



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Тасжная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-22-56, 24-21-26, факс: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

23.06.2017 № 490/24-01
На № 949/31-01 от 20.06.2017

**Заместителю главы города,
директору департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города
М.А. Коротаеву**

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономики администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города «О внесении изменений в постановление администрации города от 23.10.2014 №2120 «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной поддержки на доленое финансирование проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нижневартовска» (с изменениями от 16.12.2015 №2260, 06.04.2016 №484, 23.06.2016 №944, 27.01.2017 №109), пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта высокая: проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовск 26.05.2017.

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

http://www.n-vartovsk.ru/inf/orv/pk_orv/perechen_pmnpa_ekspertiza/242026.html

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 26.05.2017 по 11.06.2017.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Открытое акционерное общество «Управляющая компания №1», Открытое акционерное общество «Управляющая компания №2», Муниципальное унитарное предприятие города Нижневартовска «Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3», Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания», Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания МЖК-Ладья», Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Жилище-Сервис», Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания – Квартал», Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Пирс», Товарищество собственников жилья «Единение», Товарищество собственников жилья «Маяк», Товарищество собственников жилья «Сосна».

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы об отсутствии предложений и замечаний от ОАО «Управляющая компания №1», ОАО «Управляющая компания №2», МУП г. Нижневартовска «Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3», ООО «Управляющая компания МЖК-Ладья», ООО «Управляющая компания – Квартал», ООО «Управляющая компания Пирс».

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях создания условий для формирования долгосрочных организационных и финансовых механизмов обеспечения муниципальной поддержки своевременного проведения капитального ремонта многоквартирных домов в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации. Данным проектом акта утверждается в новой редакции Порядок предоставления муниципальной поддержки на доленое финансирование проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нижневартовска, с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства РФ №887), а также статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Альтернативным решением предлагаемому разработчиком регулирования может являться:

- разработка проекта постановления администрации города о внесении изменений в отдельные положения действующей редакции Порядка предоставления муниципальной поддержки на долевое финансирование проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нижневартовска;

- разработка и принятие нового муниципального правового акта, регулирующего условия и механизм предоставления из бюджета города муниципальной поддержки на долевое финансирование проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нижневартовска, в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ №887.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, осуществляющих управление многоквартирными жилыми домами в соответствии со статьями 161, 163 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – управляющая организация). По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске действует 19 управляющих организаций, на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 1 региональный оператор – Югорский фонд капитального ремонта многоквартирных домов.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155, регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием, ранее не предусмотренных постановлением администрации города от 23.10.2014 №2120 (с изменениями). Так, проект акта устанавливает новые обязанности получателя субсидий:

- 1) в течение 5 рабочих дней после проведения конкурса по отбору подрядной организации письменно уведомить Департамент ЖКХ о сложившейся экономии денежных средств и вернуть неиспользуемые средства субсидий в бюджет города в течение 10 рабочих дней со дня заключения договора о выполнении работ (оказании услуг) по капитальному ремонту многоквартирного дома;

- 2) информировать Департамент ЖКХ о произведенных изменениях в договоре, заключенном получателем субсидий о выполнении работ (оказании услуг) по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в течение 5 рабочих дней;

- 3) устранения нарушений по требованию Департамента ЖКХ и направления в Департамент ЖКХ и (или) орган муниципального финансового контроля отчета об устранении нарушения.

Для подготовки и представления в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города документов для исполнения указанных информационных требований издержки одного получателя субсидий составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, рублей			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой заявок и пакетов документов	расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера)	транспортные расходы
1)	3297,35	540,26	2704,09	53,00
2)	3297,35	540,26	2704,09	53,00
3)	4377,87	1620,78	2704,09	53,00

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Сургута от 23.12.2014 №8736 «О порядке предоставления из бюджета муниципального образования городской округ город Сургут субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по капитальному ремонту многоквартирных домов» (с изменениями от 27.01.2015 №437, 24.06.2015 №4295, 26.01.2016 №468, 11.04.2016 №2699, от 29.03.2017 №2170)	<p>Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, устанавливающий условия и механизм предоставления муниципальной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования.</p> <p>Получатель субсидии - югорский оператор - юридическое лицо, осуществляющее деятельность, направленную на организацию и обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, создаваемое Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в организационно-правовой форме фонда, для исполнения функций, установленных федеральными законами и законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.</p> <p>Постановление не приведено в соответствие с требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ №887.</p>	<p>Проектом постановления предлагается утвердить в новой редакции Порядок предоставления муниципальной поддержки на доленое финансирование проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нижневартовска (далее – Порядок), в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ №887, включая положения, регулирующие:</p> <p>1) ограничение для субъектов предпринимательской деятельности: «получатель субсидий не должен получать средства из бюджета города на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, предусмотренные Порядком»;</p> <p>2) новые обязанности получателей субсидии:</p> <p>- в течение 5 рабочих дней после проведения конкурса по отбору подрядной организации письменно уведомить</p>

