



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628602  
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26, факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

15.05.2025 №27-Исх-1579  
На № 34-Исх-2764 от 12.05.2025

**Исполняющему обязанности  
директора департамента образования  
 администрации города  
 О.С. Серебренниковой**

### **Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта**

Департамент экономического развития администрации города (далее - уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее - Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города Нижневартовска от 11.10.2024 №915 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей, получающих дошкольное образование в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и сводку предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом образования администрации города (далее - регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее - проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для

субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 15.04.2025 (ID проекта 01/16/04-25/00071250).

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=71250>.

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 16.04.2025 по 12.05.2025.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования "Нижневартовский государственный университет", Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Союзу "Нижневартовская Территориальная палата предпринимателей", индивидуальному предпринимателю Мустафиной Олесе Вадимовне, индивидуальному предпринимателю Куприенко Наталье Владимировне.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Нижневартовский государственный университет", Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Союза "Нижневартовская Территориальная палата предпринимателей", индивидуального предпринимателя Мустафиной Олеси Вадимовны, индивидуального предпринимателя Куприенко Натальи Владимировны о концептуальном одобрении проекта акта.

Уполномоченным органом дополнительные публичные консультации по проекту акта не проводились.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 - 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях создания условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей, получающих дошкольное образование в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, а также устранения положений, которые могут способствовать

введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Проектом акта предусмотрено приведение Порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1782 "Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий" (далее – постановление Правительства РФ от 25.10.2023 №1782).

Кроме того, проект акта предусматривает:

- уточнение требований о проведении отбора получателей субсидии в государственной электронной системе ХМАО-Югры "Региональный электронный бюджет Югры" (далее - система "Электронный бюджет");
- изменение направлений затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия;
- внесение изменений в объявление о проведении отбора;
- изменение сроков предоставления отчетности;
- введение требования к получателю субсидии о предоставлении ежеквартального отчета по форме "ЗП-образование".

Альтернативными вариантами правового регулирования могут являться:

1) Отсутствие порядка внесения изменений в объявление о проведении отбора и уведомления заявителя.

Данный альтернативный вариант может привести к широте дискреционных полномочий уполномоченного органа и повлечь неопределенность условий предоставления субсидии.

Непрозрачность действий уполномоченного органа, а также отсутствие права потенциального адресата правового регулирования на изменение представленных документов в целях получения субсидии наравне с другими участниками отбора приведет к ограничению ведения предпринимательской деятельности, а также ухудшению инвестиционного климата в городе.

2) Отсутствие требований к получателям субсидии по размещению в системе "Электронный бюджет" заявки и документов для предоставления субсидии.

Данный альтернативный вариант будет противоречить требованиям действующего законодательства, а также может привести к увеличению временных и материальных затрат для субъектов предпринимательской деятельности в части приобретения расходных материалов и транспортных затрат.

Так, затраты потенциальных получателей субсидии могут увеличиться на 4 213,00 руб. в год.

Следовательно, выбранные регулирующим органом варианты правового регулирования можно считать более оптимальными, так как:

- полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования;
- соблюдают принцип открытости органа власти;
- создают равные условия для ведения предпринимательской деятельности;
- отвечают требованиям действующего законодательства, в том числе постановления Правительства РФ от 25.10.2023 №1782;
- обеспечивают реализацию принципов "бережливого производства" и не приводят к увеличению временных и материальных затрат субъектов предпринимательства.

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне правового регулирования, может способствовать созданию неблагоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, как одного из факторов обеспечения экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске, а именно:

- увеличению очередности в дошкольных образовательных организациях детей дошкольного возраста;
- снижению качества оказания образовательных услуг дошкольного образования;
- уменьшению количества рабочих мест;
- снижению доли налоговых платежей;
- уменьшению количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска, осуществляющих образовательную деятельность.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы частных образовательных организаций, т.е. юридических лиц (за исключением муниципальных учреждений), в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на основании государственной регистрации индивидуальных предпринимателей, видом экономической деятельности которых является образовательная деятельность. По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске действуют 2 частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на размещенного на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска, регулирующим органом рассчитаны издержки одного

потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Так, проект акта устанавливает обязанность для получателей субсидии по предоставлению в администрацию города:

1. Документов для предоставления субсидии путем размещения в системе "Электронный бюджет" (единовременно).
2. Подписанного Соглашения на предоставление субсидии посредством системы "Электронный бюджет" (единовременно).
3. Отчета о достижении результатов предоставления субсидии по форме "ЗП – образование" (периодически).

