

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА**

**Ханты-Мансийский автономный округ – Югра**

ул. Нефтяников 13-а, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра (Тюменская область), 628602

телефоны: (3466) 24-51-70, 24-48-92 телефакс: (3466) 24-28-75, электронная почта: [Sp@n-vartovsk.ru](mailto:Sp@n-vartovsk.ru)

|  |
| --- |
| **28 апреля 2017 года № 49/02** |

**Заключение на** **отчет**

**об исполнении бюджета города Нижневартовска**

**за 2016год**

##### **Раздел 1.Общие положения**

1.1.Заключение Счетной палаты города Нижневартовска на отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2016 год (*далее – Заключение Счетной палаты*) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением Счетной палаты города Нижневартовска от 22.12.2016 № 11 «Об утверждении плана работы контрольно – счетного органа муниципального образования – Счетной палаты города Нижневартовска на 2017 год».

1.2. Отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2016 (*далее также – годовой отчет за 2016 год*) представлен департаментом финансов администрации города в Счетную палату города Нижневартовска *(далее по тексту – Счетная палата города)* 31 марта 2017 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее также – БК РФ*) - до 1 апреля текущего года.

Согласно абзацу 2 пункта 3 статьи 264.4 БК РФ, пункту 8.2 Положения о бюджетном процессе в городе Нижневартовске, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 16.09.2011 №83 (далее - *Положение о бюджетном процессе*) местная администрация представляет отчет об исполнении местного бюджетадля проведения внешней проверки и подготовки Заключения Счетной палаты на него не позднее 1 апреля текущего года. Однако ***в нарушение указанных норм*** годовой отчет за 2016 год представлен заместителем главы города Кощенко Д.А., не наделенного на 31.03.2017 соответствующими полномочиями Главы города.

1.3.Состав документов и материалов, представленных в Счетную палату города одновременно с годовым отчетом соответствует перечню документов и материалов, установленному пунктом 3 статьи 264.1, пунктом 7 статьи 81 БК РФ и пунктом 9.4 раздела 9 Положения о бюджетном процессе.

1.4.Целями проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2016 год (*далее также – внешняя проверка годового отчета за 2016 год*) являются:

* Анализ соблюдения требований БК РФ, законодательства автономного округа, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс в части организации исполнения бюджета города.
* Установление законности, полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета города, главных администраторов доходов бюджета города, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города (*далее также – бюджетная отчетность ГАБС),* а также представленных в составе проекта решения Думы города об исполнении бюджета города документов и материалов.
* Установление соответствия фактического исполнения бюджета города его плановым назначениям, установленным решением Думы города о бюджете города на текущий финансовый год и сводной бюджетной росписью.
* Оценка эффективности использования в отчетном году бюджетных средств.
* Оценка мер, принятых в отчетном году муниципальным образованием – город Нижневартовск для достижения задач, определенных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики города.
* Принятие мер по повышению эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом.
* Подготовка Заключения Счетной палаты на годовой отчет за 2016 год.

1.5. Для реализации поставленных целей рассмотреть следующие вопросы:

* оценить деятельность администраторов бюджетных средств на соответствие требованиям законодательных и других нормативных правовых актов;
* определить полноту исполнения бюджета по объему и структуре доходов путем сравнения полученных результатов с плановыми показателями;
* произвести оценку фактического расходования бюджетных средств путем сравнения произведенных кассовых расходов главных распорядителей бюджетных средств с плановыми показателями, установить процент исполнения уточненных показателей, провести анализ объема и структуры расходов;
* оценить размер дефицита бюджета и источников финансирования дефицита на соответствие их установленным решением о бюджете параметрам и требованиям бюджетного законодательства (статья 92.1 БК РФ), наличие отклонения и установить причину;
* проверить целевой характер, а также эффективность использования бюджетных средств, произвести оценку соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов;
* провести анализ реализации задач, поставленных в [Послании](consultantplus://offline/ref=A0414AC90E7807FA305CBB9B0BA2B73C28811B27EA40DE2F01551B6062C1gDL) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года указами Президента Российской Федерации от 2012 года, в поручениях Президента Российской Федерации по реализации комплекса мер, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств, качества бюджетного планирования, бюджетной и налоговой политике города принятой при утверждении бюджета на 2016 год.

1.6. Предметом внешней проверки годового отчета за 2016 год является:

* годовой отчет об исполнении бюджета города за 2016 год;
* бюджетная отчетность ГАБС, дополнительные материалы, документы и пояснения к ним.

1.7. Объектами внешней проверки годового отчета за 2016 год являются:

* Департамент финансов администрации города,
* главные распорядители средств бюджета города, главные администраторы доходов бюджета города, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета города (*далее также – главные администраторы бюджетных средств, ГАБС*).

В соответствии с подпунктами 7.2, 7.6, 8.2 Положения о бюджетном процессе уполномоченным органом по представлению годового отчета об исполнении бюджета города за отчётный финансовый год является Администрация города, а полномочия по организации исполнения бюджета города и составлению бюджетной отчетности определены за Департаментом финансов администрации города (далее – Департамент финансов), где в период исполнения бюджета города за 2016 год ответственным являлась:

* Сазонова О.В. с 01.01.2015 по 25.12.2016 (согласно распоряжению администрации города от 07.10.2011 № 506-лс).
* Кощенко Д.А. с 26.12.2016 по 31.12.2016 (согласно распоряжению администрации города от 23.12.2016 №759-лс)

Проведение Счетной палатой города внешней проверки годового отчета за 2016 год осуществлялось на выборочной основе.

##### **Раздел 2. Общая характеристика исполнения Решения Думы города «О бюджете города Нижневартовска на 2016 год»**

**2.1.** Анализ доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета города, установленных Решением Думы города «О бюджете города Нижневартовска на 2016 год» (с изменениями)

*2.1.1***.** Решением Думы города от 27.11.2015 № 908 «О бюджете города Нижневартовска на 2016 год» (*далее по тексту – Решение о бюджете на 2016 год*) утвержден бюджет города на 2016 год со следующими параметрами:

* доходы в сумме *13 908 131,00* тыс. рублей;
* расходы в сумме *14 017 616,54* тыс. рублей;
* дефицит (превышение расходов над доходами) в сумме 109 485,54 тыс. рублей;
* верхний предел муниципального долга города на 1 января 2016 года в сумме 108 674,04 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Нижневартовска в сумме 0,00 тыс. рублей;
* предельный объем муниципального долга города Нижневартовска в сумме 108 674,04 тыс. рублей;
* объем расходов на обслуживание муниципального долга города Нижневартовска в сумме 0,00 тыс. рублей;
* величина резервного фонда администрации города в сумме 28 000,00 тыс. рублей.

В течение 2016 года при исполнении бюджета города на 2016 год вносились изменения:

* в Решение о бюджете на 2016 год решениями Думы городаот 12.01.2016 №962, 25.03.2016 №987, 20.05.2016 № 1031, **25.10.2016 № 18, 12.12.2016 № 69;**
* в сводную бюджетную роспись расходов бюджета города Нижневартовска на 2016 год (*далее по тексту – сводная бюджетная роспись*) в соответствии со статьями 217, 232 БК РФ и статьей 15 Решения о бюджете на 2016 год.

