



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-22-56, 24-21-26, факс: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

13.04.2018 № 259/27-01
На № 256/31-01 от 10.04.2018

Заместителю главы города,
директору департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города
М.А. Коротаеву

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономики администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города «О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города от 15.05.2017 №706 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта высокая: проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска 19.03.2018.

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

http://www.n-vartovsk.ru/inf/orv/pk_orv/perechen_pmnpa_ekspertiza/269533.html

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 19.03.2018 по 04.04.2018.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Открытое акционерное общество «Управляющая компания №1», Открытое акционерное общество «Управляющая компания №2», Муниципальное унитарное предприятие города Нижневартовска «Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3», Публичное акционерное общество «Жилищный трест №1», Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания МЖК-Ладья», Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Жилище-Сервис», Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания», Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания – Квартал», Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Пирс», Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания АРГО».

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы об отсутствии замечаний и предложений от ОАО «Управляющая компания №1», ОАО «Управляющая компания №2», МУП г.Нижневартовска «Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3», ПАО «Жилищный трест №1», ООО «Управляющая Компания МЖК Ладья», ООО «Управляющая компания Пирс», ООО «Управляющая компания - Квартал».

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях организации и обеспечения условий для проведения благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов. Данным проектом акта вносятся изменения в Порядок предоставления субсидии из бюджета города на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам, в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Альтернативными решениями предлагаемому разработчиком регулированию могут являться:

- разработка проекта постановления администрации города о внесении изменений в постановление администрации города от 15.05.2017 №706 в части

изложения в новой редакции Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам;

- разработка и принятие нового муниципального нормативного правового акта, регулирующего условия и механизм предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам, с учетом изменений и дополнений, предусмотренных проектом акта;

- разработка проекта постановления администрации города о внесении изменений в действующую редакцию муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска на 2016 - 2020 годы», утвержденную постановлением администрации города от 15.12.2015 №2252, в части ее дополнения Порядком предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, осуществляющих управление многоквартирными жилыми домами в соответствии со статьями 161, 163 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – управляющая организация). По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске действует 20 управляющих организаций.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием «Калькулятора издержек», размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием. Так, проект акта устанавливает следующие обязанности получателя субсидий:

- 1) предоставление управляющими организациями в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города копий документов (платежные поручения с отметкой банка), подтверждающих фактическое перечисление денежных средств подрядчику;

- 2) предоставление управляющими организациями по окончании выполнения работ по благоустройству территории, прилегающей к многоквартирному дому, в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города в составе отчетных документов фотоматериалов, подтверждающих выполнение работ.

Для подготовки и представления в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города документов для исполнения указанных информационных требований стандартные издержки одного получателя субсидии составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, рублей			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакетов документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	3 172,48	534,18	2 591,30	47,00
2)	3 172,48	534,18	2 591,30	47,00
Итого	6 344,96	1 068,36	5 182,60	94,00

Ежегодные единовременные информационные издержки одного потенциального получателя субсидии составят 6 344,96 рубля, из них:

расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакетов документов – 1 068,36 рубля;

расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 5 182,60 рубля;

транспортные расходы – 94,00 рубля.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Российской Федерации.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Сургута от 07.10.2015 №7065 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов» (с изменениями от 18.02.2016 №1181, 21.04.2016 №3012, 20.07.2016 №5473, 09.01.2017 №21, 28.04.2017 №3499, 06.12.2017 №10666)	Постановлением утверждены условия и механизм предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов (далее - благоустройство дворовых территорий), направленного на повышение уровня благоустроенности дворовых территорий (далее – Порядок). Субсидия предоставляется за счет средств бюджетов автономного округа и муниципального образования. Срок предоставления заявок на получение субсидии - до 10.03.2017. Получатели субсидии - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, выполняющие работы (оказывающие услуги) по благоустройству дворовых территорий.	Проектом постановления предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидии из бюджета города на финансовое обеспечение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к многоквартирным домам (далее – Порядок) в части: - исключения средств, предоставляемых из бюджета автономного округа, из источников формирования субсидии; - изменения срока представления заявок на получение субсидии (до 1 марта текущего финансового года); - расширения перечня оснований для отказа от включения многоквартирного дома в перечень многоквартирных домов:
2.	Постановление администрации города Нягани от 27.04.2017 №1289 «Об утверждении Порядка предостав-	Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов (далее – Порядок). Срок предоставления заявок на полу-	(несоответствие представленных управляющей организацией документов требо-

