиционных проектов на территории города Сургута. Согласно постановлению: Уполномоченный орган в срок не более 5 рабочих дней со дня получения обращения инвестора осуществляет предварительное рассмотрение обращения и внесение информации в реестр инвестиционных проектов,	Проектом постановления предлагается утвердить Регламент, устанавливающий порядок и формы взаимодействия администрации города с инвесторами (субъектами инвестиционной деятельности – физическими и юридическими ли-

	принципу «одного окна»	<p>назначает ответственного специалиста по сопровождению инвестиционного проекта из числа сотрудников уполномоченного органа. В зависимости от характера запрашиваемой практической помощи уполномоченный орган направляет обращение в департамент архитектуры и градостроительства, комитет по земельным отношениям, комитет по управлению имуществом и иные структурные подразделения Администрации города. Структурные подразделения Администрации города в течение 10 рабочих дней с момента получения обращения представляют в уполномоченный орган заключение об имеющейся в настоящее время (потенциальной) возможности реализации инвестиционного проекта. После получения заключений структурных подразделений Администрации города уполномоченный орган по согласованию с курирующим заместителем главы Администрации города выносит вопрос о возможности реализации инвестиционного проекта на ближайшее заседание инвестиционного совета при Главе города.</p> <p>Форма соглашения и сроки отчетности не утверждены</p>	<p>цами, деятельность которых направлена на вложение инвестиций в производственные объекты и (или) объекты инфраструктуры города (Нижевартовска), по комплексному сопровождению инвестиционных проектов (далее – Регламент).</p> <p>Критерии отбора к инвесторам, претендующим на сопровождение инвестиционных проектов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Предполагаемый объем инвестиций должен составлять не менее 10 (десяти) миллионов рублей; - В рамках реализации инвестиционного проекта планируется создание не менее 3 (трех) новых рабочих мест. <p>Регламентом планируется закрепить следующие сроки, выполнения заявленных процедур принятия решения о сопровождении инвестиционного проекта:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предварительное рассмотрение обращения инвесторов Уполномоченным органом и направление в структурные подразделения администрации города по отраслевой (функциональной) компетенции - 5 календарных дней; - проведение экспертизы и направление структурными подразделениями в Уполномоченный орган рекомендации о целесообразности либо нецелесообразности реализации инвестиционного проекта - 10 рабочих дней. <p>Решение о сопровождении инвестиционного проекта принимает Совет по вопросам развития инвестиционной деятельности в городе</p>
2.	<p>Постановление администрации города Лангепаса от 25.07.2016 №1288</p> <p>«О регламенте по сопровождению инвестиционных проектов по принципу «одного окна» в муниципальном образовании городской округ город Лангепас»</p> <p>(с изменениями от 29.11.2016 №1978, 12.07.2017 №1056)</p>	<p>Постановлением утвержден регламент, устанавливающий сроки и последовательность действий администрации города Лангепаса по оказанию информационно-консультационного и организационного действия инвесторам.</p> <p>Критерии отбора к получателям поддержки в виде сопровождения инвестиционных проектов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Предполагаемый объем инвестиций за счет собственных средств инвестора должен составлять не менее 10 (десяти) млн. рублей. - В рамках реализации инвестиционного проекта планируется создание не менее 3 (трех) новых рабочих мест. <p>Кроме того, регламентом установлены следующие положения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Решение о сопровождении инвестиционного проекта принимает рабочая группа по формированию благоприятной инвестиционной деятельности на основании обращения инвестора, направленного участнику Регламента; - Срок рассмотрения обращения инвестора Уполномоченным органом - не более 5 рабочих дней. - Общее количество дней согласования Соглашения не более 10 рабочих дней. - Установлена обязанность инвестора ежеквартально, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным, направлять в уполномоченный орган справку в произвольной 	<p>Решение о сопровождении инвестиционного проекта принимает Совет по вопросам развития инвестиционной деятельности в городе</p>