В результате указанных выше изменений уточнились основные параметры бюджета города за 2016 год, где:

* объем доходов увеличился на *1 480 273,40* тыс. рублей (или на 10,6%) и составил 15 388 404,40 тыс. рублей;
* объем расходов увеличился на *2 281 849,09* тыс. рублей (16%) и составил 16 299 465,63 тыс. рублей;
* дефицит бюджета города составил – 911 061,23 тыс. рублей (16,6%);
* верхний предел муниципального долга города на 1 января 2017 года составил 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Нижневартовска - 0,00 тыс. рублей;
* предельный объем муниципального долга города Нижневартовска составил 0,00 тыс. рублей;
* величина резервного фонда администрации города составила 28 000,00 тыс. рублей.

*2.1.2.* За отчетный 2016 год в бюджет города поступило доходов на сумму *15 456 577,46* тыс. рублей, или 100,4% от уточненных плановых назначений по доходам (15 388 404,40 тыс. рублей).

Исполнение по расходам составило *15 737 085,22* тыс. рублей, или 96,5% от уточненных плановых показателей (16 299 465,63 тыс. рублей).

В отличие от 2015 года бюджет города 2016 года исполнен с превышением расходов над доходами – дефицитом бюджета в сумме 280 507,76 тыс. рублей.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета города за 2016 год представлен в приложении №1 к данному заключению и следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Плановые показатели | | | | | | Исполнение (тыс. рублей) | % испол-нения  к уточненному бюдже-ту по СБР/к РД 69 |
| Утвержденные бюджетные ассигнования (РД от 27.11.2015 №908) (тыс. рублей) | Уточненные бюджетные ассигнования (РД от 12.12.2016 № 69) (тыс. рублей) | Уточненные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью (тыс. рублей) | отклонение утвержденных показателей от | | % увели-чения (уменьшения) утвержденных показателей, гр.6/гр.2 |
| уточненного плана по РД № 69 (тыс. рублей) (гр.3-гр.2) | уточненного плана по СБР (тыс. рублей) (гр.4-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Доходы | 13 908 131,00 | 14 964 993,91 | 15 388 404,40 | 1 056 952,91 | 1 480 273,40 | 10,6 | 15 456 577,46 | 100,4 |
| Расходы | 14 017 616,54 | 15 876 055,15 | 16 299 465,64 | 1 858 438,61 | 2 281 849,10 | 16,3 | 15 737 085,22 | 96,5 |
| (-) дефицит, (+) профицит | (-) 109 485,54 | (-) 911 061,24 | (-) 911 061,24 |  |  |  | (-) 280 507,76 |  |
| % дефицита | 2,0 | 16,6 | 16,6 |  |  |  | 4,9 |  |
| резервный фонд | 28 000,00 | 28 000,00 | 25 505,65 |  | 2 494,35 |  | 2 323,93 | 93,2 |

Результатом анализа основных характеристик бюджета города за 2013-2016 годы наблюдается тенденция к увеличению зависимости от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов, в условиях снижения общего объема налоговых и неналоговых источников доходов бюджета города.

Доля финансовой помощи городу ежегодно увеличивается, так в 2016 году от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджете города доля составила – 56,8%, 2015 году – 57,3%, в 2014 году – 50,6%, в 2013 году – 43,8%. А общий объем налоговых и неналоговых источников доходов бюджета города снижается в 2016 году по отношению к 2015 году на 2,6% или 179 097,32 тыс. рублей, по отношению к 2014 году 3,3%, а по отношению к 2013 году уже 17,8% или на 1 443 903,33 тыс. рублей.

Таким образом, в 2016 году из каждого 1 рубля доходов бюджета города 57 копеек – это безвозмездные поступления, 36 копеек – это налоговые доходы, 7 копеек – это неналоговые доходы. В 2013 году эти показатели составили 44 копейки, 47 копеек и 9 копеек соответственно.

Кроме того, учитывая, что в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет уровень «дотационности» превысил 5 процентов собственных доходов бюджета города (в 2015 году составил 9,9%, 2014 году – 13,2%, в 2013 году 16,4%), то город Нижневартовск в 2016 году ограничен по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления в пределах норматива, установленного Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на содержание органов местного самоуправления муниципального образования город Нижневартовск, в соответствии с пунктом 2 статьи 136 БК РФ.

На формирование и исполнение доходной части бюджета города 2016 года влияли следующие основные изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также муниципальных правовых актов города:

* с 01.01.2016 года на территории города Нижневартовска для налогообложения применяется новая кадастровая стоимость земельных участков в соответствии с Постановлением Правительства №249-п от 07.08.2015 года «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов на территории Ханты - Мансийского автономного округа – Югры и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

В соответствии с принятым постановлением, средний уровень кадастровой стоимости 1 кв. м земли в городе Нижневартовске снизился с 1 952,18 рублей в 2015 году до 1 644,81 рублей в 2016 году.

* с 1 апреля 2016 года увеличены ставки акциза на автомобильный бензин, дизтопливо, прямогонный бензин и средние дистилляты в соответствии с пунктом 1 статьи 193 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ). С 1 июня 2016 года в бюджетах субъектов РФ остается 88 процентов указанных поступлений. Ранее все доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые в РФ, подлежали перечислению в бюджет субъекта РФ в полном объеме.
* Законом Ханты - Мансийского автономного округа – Югры от 20.02.2015 №14-оз установлена на территории Ханты - Мансийского автономного округа – Югры налоговая ставка в размере 0 процентов по упрощенной системе налогообложения и патентной системе налогообложения.
* перенос сроков уплаты налога на имущество физических лиц с 1 октября на 1 декабря. Данные изменения в пункт 1 статьи 409 Налогового кодекса внесены Федеральным законом от 23.11.2015 №320-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;
* применения с 01.01.2016 к расчету арендной платы за землю в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 02.12.2011 №457-п «Об арендной плате за земельные участки земель населенных пунктов» коэффициента субъектов малого и среднего предпринимательства в размере 0,5 (ранее было 0,8);
* увеличением размера платы по договорам коммерческого найма жилых помещений в соответствии с постановлением администрации города от 17.12.2015 №2265 «Об утверждении размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда»;
* повышение доли чистой прибыли, направляемой хозяйственными обществами на выплату дивидендов на 10% (с 25% до 35%),
* увеличение норматива отчислений (с 25% до 30%) части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;
* увеличение норматива зачисления в бюджет города с 40% в 2015 году до 55% в 2016 году платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ основанием составления проекта бюджета на 2016 год являлись:

- Бюджетное Послание Президента РФ;

- основные направления бюджетной и налоговой политики;

- прогноз социально-экономического развития;

- муниципальные программы (проекты муниципальных программ, проекты изменений программ).

В целях реализации Решения о бюджете на 2016 год, издано постановление администрации города от 19.02.2016 № 217, которым утвержден план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета города Нижневартовска на 2016 год, а также даны указания главным администраторам бюджетных средств по исполнению вышеуказанных документов.