	ления субсидии на финансовое обеспечение затрат по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов»	чение субсидии - до 10 мая текущего финансового года. Получатель субсидии организует приемку выполненных работ с оформлением соответствующих актов. В перечень оснований для отказа в предоставлении субсидии включены: - обнаружение в представленных документах недостоверной и (или) неполной информации; - отсутствие лимитов, предусмотренных для финансового обеспечения части затрат получателей субсидии в бюджете города на очередной финансовый год и плановый период.	ваниям, установленным Порядком, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов; недостаточный объем бюджетных ассигнований, предусмотренный для предоставления субсидии бюджетом города на соответствующий финансовый год); - наделения управляющих организаций обязанностями по
3.	Постановление администрации Новоуральского городского округа от 23.12.2015 №2719-а « Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения затрат на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов Новоуральского городского округа (с изменениями от 11.05.2016 №972-а, 31.05.2016 №1147-а, 29.12.2016 №2912-а, 31.03.2017 №555-а)	Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидий в целях возмещения затрат на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов Новоуральского городского округа. Срок предоставления заявок на получение субсидии - до 1 июня текущего финансового года.	осуществлению расчета стоимости работ в соответствии с утвержденной Методикой Госстроя РФ; осуществлению контроля за качеством и сроками выполнения работ, организации приемки выполненных работ; предоставлению в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города копий документов (платежные поручения с отметкой банка), подтверждающих фактическое перечисление денежных средств подрядчику; предоставлению фотоматериалов по окончании выполнения работ по благоустройству территории.

Мониторинг муниципальных нормативных правовых актов городов Сургут, Нягань, Новоуральского городского округа и проекта акта показал, что в них применяется различное правовое регулирование в части установления механизма оказания финансовой муниципальной поддержки на финансовое обеспечение затрат по благоустройству дворовых территорий, прилегающих к многоквартирным домам. По результатам мониторинга можно выделить следующие различия:

во-первых, предусматривается различный подход к установлению сроков предоставления заявок на получение субсидии. Так, рассматриваемыми муниципальными нормативными актами установлены различные сроки предоставления заявок на получение субсидии: Сургут – «до 10.03.2017», Нягань – «до 10 мая текущего финансового года», Новоуральский городской округ – «до 1 июня текущего финансового года». Проектом акта закрепляется обязанность по представлению в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города заявок в срок «до 1 марта текущего финансового года»;

во-вторых, существуют различия в определении получателей субсидии. Так, Порядками города Нягань, Новоуральского городского округа и проектом акта установлено, что получателями субсидии выступают управляющие организации. При этом важно отметить, что Порядком города Сургута предусмотрено, что получателями субсидии являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, выполняющие работы (оказывающие услуги) по благоустройству дворовых территорий.

Кроме того, отличие предлагаемого правового регулирования от имеющихся практических примеров состоит в том, что проектом акта, в целях приведения муниципального нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством и обеспечения условий для проведения благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов, предлагается наделить управляющие организации обязанностями по:

- осуществлению расчета стоимости работ в соответствии с утвержденной Методикой Госстроя РФ;
- осуществлению контроля за качеством и сроками выполнения работ, организации приемки выполненных работ;
- предоставлению в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города копий документов (платежные поручения с отметкой банка), подтверждающих фактическое перечисление денежных средств подрядчику;
- предоставлению в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города фотоматериалов по окончании выполнения работ по благоустройству территории многоквартирных домов.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;
- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Нижневартовска.

**Исполняющий обязанности
директора департамента**



С.В. Щербина

Исполнитель:
ведущий специалист экспертно-аналитической службы управления
экспертизы и труда департамента экономики администрации города
Паздерина Ольга Андреевна
тел.: (3466) 24-42-82
11.04.2018