Для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя субсидии в год составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, руб.			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой отчетности	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	759,25	759,25	0,00	0,00
2)	4 972,25	759,25	4 145,00	68,00
3)	13 528,00	9 111,00	4 145,00	272,00
Итого	19 259,50	10 629,50	8 290,00	340,00

Ежегодные информационные издержки одного потенциального получателя субсидии составят 19 259,50 руб. из них:

- единовременные расходы (по 1-2 информационному требованию) – 5 731,50 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 1 518,50 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 4 145,00 руб.;

транспортные расходы – 68,00 руб.;

- периодические расходы (по 3 информационному требованию) – 13 528,00 руб., в том числе:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакета документов – 9 111,00 руб.;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 4 145,00 руб.;

транспортные расходы – 272,00 руб.

Плановый объем субсидии из бюджета города частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на 2025 год составляет 14 400,00 тыс. руб.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Сургута от 05.02.2025 №522 "О внесении изменений в постановление администрации города от 26.01.2016 №464 "Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидии на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования"	<p>Постановление регулирует предоставление субсидии на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, предоставляемая в целях обеспечения равного доступа к бюджетному финансированию поставщиков услуг независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности, повышения доступности услуги присмотра и ухода в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации общеобразовательных программ дошкольного образования, в рамках реализации мероприятий государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Развитие образования", муниципальной программы "Развитие образования в городе Нижневартовске".</p> <p>Субсидии предоставляются получателям субсидии, прошедшим процедуру отбора посредством запроса предложений (заявок на предоставление субсидии).</p> <p>Отбор проводится в государственной интегрированной информационной системе управления общественными</p>	<p>Проект акта города Нижневартовска определяет порядок и условия предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования (далее - субсидия), в рамках реализации мероприятий государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Развитие образования", муниципальной программы "Развитие образования в городе Нижневартовске".</p> <p>Субсидия предоставляется в целях повышения доступности услуги присмотра и ухода за детьми в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.</p> <p>Заявки формируются участниками отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы <u>"Электронный бюджет"</u> и представления в систему <u>"Электронный бюджет"</u> электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в</p>

		<p>финансами <u>"Электронный бюджет"</u> (далее - система "Электронный бюджет").</p> <p>Отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии, а также характеристики результата, отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии представляются получателем субсидии по <u>формам, установленным приказом</u> <u>департамента финансов администрации города</u></p>	<p>электронную форму путем сканирования).</p> <p>Отбор проводится в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее - система "Электронный бюджет").</p> <p>Получатель Субсидии ежеквартально, в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным, а за IV квартал текущего года - в срок до 20 декабря текущего года представляет <u>отчет по форме "ЗП-образование"</u></p>
2.	<p>Постановление администрации города Югорска от 27.12.2024 №2331-п "О внесении изменений в постановление администрации города Югорска от 01.06.2021 №939-П "Об утверждении порядка предоставления из бюджета города Югорска субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования"</p>	<p>Постановление регулирует предоставление субсидии на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.</p> <p>Отбор получателей субсидии осуществляется в соответствии с Правилами отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 №1781 в государственной интегрированной информационной системе управления общественными</p>	

	<p>финансами <u>"Электронный бюджет"</u>. Участник отбора, соответствующий критериям и требованиям, установленным пунктами 1.6, 2.1 Порядка, размещает в <u>системе "Электронный бюджет"</u>, в установленные в объявлении о проведении отбора сроки, заявку и документы для получения субсидии.</p> <p>Получатель субсидии, ежегодно на начало текущего календарного года, предоставляет статистический отчет в соответствии с реализуемой образовательной программой 85-К "Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми".</p> <p>Получатель субсидии ежеквартально, в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, предоставляет Главному распорядителю, отчет о достижении значения результата предоставления субсидии, <u>по форме, определенной типовой формой соглашения, утвержденной департаментом финансов, на бумажном носителе</u></p>	
--	---	--

Мониторинг нормативных правовых актов городов Сургута, Югорска и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части определения требований к участникам отбора на дату подачи заявки для предоставления субсидии, порядка подачи заявки для предоставления субсидии и проведения отбора получателей субсидии в системе "Электронный бюджет". Указанный способ предоставления документов в электронном виде позволяют сократить временные и материальные издержки субъектов предпринимательства.

При этом проектом акта города Нижневартовска предусмотрено предоставление отчета о достижении результатов предоставления субсидии согласно форме "ЗП-образование", а нормативными актами городов Югорска и Сургута предоставление отчета предусмотрено по форме, определенной типовой формой соглашения, утвержденной департаментом финансов, на бумажном носителе.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, сводке предложений, содержащей результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение настоящего заключения и завершения бизнес-процесса (ID проекта 01/16/04-25/00071250).

Исполняющий обязанности  
директора департамента

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат  
179F6F240FD84EB1A86CC49EA335A844  
Владелец Вдовиченко Елена Анатольевна  
Действителен с 30.08.2024 по 23.11.2025

Е.А. Вдовиченко

Исполнитель:  
главный специалист экспертно-аналитической службы  
управления экспертизы и труда  
департамента экономического развития  
администрации города  
Фульмес Наталья Юрьевна,  
тел: (3466) 24-10-97 (доб. 28385)