Согласно предоставленной информации полученный эффект в 2016 году от реализации мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета города Нижневартовска составил:

1. по росту доходов – 453 393,52 тыс. рублей (109,6% к плановому показателю, главным образом за счет привлечения неналоговых доходов и сокращения дебиторской задолженности и заключения соглашений о сотрудничестве между администрацией города и предприятиями города;
2. по оптимизации расходов – 226 652,75 тыс. рублей, в том числе:

* при формировании бюджета на 2016 год планирование бюджетных ассигнований осуществлялось с учетом оптимизации отдельных направлений расходов, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок, эффект составил 142 804,74 тыс. рублей,
* привлечены средства от приносящей доход деятельности в сумме 52 360,55 тыс. рублей на поэтапное повышение уровня средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений.

*2.1.3.* Решением о бюджете на 2016 год размер дефицита бюджета города утвержден в сумме 109 485,54 тыс. рублей**,** с удельным весом 2% от утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В ходе исполнения бюджета города остатки средств на счетах по учету средств бюджета города на 01.01.2016 в объеме 867 621,37 тыс. рублей были направлены на уточнение расходов на сумму 758 947,33 тыс. рублей и погашение дефицита в объеме 108 674,04 тыс. рублей путем внесения изменений в Решением о бюджете на 2016 год.

С учетом внесенных изменений дефицит утвержден в сумме 911 061,23 тыс. рублей или 16,6%, с соблюдением положений абзаца 3 пункта [3 статьи 92.1](consultantplus://offline/ref=1F38457A399ABF0B57002B43E6DA151EDCE9D84307B1555047CB9D7CA923810ABC236D22885948UEP) БК РФ, устанавливающего возможность превышения ограничения размера дефицита бюджета города в случае утверждения в составе источников финансирования дефицита бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В соответствии со статьей 96 БК РФ в составе источников финансирования дефицита бюджета города включены:

* изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета города – 910 249,73 тыс. рублей, в том числе:
* увеличение прочих остатков денежных средств городских округов (-) 15 389 215,90 тыс. рублей;
* уменьшение прочих остатков денежных средств городских округов (+) 16 299 465,63 тыс. рублей;
* иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов – 811,5 тыс. рублей, которые сложились из:
* 25,00 тыс. рублей - возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами городских округов внутри страны (бюджетные ссуды, предоставленные в 1997 году на приобретение жилья родителям-воспитателям семейных детских домов;
* 786,50 тыс. рублей - возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами городских округов внутри страны (бюджетные ссуды, предоставленные для приобретения благоустроенного жилья в городе Нижневартовске при сносе ветхого и аварийного жилья в рамках целевой программы "Жилище", утвержденной решением Думы города от 17.09.1997 №89.

Дефицит бюджета города, сложившийся по данным годового отчета в суммарном объеме по источникам финансирования дефицита бюджета в сумме 280 507,76 тыс. рублей или 4,9%, не превышает допустимый уровень дефицита местного бюджета - 10% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует требованиям абзаца 2 [пункта](consultantplus://offline/ref=1CF68DB8113D10843A29861F3472CFB7A4117B498B52BCBF5E6F699C4D91D39A949CEF25936DL7g1O) [4](consultantplus://offline/ref=1CF68DB8113D10843A29861F3472CFB7A4117B498B52BCBF5E6F699C4D91D39A949CEF25936DL7g2O) статьи 92.1 БК РФ.

Исполнение в разрезе источников финансирования дефицита бюджета города сложилось следующим образом:

* иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов – 661,85 тыс. рублей со знаком «плюс», в том числе:
* возврат бюджетных ссуд, предоставленных для приобретения благоустроенного жилья в городе Нижневартовске при сносе ветхого и аварийного жилья в рамках целевой программы «Жилище», утвержденной решением Думы города от 17.09.1997 № 89 в объеме 633,85 тыс. рублей,
* возврат бюджетных ссуд, предоставленных в 1997 году на приобретение жилья родителям-воспитателям семейных детских домов в объеме 28,0 тыс. рублей;
* изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов составило - 279 845,91 тыс. рублей со знаком «плюс», в том числе:
* увеличение прочих остатков денежных средств городских округов (-) 15 874 529,99 тыс. рублей;
* уменьшение прочих остатков денежных средств городских округов (+) 16 154 375,90 тыс. рублей.

В результате анализа соблюдения указаний, утвержденных приказом Минфина № 65н, установлено, что Департаментом финансов администрации города, являющимся уполномоченным органом по организации исполнения бюджета города, исполнены требования пунктов 4, 7 статьи 23 БК РФ, а именно:

* приказом Департамента финансов от 01.12.2015 № 47 утвержден перечень кодов видов источников финансирования дефицита бюджета города:
* «4604 640» - возврат бюджетных ссуд, предоставленных для приобретения благоустроенного жилья в городе Нижневартовске при сносе ветхого и аварийного жилья в рамках целевой программы «Жилище», утвержденной решением Думы города от 17.09.1997 № 89,
* «4605 640» возврат бюджетных ссуд, предоставленных в 1997 году на приобретение жилья родителям-воспитателям семейных детских домов.
* приложением №7 к Решению о бюджете на 2016 год утвержден перечень статей источников финансирования дефицитов бюджета города.

*2.1.4.*В соответствии с приложением № 8 к Решению о бюджете на 2016 год «Программа муниципальных заимствований города Нижневартовска на 2016» *объем муниципальных заимствований* в 2016 году, выраженный в кредитах, привлекаемых в соответствии с БК РФ в бюджет города от кредитных организаций, с указанием объема привлечения и объема погашения суммы долга, что соответствует статье 110.1 БК РФ. Программа муниципальных заимствований утверждена на 2016 год в объеме 108 674,04 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 муниципальный долг отсутствует.

***2.2.*** *Анализ иных показателей, установленных Решением Думы города «О бюджете города Нижневартовска на 2016 год»*

*2.2.1. Анализ использования средств резервного фонда администрации города в 2016 году*

В соответствии с пунктом 3 статьи 81 БК РФ подпунктом 7 пункта 1 Решения о бюджете на 2016 год утвержден размер резервного фонда администрации города (*далее по тексту – Резервный фонд*) – 28 000,00 тыс. рублей. В 2016 году из Резервного фонда выделено 2 494,35 тыс. рублей.

Оценкой соблюдения требований статьи 81 БК РФ, решения Думы города от 16.09.2011 №83, регулирующих формирование и использование резервного фонда, ***нарушений не установлено***, а именно:

* размер резервного фонда утвержден Решением о бюджете на 2016 год;
* постановлением администрации города Нижневартовска от 18.01.2012 № 19 утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города (*далее по тексту – Порядок использования Резервного фонда*);
* средства Резервного фонда используются по решениям администрации города, а именно по распоряжениям администрации города;
* размер резервного фонда администрации города – 28 000,00 тыс. рублей, установленный Решением о бюджете на 2016 год (с учетом изменений от 12.12.2016 №69) не превышает 3 процентов утвержденного указанным решением общего объема расходов (15 876 055,14 тыс. рублей);
* отчет по использованию бюджетных ассигнований Резервного фонда за 2016 год предоставлен одновременно с годовым отчетом.

