



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-22-56, 24-21-26, факс: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

07.06.2017 № 428/27-01
На № 860/31-01 от 29.05.2017

Заместителю главы города,
директору департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города
М.А. Коротаеву

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономики администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города «О внесении изменений в постановление администрации города от 22.12.2015 №2298 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат в связи с осуществлением перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска» (с изменениями от 16.06.2016 №893, 15.03.2017 №368), пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска 03.05.2017.

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

http://www.n-vartovsk.ru/inf/orv/pk_orv/perechen_pmnpa_ekspertiza/239688.html

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 03.05.2017 по 17.05.2017.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Общество с ограниченной ответственностью «Производственное автотранспортное предприятие №1», Открытое акционерное общество «Пассажирское автотранспортное предприятие №2», Общество с ограниченной ответственностью «Севертрансавто - 1», Общество с ограниченной ответственностью «Парус», Общество с ограниченной ответственностью «Импульс», Общество с ограниченной ответственностью «ВМПО-МТ1».

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы об отсутствии предложений и замечаний от ООО «Севертрансавто-1», ООО «Парус», ООО «Импульс». От ООО «Производственное автотранспортное предприятие №1» и ОА О «Пассажирское автотранспортное предприятие №2» поступили предложения о необходимости внесения изменений в проект акта в части исключения отчета о выполненных рейсах, подтверждающего фактический выход марки транспортного средства с указанием регистрационного государственного знака, количества рейсов, время работы и пробега по данным системы «ГЛОНАСС», в связи с отсутствием технической возможности формирования данного отчета в системе «ГЛОНАСС».

В период проведения публичных консультаций регулирующим органом было инициировано проведение совещания по обсуждению проекта акта с представителями шести заинтересованных организаций, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом, по результатам которого принято решение о внесении изменений в проект акта (копия протокола совещания от 17.05.2017 прилагается).

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях приведения действующего порядка предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат в связи с осуществлением перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» в редакции постановления

Правительства Российской Федерации от 18.05.2017 №592 (далее – постановление Правительства РФ №887) и создания благоприятных условий для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска.

Проектом предусмотрено внесение изменений в постановление администрации города от 22.12.2015 №2298 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат в связи с осуществлением перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска» (далее – Порядок): утверждение Порядка в новой редакции в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ №887, дополнение положением о предоставлении субсидии получателю в безналичной форме путем перечисления на расчетный счет получателя субсидии, требованиями к отчетности по субсидии.

По мнению уполномоченного органа альтернативным решением предлагаемому разработчиком регулированию может являться:

- разработка проекта постановления администрации города о внесении изменений в отдельные положения действующей редакции Порядка предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат в связи с осуществлением перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска;

- разработка и принятие нового муниципального правового акта, регулирующего условия и механизм предоставления из бюджета города субсидии на возмещение затрат в связи с осуществлением перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска, в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ №887.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров и получивших в соответствии с заключенным договором по результатам конкурса право на осуществление перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска. По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок осуществляют два предприятия ООО «Производственное автотранспортное предприятие №1» и ОАО «Пассажирское автотранспортное предприятие №2».

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155, регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью подготовки и представления в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города заявки на получение субсидии и ежемесячной отчетности по субсидии для получения субсидии из бюджета города Нижневартовска

на возмещение затрат в связи с осуществлением перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок, которые составят 36 903,8 рублей в год, в том числе:

- расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой заявок и пакетов документов (с учетом страховых взносов от фонда оплаты труда и максимальных расходов) для получения субсидии и ежемесячной отчетности по субсидии – 31 428,8 рублей;

- расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 4 175,0 рублей;

- транспортные расходы – 1 300,0 рублей.

При этом единовременные издержки получателя субсидии составят 4 492,6 рублей, а периодические 32 411,2 рублей в год.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведено мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Покачи от 06.12.2016 №1218 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Покачи»	Приложением 5 к постановлению утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат на оказание услуг по осуществлению регулярных перевозок по муниципальному маршруту по регулируемому тарифу. На дату проведения мониторинга постановление не приведено в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации №887.	Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат в связи с осуществлением перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории города
2.	Постановление администрации города Радужный от 11.07.2016 №1021 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат в связи с осуществлением перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории города Радужный»	Постановлением утвержден Порядок, определяющий условия и механизм предоставления из бюджета города Радужный субсидии на возмещение затрат в связи с осуществлением перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории города. На дату проведения мониторинга постановление не приведено в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации №887.	Нижневартовска, в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ №887, включая положения, регулирующие предоставление субсидии получателю в безналичной форме путем перечисления на расчетный счет и утверждающие требования к отчетности по субсидии
3.	Постановление администрации города Лангепаса от 28.05.2012 №767 «О порядке предоставления субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по пассажир-	Постановлением утвержден Порядок, устанавливающий общие требования к предоставлению субсидий из бюджета городского округа город Лангепас юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, осуществляющим социально-значимые перевозки пассажиров по маршрутам	

	ским перевозкам транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок города Лангепаса из бюджета городского округа город Лангепас» (с изменениями от 17.06.2013 №815, от 11.12.2013 №1814, от 16.09.2014 №1382)	регулярных перевозок города Лангепаса на основании заключенного с Заказчиком договора. Порядок утвержден в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации №887. Постановлением предусмотрено, что: - субсидия перечисляется на расчетный счет получателя субсидии; - в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии получатель субсидии обязан предоставлять в администрацию города Лангепаса ежеквартальную и ежемесячную отчетность по субсидии.	
4.	Постановление администрации города Когалыма от 03.10.2012 №2329 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий за счет средств бюджета города Когалыма на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования на территории муниципального образования город Когалым» (с изменениями от 23.08.2013 №2502, от 23.12.2014 №3400)	Постановлением утверждаются порядок и условия предоставления субсидии из бюджета города Когалыма организациям, оказывающим услуги по пассажирским перевозкам на маршрутной сети города Когалыма автомобильным транспортом общего пользования. На дату проведения мониторинга постановление не приведено в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации №887.	

В результате проведенного мониторинга нормативных правовых актов городов Подачи, Радужный, Лангепас, Когалым и проекта акта установлено, что в них применяется сходное правовое регулирование в части установления порядка предоставления субсидий на возмещение затрат в связи с осуществлением перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок (далее – Порядки). Кроме того, в результате проведенного анализа выявлено несоответствие утвержденных Порядков требованиям постановления Правительства Российской Федерации №887, за исключением Порядка, действующего на территории города Лангепаса. Несоответствие Порядков, утвержденных муниципальными правовыми актами, установленным требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам обусловлено тем, что последние изменения в постановление Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» внесены 18 мая 2017 года, в связи

с чем разработка муниципальных нормативных правовых актов, с целью приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствии с требованиями действующего федерального законодательства не завершена.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, свode предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;

- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Директор департамента



Е.Н. Швец