



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-21-26; факс: (3466) 41-54-51, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

05.08.2022 №27-Исх-2423

На № 27-Исх-2369 от 02.08.2022

**Заместителю начальника управления
по развитию промышленности и
предпринимательства департамента
экономического развития
администрации города
М.А. Арзаеву**

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта

Департамент экономического развития администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города "О внесении изменений в постановление администрации города от 14.05.2021 №376 "Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку и развитие растениеводства, животноводства, малых форм хозяйствования, на развитие рыбохозяйственного комплекса" (с изменениями от 18.10.2021 №839, 22.03.2022 №183)", пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по развитию промышленности и предпринимательства департамента экономического развития администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на Портале проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 12.07.2022 (ID проекта 01/16/07-22/00044125), а также в социальной сети "ВКонтакте".

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<http://regulation.adhmao.ru/projects#npa=44125>,

https://vk.com/business_nv86?w=wall-211256478_59%2Fall

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 12.07.2022 по 01.08.2022.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности и научного сообщества регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Нижневартовская Торгово-промышленная палата, общество с ограниченной ответственностью "Европа", региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России", Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Нижневартовский государственный университет", Ханты - Мансийское окружное региональное отделение общероссийской общественной организации "Деловая Россия", Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, ИП Глава КФХ Куклинов А.А., ООО "Омфал", ИП Молчанов К.А., ООО "Рыбоперерабатывающий завод "Обьрыба", ООО "Птицефабрика Нижневартовская", ООО "НРКК "Санта Мария".

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получен отзыв от ООО "Птицефабрика Нижневартовская" об отсутствии предложений и замечаний.

Посредством Портала проектов нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выражены мнения Нижневартовской Торгово-промышленной палатой, ООО "НРКК "Санта Мария", ИП Главы КФХ Куклинова А.А., ООО "Рыбоперерабатывающий завод "Обьрыба", ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)", ФГБОУ ВО "Нижневартовский государственный университет" о концептуальном одобрении проекта акта.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях исполнения отдельного государственного полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами).

Предлагаемое правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий для устойчивого развития сельского хозяйства, рыбной отрасли города и повышение конкурентоспособности продукции, произведенной агропромышленным комплексом города Нижневартовска.

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации", а также в целях реализации постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.12.2021 №637-п "О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Развитие агропромышленного комплекса".

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в порядок предоставления субсидий на поддержку и развитие растениеводства, животноводства, малых форм хозяйствования, на развитие рыбохозяйственного комплекса, а именно:

- установление возможности подачи заявления о предоставлении субсидии через автоматизированную информационно-аналитическую систему агропромышленного комплекса автономного округа (АИАС АПК);
- отмена штрафных санкций при выявлении в 2022 году факта недостижения показателей результативности использования субсидии, установленных Соглашением;
- осуществление с 1 января 2023 года мониторинга достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных Соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации;
- при реализации продукции собственного производства на экспорт учет фактической оплаты в отчетном месяце или ранее оплаченной (предоплаты), при этом продукция считается отгруженной (поставленной) в отчетном месяце и (или) в течение 5 месяцев, предшествующих отчетному.

Актуальность проблемы, связанной с отсутствием на муниципальном уровне правового регулирования сельскохозяйственного производства, может способствовать финансовой неустойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей города и привести к невозможности предоставления субсидий из бюджета города Нижневартовска за счет субвенции из бюджета автономного округа на реализацию отдельного государственного полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами).

Альтернативными вариантами правового регулирования являются:

1) установление возможности подачи заявления о предоставлении субсидии непосредственно в Уполномоченный орган, либо почтовой связью.

При указанном альтернативном варианте издержки одного потенциального субъекта правового регулирования при подаче заявления составят 4 315,24 руб.;

2) установление положения о том, что при реализации продукции собственного производства на экспорт учитывается фактическая оплата в отчетном месяце.

При указанном альтернативном варианте существует риск не покрытия затрат продукции, реализованной на экспорт в связи с условиями договоров, предусматривающих предоплату за продукцию.

Следовательно, выбранный регулирующим органом способ можно считать более оптимальным в связи с соответствием действующему законодательству и снижением издержек получателей субсидии.

Учитывая возможность подачи заявления о предоставлении субсидии через АИАС АПК, издержки одного потенциального субъекта правового регулирования сократятся в 1,5 раза за счет уменьшения расходов на приобретение расходных материалов, а также транспортных издержек, связанных с доставкой документов по городу.