В соответствии с правом, предоставленным статьей 217 БК РФ, в сводную бюджетную роспись города Нижневартовска внесены изменения в целях распределения средств Резервного фонда в объеме 2 494,35 тыс. рублей по соответствующим разделам, подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации на оплату расходов по устранению чрезвычайных ситуаций. Остаток не востребованных бюджетных ассигнований Резервного фонда составил 25 505,65 тыс. рублей.

Согласно годовому отчету расходы, источником которых был Резервный фонд, составили 2 323,93 тыс. рублей, что составило 93,2% от плана. В сравнении с соответствующим периодом прошлого года расходы Резервного фонда уменьшились на 43 837,15 тыс. рублей (*2015 год –* 46 161,08 *тыс. рублей*), ибыли направлены на выполнение аварийно- восстановительных работ и на ликвидацию чрезвычайной ситуации, указанных в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | №, дата распоряжения | Главный распорядитель средств  бюджета города | Сумма  выделенных средств,  тыс. рублей | Исполнение, тыс. рублей | Цель выделения средств |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | №1060-р  от 13.07.2016 | департамент образования администрации города Нижневартовска | 1 562,09 | 1 393,67 | на оплату расходов, связанных с проведением аварийно-восстановительных работ кровли крыши здания муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детского сада №14 "Солнышко" |
| 2 | №1060-р от 13.07.2016 | департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска | 732,26 | 732,26 | на оплату расходов, связанных с проведением аварийно-восстановительных работ кровли крыши жилого дома №1 по ул. Молодежной в поселке Дивный |
| 3 | №1119-р от 22.07.2016 | администрации города Нижневартовска | 200,00 | 198,00 | на оплату расходов, связанных с проведением работ по сбору, транспортированию и обезвреживанию биологических отходов |
| ИТОГО РЕЗЕРВНОМУ ФОНДУ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА | | | 2 494,35 | 2 323,93 |  |

Анализ фактического использования бюджетных ассигнований Резервного фонда показал, что направления расходования Резервного фонда в сумме 2 323,93 тыс. рублей ***отвечали целям***, определенным в Порядке использования Резервного фонда.

2.2.2. Анализ использования средств дорожного фонда города Нижневартовска в 2016 году

Уточненный объем бюджетных ассигнований дорожного фонда города Нижневартовска на 2016 год (*далее по тексту – Дорожный фонд города*) составил 1 179 515,87 тыс. рублей.

Расходы, осуществляемые за счет Дорожного фонда города, составили *1 080 445,56* тыс. рублей, или 91,6 % от уточненного годового плана.

Муниципальный дорожный фонд, а также порядок его формирования и использования утвержден решением Думы города от 14.09.2012 № 271 (*далее по тексту – Порядок формирования и использования Дорожного фонда*)*,* что соответствует пункту 5 статьи 179.4 БК РФ.

Осуществлена корректировка источников формирования Дорожного фонда города, установленных Порядком формирования и использования Дорожного фонда, путем:

* включения следующего источника – «межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов»;
* уточнения случаев привлечения иных источников бюджета города на финансовое обеспечение направлений расходования средств Дорожного фонда города,

Оценкой соблюдения требований бюджетного законодательства и Порядка формирования и использования Дорожного фонда города, ***нарушений не установлено***, а именно:

* расходы Дорожного фонд города в 2016 году в сумме *1 080 445,56* тыс. рублей осуществлены за счет поступлений доходных источников, установленных статьей 179.4 БК РФ и пунктами 2, 3, 4 Порядка формирования и использования Дорожного фонда:
* акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет в сумме 17 930,97 тыс. рублей, что выше поступлений 2015 года на 5 366,26 тыс. рублей (12 564,71 тыс. рублей);
* денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения городских округов в сумме 815,74 тыс. рублей, что ниже на 579,49 тыс. рублей поступлений 2015 года (1 395,23 тыс. рублей);
* поступлений сумм в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов в сумме 2 271,75 тыс. рублей, полученные в большем объеме, чем в 2015 году на 65,8% (1 370,20 тыс. рублей);
* поступлений сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств муниципальных дорожных фондов городских округов, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов и иных договоров в сумме 2 256,16 тыс. рублей (в 2015 году - 3 013,76 тыс. рублей);
* субсидии из бюджета автономного округа на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в сумме 316 508,27 тыс. рублей, поступление которых в 2015 году увеличилось на 6,2% или на 18 484,93 тыс. рублей;
* иных источников бюджета города в пределах его общих параметров в сумме 740 662,67 тыс. рублей, в том числе за счет остатка неиспользованных бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда за 2015 год.
* использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда за 2016 года ***отвечало направлениям,*** предусмотренным пунктом 1 статьи 179.4 БК РФ, пунктом 6 Порядка формирования и использования Дорожного фонда, которые сложились следующим образом:
  + 18,1% от общего объема средств Дорожного фонда направлено на проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог с твердым покрытием, а также подъездных путей к микрорайонам и искусственных сооружений на них, или в сумме 195 593,37 тыс. рублей, что меньше на 71 834,79 тыс. рублей аналогичных расходов 2015 года (267 428,16 тыс. рублей);
  + 75,3% от общего объема средств Дорожного фонда - на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Нижневартовск, а также подъездных путей к микрорайонам и искусственных сооружений на них, или в сумме 814 632,75 тыс. рублей, что выше уровня 2015 года на – 81 030,79 тыс. рублей (733 601,96 тыс. рублей);
  + 4,1% от общего объема средств Дорожного фонда - на обеспечение транспортной безопасности объектами дорожного хозяйства, или 44 604,77 тыс. рублей, которые сложились в меньшем объеме по сравнению с 2015 годом на 34 537,64 тыс. рублей (79 142,41 тыс. рублей);
  + 2,3% от общего объема средств Дорожного фонда направлено на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, или в сумме 25 614,67 тыс. рублей (2015 год - 12 461,15 тыс. рублей).

*2.2.3.* Согласно годовому отчету расходы за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых их бюджетов других уровней Российской Федерации в 2016 году исполнены в объеме 8 773 659,80 тыс. рублей или на 98,1% от плановых назначений (8 941 057,11 тыс. рублей).