		<p>форме о ходе реализации инвестиционного проекта, содержащую сведения: об уплаченных налогах в бюджеты всех уровней, числе созданных рабочих мест и среднемесячной заработной плате, объеме выручки и полученной чистой прибыли в рамках реализации инвестиционного проекта.</p> <p>Форма соглашения утверждена постановлением.</p>	<p>Нижневартовске.</p> <p>В рамках заключенного соглашения инвесторы обязаны ежеквартально, не позднее 30 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, направлять в Уполномоченный орган справку в произвольной форме о ходе реализации инвестиционного проекта, содержащую сведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - об уплаченных налогах в бюджеты всех уровней; - о числе созданных рабочих мест и среднемесячной заработной плате; - об объеме выручки и полученной чистой прибыли в рамках реализации инвестиционного проекта. <p>Форма соглашения утверждена постановлением.</p>
3.	<p>Постановление администрации города Ханты-Мансийска от 15.04.2016 № 431 «Об утверждении Порядка сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории города Ханты-Мансийска» (с изменениями от 22.05.2017 №433)</p>	<p>Постановлением утвержден Порядок, устанавливающий меры взаимодействия органов Администрации города Ханты-Мансийска с организациями, индивидуальными предпринимателями и другими юридическими и физическими лицами, деятельность которых направлена на привлечение инвестиций в экономику города, по комплексному сопровождению инвестиционных проектов.</p> <p>Порядок закрепляет следующие положения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Срок рассмотрения представленных инвестором документов составляет 2 рабочих дня; - Срок направления полученных от инвестора документов органам Администрации города Ханты-Мансийска по отраслевой компетенции для ознакомления, проведения экспертизы, а также для подготовки заключения о целесообразности реализации инвестиционного проекта - 3 рабочих дня; - срок рассмотрения полученных документов отраслевыми органами Администрации города - 10 рабочих дней; - Срок организации заседания Совета по инвестиционной политике города Ханты-Мансийска - 5 рабочих дней; - Решение о сопровождении инвестиционного проекта принимается Советом по инвестиционной политике города Ханты-Мансийска. <p>Кроме того, установлена обязанность инвесторов представлять в Уполномоченный орган:</p> <ul style="list-style-type: none"> ежеквартально, в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом - отчет о реализации инвестиционного проекта; ежегодно, в срок до 25 января текущего года - копии бухгалтерской отчетности и налоговых деклараций по налогам, поступающим в местный бюджет и начисляемым по реализации инвестиционного проекта. <p>Форма соглашения утверждена постановлением.</p>	<p>Нижеуказанных.</p> <p>В рамках заключенного соглашения инвесторы обязаны ежеквартально, не позднее 30 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, направлять в Уполномоченный орган справку в произвольной форме о ходе реализации инвестиционного проекта, содержащую сведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - об уплаченных налогах в бюджеты всех уровней; - о числе созданных рабочих мест и среднемесячной заработной плате; - об объеме выручки и полученной чистой прибыли в рамках реализации инвестиционного проекта. <p>Форма соглашения утверждена постановлением.</p>
4.	<p>Постановление администрации города Пыть-Яха от 19.07.2017 №182-па «Об утверждении регламента по сопровождению инвести-</p>	<p>Регламент, утвержденный постановлением администрации города, разработан в целях регулирования отношений, возникающих в ходе подготовки и реализации инвестиционных проектов на территории города Пыть-Яха.</p> <p>Согласно установленному регламенту:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Предварительное рассмотрение и назначе- 	

	<p>ционных проектов по принципу «одного окна» в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях»</p>	<p>ния куратора по сопровождению Уполномоченным органом обращения инвестора осуществляется в течение 5 рабочих дней;</p> <ul style="list-style-type: none"> - В случае согласия инвестора, куратор выносит инвестиционный проект с полным пакетом документов на рассмотрение Координационного совета в течение 10 календарных дней с момента получения ответа инвестора; - Принятие решения о сопровождении осуществляется Координационным советом по вопросам развития инвестиционной деятельности; - В целях обеспечения мониторинга инвесторы, обеспечивающие реализацию инвестиционного проекта на территории города представляют в Уполномоченный орган: <ul style="list-style-type: none"> - ежеквартально, в срок до 20 числа месяца следующего за отчетным кварталом - отчет о реализации инвестиционного проекта; - ежегодно, в срок до 25 января текущего года - копии бухгалтерской отчетности и налоговых деклараций по налогам, поступающим в местный бюджет города и начисляемым по реализации инвестиционного проекта. <p>Форма соглашения утверждена постановлением.</p>	
5.	<p>Постановление администрации города Покачи от 21.10.2016 №1048 «Об утверждении Порядка сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории города Покачи»</p>	<p>Постановлением утвержден порядок, устанавливающий механизм взаимодействия органов администрации города с организациями, индивидуальными предпринимателями и другими юридическими и физическими лицами, деятельность которых направлена на привлечение инвестиций в экономику города, по комплексному сопровождению инвестиционных проектов.</p> <p>В соответствии с установленным Порядком:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Уполномоченный орган осуществляет предварительное рассмотрение и направление заявки участникам координационного совета в течение 1 рабочего дня; - Срок предварительного рассмотрения заявки членами координационного совета - 2 рабочих дня; - Решение о сопровождении инвестиционного проекта принимается координационным советом по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Покачи до 2020 года и на период 2030 года и вопросам развития инвестиционной деятельности города Покачи; - После рассмотрения координационным советом документов Уполномоченный орган в течение 2 рабочих дней организует совещание координационного совета для определения руководителя, куратора, состава проектного офиса, затем в течение 2 рабочих дней организует совещание координационного совета совместно с участниками проектного офиса и 	