Кроме того, предлагаемый вариант полностью обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования, а также не приводит к необоснованному увеличению издержек одного получателя субсидии.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей: юридические лица любой организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, осуществляющие деятельность на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры. По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске осуществляют деятельность 7 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 №155, и с использованием "Калькулятора издержек", размещенного на сайте

Федерального портала проектов нормативных правовых актов, регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью предоставления в департамент экономического развития администрации города установленного перечня документов в целях получения субсидии (единовременно).

Для исполнения указанного информационного требования стандартные издержки одного получателя субсидии составят:

Информационное требование	Стандартные издержки получателя субсидии, рублей			
	Всего	расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой пакетов документов	расходы на приобретение расходных материалов	транспортные расходы
1)	4 315,24	1 347,24	2 912,00	56,00
Итого	4 315,24	1 347,24	2 912,00	56,00

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление Администрации города Сургута от 31.05.2021 N 4252 "Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку и развитие растениеводства, на поддержку и развитие животноводства, на поддержку и развитие малых форм хозяйствования, на развитие рыбохозяйственного комплекса, на развитие деятельности по заготовке и переработке дикоросов"	Порядками предоставления субсидии регламентировано следующее: - перечень установленных документов, предоставляется в Уполномоченный орган одним из следующих способов: непосредственно или почтовым отправлением; в электронной форме - с использованием электронной почты; в электронной форме - с использованием АИС АПК. - с 01 января 2023 года осуществляется мониторинг достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и	Проектом акта предусмотрено внесение изменений в порядок предоставления субсидий на поддержку и развитие растениеводства, животноводства, малых форм хозяйствования, на развитие рыбохозяйственного комплекса, а именно: - установление возможности подачи заявления о предоставлении субсидии через автоматизированную информационно-аналитическую систему агропромышленного комплекса автономного округа (АИАС АПК); - отмена штрафных санкций при выявлении в 2022 году факта недостижения показателей результативности использования субсидии, установленных Соглашением;

		по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации	- осуществление с 1 января 2023 года мониторинга достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных Соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации;
2.	<p>Постановление Администрации Нефтеюганского района от 09.03.2021 N 337-па-нпа "Об утверждении Порядков предоставления субсидий на поддержку и развитие растениеводства, животноводства, малых форм хозяйствования, на развитие рыбохозяйственного комплекса и деятельности по заготовке и переработке дикоросов из бюджета Нефтеюганского района за счет субвенций из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры"</p>	<p>Порядками предоставления субсидии регламентировано следующее:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перечень установленных документов, предоставляется в Уполномоченный орган одним из следующих способов: <ul style="list-style-type: none"> на бумажном носителе непосредственно либо почтовым отправлением; в электронной форме - с использованием АИАС АПК. - с 1 января 2023 года Администрацией, в лице Отдела осуществляется мониторинг достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных Соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации 	- при реализации продукции собственного производства на экспорт учет фактической оплаты в отчетном месяце или ранее оплаченной (предоплаты), при этом продукция считается отгруженной (поставленной) в отчетном месяце и (или) в течение 5 месяцев, предшествующих отчетному.
3.	<p>Постановление Администрации города Лангепаса от 25.10.2021 N 1860 "Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку и развитие растениеводства, на поддержку и развитие животноводства, на развитие рыбохозяйственного комплекса, на поддержку и развитие малых форм хозяйствования, на развитие деятельности по заготовке и переработке дикоросов"</p>	<p>Порядками предоставления субсидии регламентировано следующее:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перечень установленных документов, предоставляется в Уполномоченный орган одним из следующих способов: <ul style="list-style-type: none"> непосредственно или почтовым отправлением; в электронной форме - с использованием электронной почты; в электронной форме - с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" или АИС АПК 	

Мониторинг нормативных правовых актов городов Сургут, Лангепас, Нефтеюганского района и проекта акта города Нижневартовска показал, что в них применяется сходное правовое регулирование в части установления способов подачи пакета документов в целях получения субсидии, в том числе в электронном виде.

Однако, проектом акта города Нижневартовска при предоставлении субсидии предусмотрен учет фактической оплаты в отчетном месяце или предоплаты при реализации продукции собственного производства на экспорт, что исключает риск не покрытия затрат в связи с условиями договоров, предусматривающих предоплату за продукцию.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры, в том числе размещение настоящего заключения.

Заместитель директора
департамента, начальник
управления экспертизы и
труда департамента
экономического развития

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
00E5BA3CF15C70CB34BC66303600A3BD48
Владелец Брыль Наталья Петровна
Действителен 30.03.2022 с по 22.06.2023

Н.П. Брыль

Исполнитель:
начальник экспертно-аналитической службы
управления экспертизы и труда
департамента экономического развития
администрации города
Шебуниева Ксения Олеговна
тел: (3466) 41-52-59