Анализ исполнения субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых их бюджетов других уровней Российской Федерации в 2016 году представлен в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Исполнено за 2015 год, тыс. рублей | Уточненный план 2016 года в соответствии со сводной бюджетной росписью, тыс. рублей | Исполнено за 2016 год, тыс. рублей | Объем неисполненных бюджетных обязательств. тыс. рублей | % ис-пол-  нения 2016 года | Отклонение по исполнению в сравнении с 2015 годом, тыс. рублей | Рост (+) (сни-же- ние (-),  в % |
| ***ВСЕГО*** | ***8 875 200,91*** | ***8 941 057,11*** | ***8 773 659,80*** | ***167 3697,25*** | ***98,1*** | ***-100 541,11*** | ***-1,1*** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| Субвенции | 6 180 226,65 | 6 344 096,51 | 6 304 563,81 | 39 532,70 | 99,4 | +124 337,16 | +2,0 |
| Субсидии | 2 634 223,53 | 2 555 673,65 | 2 431 123,49 | 124 550,16 | 95,1 | -203 100,04 | -7,6 |
| *в т.ч. по софинансированию* | *2 527 169,27* |  | *2 263 935,88* |  |  | *-263 233,39* | *-10,4* |
| Иные межбюджетные трансферты | 60 750,73 | 41 86,952 | 37 972,56 | 3 314,39 | 92 | -22 778,17 | -37,5 |

В соответствии со статьей 140 БК РФ субвенции передаются бюджету города в целях обеспечения расходных обязательств для выполнения государственных полномочий.

В исследуемом периоде наблюдается тенденция роста субвенций – от 4 587 975,72 тыс. рублей в 2013 году до 6 344 096,51 тыс. рублей в 2016 году или темп роста составил 138,3%.

Выполнение городом отдельных государственных полномочий, в сравнении с уровнем 2015 года, увеличилось на 124 337,16 тыс. рублей или на 2% в основном за счет увеличения на 4,6% расходов на предоставление образовательных услуг, и за счет уменьшения на 71% объемов средств на дополнительные меры по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителям, приемным родителям по причине осуществления выплат указанным категориям лиц через созданный Правительством автономного округа КУ «Центр социальных выплат».

Субсидии, предоставляемые из бюджетов других уровнейбюджетной системы Российской Федерации с целью решения вопросов местного значения исполнены на 95,1% от плановых назначений (2 555 673,65 тыс. рублей). Относительно 2015 года их объем уменьшился на 203 100,04 тыс. рублей или на 7,6%, в основном за счет уменьшения объема предоставленных субсидий на:

* приобретение жилья, в целях реализации муниципальными образованиями автономного округа (городскими округами и муниципальными районами) полномочий в области жилищных отношений, установленных законодательством Российской Федерации на 18,6%,
* переселение граждан с территорий с низкой плотностью населения и/или труднодоступных местностей автономного округа, ликвидации и расселению приспособленных для проживания строений, по выселению граждан из жилых домов, находящихся в зоне подтопления и (или) в зоне береговой линии, подверженной абразии на 50%.

В основном, 93,1% расходов, исполняемых за счет субсидий, осуществлялись на условиях софинансирования. По отношению к 2015 году данный объем снизился на 10,4% и составил *2 263 935,88 тыс. рублей*.

Основная доля снижения расходов, исполняемых за счет межбюджетных трансфертов сложилась по *иным межбюджетным трансфертам – 37,5*%, что связано с отсутствием поступлений в бюджет города дополнительных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам городских округов для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня.

**2.3.**Анализ на наличие остатков средств на счетах по учету средств городского бюджета и их структуры

По данным годового отчета *остаток средств на счетах по учету средств городского бюджета* по состоянию:

* на 01.01.2016 – 999 795,54 тыс. рублей, в том числе за счет средств автономного округа – 215 289,24 тыс. рублей, за счет федерального бюджета – 110,37 тыс. рублей, за счет бюджета города – 784 395,93 тыс. рублей.
* на 01.01.2017 – 719 949,64 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета города – 674 186,74 тыс. рублей, за счет средств бюджетов других уровней – 45 762,90 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета города остатки средств на счетах по учету средств городского бюджета на 01.01.2017 уменьшились на 28,0% или на 279 845,90 тыс. рублей, в основном за счет:

* бюджета города – на 110 209,19 тыс. рублей;
* бюджета других уровней – на 169 636,71 тыс. рублей.

Средства, находящиеся во временном распоряжении получателей средств бюджета города, на 01.01.2016 – 37 999,68 тыс. рублей, на 01.01.2017 – 35 085,50 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2015 остаток средств бюджетных и автономных учреждений на лицевых счетах департамента финансов – 6 831, 72 тыс. рублей, на счетах кредитных организаций – 6 004, 44 тыс. рублей. Всего – 12 836, 16 тыс. рублей (субсидии на выполнение муниципального задания).

По состоянию на 01.01.2016 остаток средств бюджетных и автономных учреждений на лицевых счетах департамента финансов, на счетах кредитных организаций – 16 501,75 тыс. рублей (субсидии на выполнение муниципального задания).

По состоянию на 01.01.2017 остаток средств бюджетных и автономных учреждений на лицевых счетах департамента финансов, на счетах кредитных организаций – 22 791,61 тыс. рублей (субсидии на выполнение муниципального задания).

Наблюдается динамика *роста остатков денежных средств на счетах бюджетных и автономных учреждений*, образовавшихся за счет остатков неиспользованных субсидий на муниципальное задание, на 38,1% по отношению к 2015 году, на 77,6% по отношению к 2014 году.

Остатки денежных средств по неиспользованным субсидиям на муниципальное задание на счетах бюджетных и автономных учреждений по состоянию на 01.01.2015, на 01.01.2016 и на 01.01.2017 графически представлены на нижеследующей диаграмме.

При этом объем остатков средств субсидий на 01.01.2017 (по сравнению с остатками на 01.01.2016):

* уменьшился на счете учреждения, подведомственного Управлению по социальной и молодежной политике администрации города на 89,4 %, а также незначительно на счетах учреждений, подведомственных управлению физической культуры и спорта администрации города – на 3,3%;
* увеличился на счетах учреждений, подведомственных управлению культуры администрации города на 81,4%, учреждений, подведомственных департаменту образования – более чем в 12 раз.

Остатки денежных средств на расчетных счетах бюджетных и автономных учреждений на 01.01.2016 и 01.01.2017 представлены графически на нижеследующей диаграмме.

Значительное увеличение остатков денежных средств на счетах учреждений департамента образования обусловлено неиспользованием плановых назначений по выполнению муниципального задания:

* за счет субсидии на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся КС 006.10.0107 – 7 342,24 тыс. рублей;
* за счет субвенции на социальную поддержку отдельных категорий, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, КС 006.10.0108 – 6 699,77 тыс. рублей;
* расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – 3 283,65 тыс. рублей, из которых:
* фонд оплаты труда учреждений – 132,50 тыс. рублей;
* взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений – 3 151,15 ты. рублей.

Остатки на счетах по взносам на обязательное социальное страхование в размере 3 151,15 образовались в результате превышения сумм начислений (по больничным листам по временной нетрудоспособности) над суммой отчислений по страховым взносам за 3 – 4 квартал 2016 года. Проведена своевременная работа с Филиалом №1 ГУ РО ФСС РФ по ХМАО-Югре по возврату в городской бюджет суммы страховых взносов.

Остатки на счетах по субсидиям на выполнение муниципального задания по организации питания обучающихся в сумме 14 042,01 тыс. рублей будут направлены на оплату услуг в соответствии с условиями контракта в 2017 году.