		<p>инвестора для проведения экспертизы инвестиционного проекта и принятия решения о включении его в Реестр.</p> <p>В рамках заключенного соглашения инвестор обязан ежеквартально до 10 числа, следующего за отчетным кварталом, представлять Администрации отчет о ходе реализации инвестиционного проекта.</p> <p>Форма соглашения утверждена постановлением.</p>
--	--	---

Мониторинг нормативных правовых актов городов Сургут, Ханты-Мансийск, Лангепас, Пыть-Ях, Покачи и проекта акта показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части регулирования отношений, возникающих в ходе подготовки и реализации инвестиционных проектов. Однако существует ряд различий устанавливаемых правовых регулирований, по результатам мониторинга можно выделить следующее:

во-первых, не во всех рассмотренных муниципальных нормативных правовых актах предусмотрены критерии отбора инвестиционных проектов для целей сопровождения. Так Регламентом города Лангепаса и проектом акта установлено, что предполагаемый объем инвестиций за счет собственных средств инвестора должен составлять не менее 10 (десяти) млн. рублей, и в рамках реализации инвестиционного проекта планируемое создание новых рабочих мест - не менее 3. В других муниципальных образованиях критерии к инвестиционным проектам для сопровождения не установлены.

во-вторых, существуют различия в органах, принимающих решения о сопровождении инвестиционных проектов. Так Регламентами городов Сургут, Пыть-Ях, Лангепас, Порядком города Ханты-Мансийск, а также проектом акта предусмотрено рассмотрение вопроса о сопровождении инвестиционных проектов на заседаниях совещательных органов по развитию инвестиционной деятельности на территории муниципального образования. В соответствии же с Порядком города Покачи, решение о сопровождении инвестиционного проекта принимается координационным советом по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Покачи до 2020 года и на период 2030 года и вопросам развития инвестиционной деятельности города Покачи.

в-третьих, во всех пяти проанализированных муниципальных правовых актах содержатся положения о сроках рассмотрения обращения инвесторов Уполномоченным органом и отраслевыми структурами. Сроки рассмотрения представленных документов Уполномоченным органом в рассмотренных нормативных правовых актах варьируется от «1 рабочего дня» до «не более 5 рабочих дней». Срок рассмотрения документов структурными подразделениями согласно Регламенту Сургута, Порядку Ханты-Мансийска – «не более 10 рабочих дней», согласно нормативным актам Пыть-Яха и Покачи документы рассматриваются членами координационных советов в течение «10 календарных дней» и «2 рабочих дней» соответственно. В предлагаемом проекте акта сроки рассмотрения пакета документов от инвестора, направленных с целью получения

поддержки в виде сопровождения инвестиционного проекта, установлены: Уполномоченным органом – «не более 5 рабочих дней», структурными подразделениями – «не более 10 рабочих дней».

в-четвертых, по результатам мониторинга выявлено, что практически всеми муниципальными нормативными правовыми актами утверждена форма типового соглашения на сопровождение инвестиционного проекта. Не утверждена форма соглашения лишь постановлением города Сургут, что связано с отсутствием необходимости заключения соглашения в установленном регламенте, согласно которому вопрос о возможности реализации инвестиционного проекта выносится на заседание инвестиционного совета при Главе города, по результатам которого направляется письменный ответ на обращение инвестора и оказывается консультационная, информационная, административная и организационная поддержка в течение всего периода реализации инвестиционного проекта до ввода объекта в эксплуатацию.

в-пятых, предусматривается различный подход к предоставлению инвесторами отчетов о ходе реализации инвестиционных проектов. Так рассматриваемыми муниципальными нормативными актами установлены различные сроки предоставления инвесторами ежеквартального отчета о ходе реализации инвестиционного проекта: Лангепас – «до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом», Покачи – «до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом». Порядком Ханты-Мансийска и Регламентом Пыть-Яха за инвесторами, обеспечивающими реализацию инвестиционного проекта на территории города, закрепляется обязанность по представлению в Уполномоченный орган: ежеквартального отчета о реализации инвестиционного проекта - в срок «до 20 числа месяца следующего за отчетным кварталом», и копии бухгалтерской отчетности и налоговых деклараций по налогам, поступающим в местный бюджет города и начисляемым по реализации инвестиционного проекта ежегодно в срок «до 25 января».

Проектом правового акта города Нижневартовска предлагается установить обязанность ежеквартально (не позднее 30 числа месяца, следующего за отчетным кварталом) направлять в Уполномоченный орган справку в произвольной форме о ходе реализации инвестиционного проекта, содержащую сведения:

- об уплаченных налогах в бюджеты всех уровней;
- о числе созданных рабочих мест и среднемесячной заработной плате;
- об объеме выручки и полученной чистой прибыли в рамках реализации инвестиционного проекта.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Нижневартовска.

**Исполняющий обязанности
директора департамента**



С.В. Щербина

Исполнитель:
ведущий специалист службы по организации предоставления
муниципальных услуг департамента экономики администрации города
Паздерина Ольга Андреевна
тел.: (3466) 24-42-82