2.	<p>Постановление администрации города Югорска от 13.10.2014 №5305 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Югорска на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Югорска» (с изменениями от 18.07.2016 №1744)</p>	<p>Постановлением утвержден Порядок, устанавливающий категории получателей субсидии из бюджета города Югорска на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Югорска (далее - субсидия), цели, условия, порядок предоставления и возврата субсидии, а также порядок о предоставлении отчетности о расходовании субсидии.</p> <p>Постановлением не предусмотрено положение об обязанности Югорского фонда капитального ремонта многоквартирных домов предоставлять сведения о соблюдении условий, установленных статьей 32.1.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 06.07.2005 №57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».</p>	<p>Департамент ЖКХ о сложившейся экономии денежных средств и вернуть неиспользуемые средства субсидий в бюджет города в течение 10 рабочих дней со дня заключения договора о выполнении работ (оказании услуг) по капитальному ремонту многоквартирного дома;</p> <ul style="list-style-type: none"> - информировать Департамент ЖКХ о произведенных изменениях в договоре, заключенном получателем субсидий о выполнении работ (оказании услуг) по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в течение 5 рабочих дней и вернуть неиспользуемые средства субсидий в бюджет города в течение 10 рабочих дней с момента внесения таких изменений в соответствующий договор;
3.	<p>Постановление администрации города Урай от 28.11.2014 №4184 «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (с изменениями от 03.03.2015 №795)</p>	<p>Постановлением утвержден Порядок, устанавливающий механизм определения объема и условия предоставления муниципальной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Урай.</p> <p>Постановление не приведено в соответствие с требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ №887 и не содержит положение об обязанности Югорского фонда капитального ремонта многоквартирных домов предоставлять сведения о соблюдении условий, установленных статьей 32.1.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 06.07.2005 №57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».</p>	<ul style="list-style-type: none"> - устранять выявленные нарушения и направлять в Департамент ЖКХ и (или) орган муниципального финансового контроля отчет об устранении нарушения; - субсидий возврата не использованного в отчетном финансовом году остатка; <p>3) обязанность Югорского фонда капитального ремонта многоквартирных домов по предоставлению в Департамент ЖКХ сведений о соблюдении условий, установленных статьей 32.1.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 06.07.2005 №57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».</p>
4.	<p>Постановление администрации города Мегиона от 23.12.2014 №3164 «Об утверждении порядка предоставления средств муниципальной поддержки (субсидий) для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположен-</p>	<p>Постановлением утвержден Порядок, устанавливающий механизм предоставления муниципальной поддержки (субсидий) для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории городского округа город Мегион, осуществляемого в соответствии с Программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.</p> <p>Согласно утвержденному Порядку, в</p>	<p>Кроме того, изменяется перечень условий, которые должны быть включены в договор о предоставлении субсидий; устанавливаются основания для отказа получателю субсидий в предоставлении субсидий.</p>

	ных на территории городского округа город Мегион» (с изменениями от 13.05.2016 №999)	случае выявления фактов нарушения условий, предусмотренных статьей 32.1.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 06.07.2005 N 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», средства по согласованию с администрацией города Мегиона направляются югорским оператором для проведения капитального ремонта общего имущества иных многоквартирных домов, ремонт которых будет осуществляться в соответствии с краткосрочным планом, и учитываются в счет финансирования планового периода. Постановление не приведено в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ №887.	
--	--	--	--

Мониторинг нормативных правовых актов городов Сургут, Югорск, Урай, Мегион и проекта акта показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части установления механизма оказания финансовой муниципальной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Выявлено отличие муниципального нормативного правового акта города Сургут, устанавливающего получателем предоставляемой субсидии исключительно югорского оператора капитального ремонта. Также в рассмотренных нормативных правовых актах городов Югорск и Урай не предусмотрены положения, регулирующие невозможность получения поддержки в случае несоблюдения условий, установленных статьей 32.1.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 06.07.2005 №57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Кроме того, в результате проведенного анализа выявлено несоответствие утвержденных Порядков городов Сургут, Урай и Мегион требованиям постановления Правительства РФ №887, обусловленное тем, что последние изменения в постановление Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» внесены 18 мая 2017 года, в связи с чем разработка муниципальных нормативных правовых актов, с целью их приведения в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства не завершена.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Вместе с тем, рекомендуется внести изменения во второй абзац пункта 4.7 утверждаемого Порядка предоставления муниципальной поддержки на доленое финансирование проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нижневартовска, положения которого противоречат пункту 1.5 указанного порядка. Так, пунктом 2.1 проекта акта установлено, что субсидия предоставляется юридическим лицам, указанным в пункте 1.5 Порядка. Абзац второй пункта 4.7 предусматривает требования к индивидуальному предпринимателю, который не является получателем субсидии в соответствии с Порядком.

Директор департамента



Е.Н. Швец

Исполнитель:
ведущий специалист службы по организации предоставления
муниципальных услуг департамента экономики администрации города
Паздерина Ольга Андреевна
тел.: (3466) 24-42-82