С целью недопущения в дальнейшем значительных остатков на расчетных и лицевых счетах автономных и бюджетных учреждениях, а также и их роста, учредителям данных учреждений необходимо учитывать при определении нормативных затрат на финансовое обеспечение муниципальных заданий существующую особенность деятельности образовательных учреждений при заключении контрактов на учебный год (сезон), а не на финансовый год.

**Раздел 3**. **Анализ исполнения бюджета города по доходам за 2016 год**

Исполнение принятых бюджетом города расходных обязательств зависит от уровня исполнения бюджета по доходам. В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов целью бюджетной политики города в области доходов является:

* принятие мер, направленных на увеличение доходной базы бюджета города;
* максимальное приближение прогноза поступлений доходов к реальной ситуации в экономике;
* проведение анализа обоснованности и эффективности применения налоговых льгот для достижения экономического и социального эффекта от каждого бюджетного рубля, новые льготы должны вводиться на определенный срок;
* продолжение разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
* повышение качества администрирования доходов бюджета города и ответственности каждого администратора за эффективное прогнозирование, своевременность и полноту уплаты администрируемых им платежей;
* взаимодействие с налоговым органом как основным администратором доходов бюджета в части оперативного предоставления информации по изменению налогооблагаемой базы плательщиков, по принимаемым мерам для обеспечения безусловного исполнения обязательств по платежам в бюджет и сокращению задолженности;
* дальнейшее совершенствование системы управления муниципальной собственностью путем повышения эффективности ее использования:
* повышение эффективности управления муниципальными унитарными предприятиями за счёт максимального сокращения количества муниципальных унитарных предприятий, не имеющих прибыли и не обеспечивающих выполнения муниципальных задач, путем их реорганизации и ликвидации;
* исполнение Программы приватизации муниципального имущества в срок;
* осуществление:
* контроля:
* за целевым использованием муниципальной собственности и деятельностью муниципальных унитарных предприятий,
* за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет доходов от использования муниципальной собственности и земли;
* претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по договорам, в рамках которых в бюджет города поступают неналоговые доходы.

Доходные источники бюджета города Нижневартовска в 2016 году обеспечены 26 главными администраторами доходов бюджета города, в том числе:

* 7 главными администраторами доходов органов местного самоуправления;
* 6 главными администраторами доходов органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
* 13 главными администраторами доходов органов власти Российской Федерации.

***3.1.*** *Анализ исполнения утвержденных плановых показателей в структуре доходных источников бюджета города*

В ходе исполнения бюджета города прогнозируемые параметры по налоговым и неналоговым источникам доходов бюджета города остались неизменными в течение всего отчетного финансового года, а плановые показатели по безвозмездным поступлениям, включая поступления межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы РФ уточнены неоднократно, в результате бюджетные назначения на 2016 год по доходам бюджета города увеличены на 10,7 % или на общую сумму 1 480 273,40тыс. рублей.

С целью объективной оценки показателей исполнения бюджета муниципального образования город Нижневартовск за 2016 год, данные годового отчета по доходам сопоставлялись с показателями уточненных плановых назначений на 2016 год, а также показателями исполнения бюджета муниципального образования город Нижневартовск за 2015 год, сравнительный анализ которых представлен в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование видов доходных источников** | **Исполнено за 2015 год, тыс. руб.** | **Показатели 2016 года** | | | | **Рост, снижение (-) 2016 года к 2015 году, в тыс. руб.** | **Темп роста (в %)** | **Общая задолжен-ность перед бюджетом города по состоянию на 01.01.2017** |
| **Уточненный план,**  **тыс. руб.** | **Исполнение,**  **тыс. руб** | **Отклоне-ние от уточненного плана, тыс. руб.** | **% испол- нения** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *9* | *6* | *7* |  | *9* |
| Налоговые и неналоговые доходы, *в том числе:* | 6 860 815,24 | 6 501 066,50 | 6 681 717,92 | 180 651,42 | 102,8 | - 209 097,32 | 97,4 | 1 002 423,47 |
| *-налоговые доходы* | *5 372 179,18* | *5 360 114,40* | *5 555 858,91* | *195 744,51* | *103,7* | *183 679,73* | *103,4* | *429 203,90* |
| *-неналоговые доходы* | *1 488 636,06* | *1140 952,10* | *1 125 859,01* | *-15 093,09* | *98,7* | *-362 777,05* | *75,6* | *573 219,57* |
| Безвозмездные поступления | 9 219 919,57 | 8 887 337,90 | 8 774 859,54 | -112 478,36 | 98,7 | - 445 060,03 | 95,2 | 0 |
| Всего | 16 080 734,81 | 15 388 404,40 | 15 456 577,46 | 68 173,06 | 100,4 | - 624 157,35 | 96,1 | 1 002 423,47 |

Фактическое поступление доходов в 2016 году составило 15 456 577,46 тыс. рублей, что превышает уточненные плановые показатели на 0,4% или на 68 173,06 тыс. рублей, и ниже объема поступивших доходов в 2015 году на 3,9 % или 624 157,35 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета города в 2014-2016 годах представлена в диаграмме.

На фоне общего снижения объема поступлений доходов в 2016 году по отношению к поступлениям 2015 года на 3,9%, положительная динамика поступлений наблюдается по налоговым доходам, где прирост к уровню 2015 года составил 3,4% или 183 679,73 тыс. рублей. По данным видам источника дохода также достигнуто исполнение планового назначения на 103,7%.

Вместе с тем в 2016 году не достигнуто исполнение уточненного плана поступлений по неналоговым доходам (98,7%) и безвозмездным поступлениям (98,8%).

Кроме того особо следует отметить существенное снижение поступления неналоговых доходов, где исполнение в 2016 году по данному доходному источнику оказалось ниже показателя исполнения 2015 года на 24,3% или на 362 777,05 тыс. рублей, и 2014 года – на 22,5% или на 327 442,14 тыс. рублей.

Динамика исполнения доходной части бюджета города в структуре доходных источников в 2014-2016 годах представлена в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование дохода** | **Исполнено за 2014 год** | | **Исполнено за 2015 год** | | **Исполнено за 2016 год** | | **Рост, снижение (-) 2016 года к 2014 году** | **Рост, снижение (-) 2016 года к 2015 году** |
| тыс. руб. | уд. вес (%) | тыс. руб. | уд. вес (%) | тыс. руб. | уд. вес (%) |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* | *9* |
| **Доходы - всего,** в том числе**:** | 13 992 041,96 | 100,0 | 16 080 734,81 | 100,0 | 15 456 577,46 | 100,0 | 1 464 535,50 | - 624 157,35 |
| ***Налоговые и неналоговые доходы - всего*,** из них: | 6 910 212,00 | 49,4 | 6 860 815,24 | 42,7 | 6 681 717,92 | 43,2 | -228 494,08 | -179 097,32 |
| Налоговые доходы | 5 456 910,85 | 39,0 | 5 372 179,18 | 33,4 | 5 555 858,91 | 35,9 | 98 948,06 | 183 679,73 |
| Неналоговые доходы | 1 453 301,15 | 10,4 | 1 488 636,06 | 9,3 | 1 125 859,01 | 7,3 | -327 442,14 | -362 777,05 |
| ***Безвозмездные поступления*** | 7 081 829,96 | 50,6 | 9 219 919,57 | 57,3 | 8 774 859,54 | 56,8 | 1 693 029,44 | -445 060,03 |

Поступление доходов в 2016 году при снижении их по отношению к объему доходов 2015 года на 3,9%, по сравнению с 2014 годом наоборот увеличилось на 1 464 535,50 тыс. рублей в результате роста:

* налоговых доходов на 98 948,06 тыс. рублей;
* безвозмездных поступлений – 1 693 029,44 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре доходов в 2016 году, как и в предыдущие годы, занимают безвозмездные поступления – 56,8%, доля налоговых доходов составляет 35,9%, неналоговых доходов – 7,3%, при этом доля неналоговых доходов по сравнению с предыдущими годами имеет тенденцию снижения.

При динамике снижения объема налоговых и неналоговых доходов наблюдается тенденция роста недоимки (дебиторской задолженности) основных платежей и задолженности (пени, штрафы). Так, общая задолженность на 01.01.2017 (1 002 423,47 тыс. рублей) по сравнению с 01.01.2016 (864 856,56 тыс. рублей) увеличилась на 15,9% или на 137 566,91 тыс. рублей, что составляет в общем объеме поступлений налоговых и неналоговых доходов 2,1%.

***3.2.*** *Анализ исполнения плановых назначений налоговых доходов бюджета муниципального образования*

Фактическое поступление налоговых доходов в 2016 году составило 5 555 858,91 тыс. рублей или 103,7% к уточненному плану. В целом по данному источнику дохода поступления превысили уровень поступлений предыдущего года на 183 679,73 тыс. рублей или 3,5%. Прирост поступлений, в основном, сложился за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц *(далее по тексту – НДФЛ)*, налогов на совокупный доход, акцизов по подакцизным товарам.

Структура налоговых доходов в 2016 году (без учета задолженности по отмененным налогам) представлена в диаграмме.

Сравнительный анализ исполнения плановых назначений в 2016 году в разрезе видов налогов, а также по отношению к поступлениям 2015 года, представлен в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Доходы** | **2015 год** | | **2016 год** | | | | **Уд. вес, (%)** | **Отклоне-ние от факта 2015 года, тыс. руб.**  **(гр.5-гр.2)** | **Общая задолжен-ность перед бюджетом города на 01.01.2017, тыс. руб.** |
| **Факт, тыс. рублей** | **Уд. вес, (%)** | **План, тыс. рублей** | **Факт, тыс. рублей** | **Отклоне-ние, тыс. рублей (гр. 5-гр.4)** | **% испол-нения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |  | 9 |
| Налог на доходы физических лиц | 4 073 423,41 | 75,8 | 4 105 983,40 | 4 242 396,30 | 136 412,90 | 103,3 | 76,4 | 168 972,89 | 231 657,70 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции) | 12 564,71 | 0,2 | 12 460,00 | 17 930,97 | 5 470,97 | 143,9 | 0,3 | 5 366,26 | 0 |
| Налоги на совокупный доход (УСН, ЕНВД, ЕСХН, ПСН) | 997 328,98 | 18,6 | 964 439,00 | 1 045 033,32 | 80 594,32 | 108,4 | 18,8 | 47 704,34 | 87 884,2 |
| Налоги на имущество – всего, *в том числе* | 236 665,05 | 4,4 | 218 600,00 | 201 120,63 | -17 479,37 | 92,0 | 3,6 | -35 544,42 | 109 618,00 |
| *- налог на имущество физических лиц* | *93 861,21* | *1,7* | *80 000,00* | *68 647,10* | *-11 352,90* | *85,8* | *1,2* | *-25 214,11* | *89 476,00* |
| *-земельный налог* | *142 803,84* | *2,7* | *138 600,00* | *132 473,53* | *-6 126,47* | *95,6* | *2,4* | *-10 330,32* | *20 142,00* |
| Государственная пошлина | 52 196,19 | 1,0 | 58 632,00 | 49 377,69 | -9 254,31 | 84,2 | 0,9 | -2 818,50 | 0 |
| Прочие налоги и сборы | 0 |  | 0 | 0 | 0,00 |  |  | 0,00 | 41,0 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 0,84 | 0 | 0,004 | 0 | -0,004 | 0 | 0 | -0,84 | 3,0 |
| **Налоговые доходы** | **5 372 179,18** | **100** | **5 360 114,40** | **5 555 858,91** | **195 744,51** | **103,7** | **100** | **183 679,74** | **429 203,90** |

В результате сравнительного анализа исполнения налоговых доходов установлено следующее.

1. *Налог на доходы физических лиц*

Значимую долю в структуре налоговых поступлений в 2016 году, как и в предыдущем году, составил налог на доходы физических лиц (далее также НДФЛ), благодаря которому обеспечивалась 76,4% налоговых поступлений, и 27,4% общего объема доходов бюджета города (15 456 577,46 тыс. рублей).

Основными причинами роста поступлений данного налога по сравнению с предыдущим годом, при отсутствии изменения норматива отчислений в бюджет города (44,8%, за исключением НДФЛ, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, где норматив отчислений составляет 34%), явилось увеличение:

* количества налоговых агентов в связи с регистрацией 202 новых обособленных подразделений на территории города, от которых поступило в 2016 году 173 615,0 тыс. рублей;
* поступлений от 498 предприятий города на сумму 75 059,00 тыс. рублей, по которым в 2015 году отсутствовали поступления НДФЛ;
* количества плательщиков фиксированных авансовых платежей с доходов физических лиц - иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в городе по найму на основании патента на 9 372, и изменение коэффициента – дефлятора в сторону увеличения (с 1,307 в 2015 году до 1,514 в 2016 году). В результате по данному виду налога поступило больше, чем планировалось в бюджете города, более чем в 2 раза. Показатели поступления 2015 года превышены на 55,6% .

Вместе с тем, следует отметить замедление в 2016 году динамики поступления налога на доходы физических лиц в целом (по нормативу 100%), когда темп роста по данному налогу снизился с 105,4% в 2015 году до 104,5 % в 2016 году.

На снижение темпа роста поступления данного налога в 2016 году повлияло снижение роста поступления НДФЛ в сфере отдельных видов экономической деятельности, таких как:

* добыча полезных ископаемых, где темп роста поступлений снизился до 108,2% в 2016 году против 134,8% в 2015 году, при этом удельный вес в общем объеме поступлений НДФЛ в данной сфере деятельности увеличился с 22,8% в 2015 году до 23,6% в 2016 году;
* образование – до 108,4% в 2016 году против 114,9% в 2015 году;
* здравоохранение и предоставление социальных услуг – до 103,7% в 2016 году против 105,8% в 2015 году;
* государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение – до 100,3% в 2016 году против 105,8% в 2015 году.

Как положительную динамику роста поступления НДФЛ в 2016 по сравнению с предыдущим годом следует отметить сферы экономической деятельности:

* строительство, где темп роста НДФЛ в 2016 году составил 107,3% против 91,5% в 2015 году, и удельный вес данной сферы деятельности в общем объеме поступления НДФЛ в 2016 году составил 11,4%;
* операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – с 101,8% до 111,7%, удельный вес поступления от которых в 2016 году составил 11,9%;
* транспорт и связь – с 108,9% до 112,7%, удельный вес НДФЛ которых в 2016 году составил 11,8%;
* оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – с 103,1% до 106,1%, удельный вес поступления от которых в 2016 году составил 9%.

Вместе с ростом поступления налога на доходы физических лиц выросла и недоимка по данному налоговому источнику, при этом удельный вес общей задолженности НДФЛ в общем объеме задолженности по налоговым доходам (429 303,90 тыс. рублей) на 01.01.2017 составил 54%, что выше уровня 2015 года (48%) на 6%.

По информации главного администратора налоговых доходов МРИ ФНС России № 6 по Ханты-Мансийскому автономному округу *(далее по тексту – МРИ ФНС №6 по ХМАО-Югре)*, общая задолженность НДФЛ по состоянию на 01.01.2017 по сравнению с 01.01.2016 выросла в целом на 34,3%, или на 59 123,9 тыс. рублей, и составила 231 657,7 тыс. рублей.

Однако реальный показатель общей задолженности НДФЛ может превышать сумму недоимки, отраженной налоговыми агентами в ежеквартальной отчетности по форме 6-НДФЛ, так как объективная недоимка налога выявляется в ходе проведения проверок налоговой инспекции, и зависит как от количества проведенных проверок, так и от их качества.

Однако в связи с отсутствием информации о периоде образования недоимки, категориях неплательщиков (налоговые агенты – юридические, физические лица), эффективности принятых мер по их взысканию, не представляется возможным в полном объеме оценить потенциал по увеличению бюджета города по доходам за счет поступления недоимки по НДФЛ в бюджет города.

1. *Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимой на территории Российской федерации*

Фактическое поступление в бюджет города в 2016 году от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, составило 17 930,97 тыс. рублей, что выше плановых показателей на 43,9 % или 5 470,97 тыс. рублей, и выше поступлений 2015 года на 5 366,26 тыс. рублей.

Значительный рост поступлений данного налогового дохода по сравнению с предыдущим годом объясняется повышением акцизов:

* с 01.01.2016 по отдельным видам товарам (продукции) в диапазоне от 20,3% до 43,8%;
* с 01.04.2016 года по всем видам товаров (продукции), за исключением акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, в диапазоне от 24,8% до 34,5%, при снижении с 01.06.2016 норматива отчисления в бюджет округа со 100% до 88%.

Следует отметить, что планирование поступления отчислений от акцизов ежегодно осуществляется совместно с Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на основании сведений главного администратора доходов и протяженности дорог в городском округе, по которому уточнение плана в 2016 году из-за снижения норматива отчисления в бюджет округа со 100% до 88% не производилось.

Размер дифференцированного норматива отчислений в 2016 году в бюджет города по вышеуказанным акцизам установлен законом ХМАО-Югры от 16.11.2015 № 118-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2016 год» в размере 0,3091% с учетом протяженности дорог городского округа 111,7 км.

1. *Государственная пошлина*

Удельный вес доходов от уплаты государственной пошлины (далее по тексту *– госпошлина)* в бюджет города в 2016 году составил 0,9% или в сумме 49 377,69 тыс. рублей. В динамике поступлений за 2014 -2016 годы наблюдается тенденция снижения данного источника дохода, так по сравнению с 2015 годом, снижение госпошлины составило 2 818,50 тыс. рублей. Кроме того в 2016 году не исполнен план на 15,8% или 9 254,31 тыс. рублей.

По информации главного администратора доходов МРИ ФНС № 6 по ХМАО-Югре неполное достижение исполнения плана госпошлины допущено в основной части (92,6%) по госпошлине по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями, в результате снижения количества обращений на 1 381.

Кроме того в 2016 году не выполнен план поступления, и (или) снизилась сумма поступления госпошлины по сравнению с 2015 годом по следующим главным администраторам доходов:

* *Департаменту жилищно-коммунального хозяйства администрации города*, где исполнение оказалось ниже плана на 799,40 тыс. рублей и ниже уровня 2015 года на 998,20 тыс. рублей. Причиной снижения суммы поступления госпошлины является снижение количества выданных на 548 разрешений на движение по автомобильным дорогам городского округа транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов. Планирование поступления госпошлины по данному источнику осуществлено ниже уровня поступления 2015 года на 5,8%, и с превышением факта поступлений 2014 года на 27,3%, однако фактические поступления в 2016 году (2 432,60 тыс. рублей) по госпошлине оказались ниже уровня поступления 2014 года (2 542,35 тыс. рублей).
* *Администрации города,* гдепо сравнению с 2015 годом снижение поступлений госпошлины на 223,00 тыс. рублей имеет место по причине уменьшения количества рекламных мест в 4 раза от ранее существующих рекламных конструкций, и увеличение срока действия разрешения на установку и эксплуатации рекламных конструкций с 01.01.2014 с 5 до 10 лет.

Следует отметить, что обеспечение поступлений сумм госпошлины не в полной мере зависит от действий главных администраторов доходов, так как обращения хозяйствующих субъектов и физических лиц носит заявительный характер, что усложняет точность планирования, и частично объясняет снижение уровня поступлений.

Тем не менее, главным администраторам доходов местного уровня необходимо усилить администрирование данного источника налогового дохода, в первую очередь по увеличению поступления госпошлины в части выдачи разрешений на движение по автомобильным дорогам городского округа транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, где наблюдается значительное снижение поступления госпошлины.

*Информационно: главными администраторами дохода бюджета города, осуществляющих администрирование вида дохода -государственная пошлина являются Администрация города Нижневартовска, Департамент ЖКХ, МРИ ФНС России № 6 по ХМАО.*

1. *Налоги на совокупный доход*

Вторым по величине поступлений налоговых доходов в бюджет города обеспечивают налоги на совокупный доход, объединяющие в себя 4 вида налогов:

* в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
* в связи с применением патентной системы налогообложения;
* единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее по тексту *– ЕНВД);*
* единый сельскохозяйственный налог.

Фактическое поступление налогов на совокупный доход в 2016 году составило 1 045 033,32 тыс. рублей, что выше плановых значений на 8,4% или на 80 594,32 тыс. рублей, и выше показателя поступлений 2015 года на 47 704,34 тыс. рублей.

Основными причинами прироста фактического поступления налогов на совокупный доход в 2016 году по сравнению с 2015 годом явилось следующее:

* увеличение на 1111 количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, которыми в бюджет города перечислено 56 303,02 тыс. рублей;
* увеличение значения коэффициента-дефлятора с 1,147 в 2015 году до 1,329 в 2016 для определения налоговой базы индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения.

Динамика сводных поступлений налогов на совокупный доход за 2014-2016 годы приведена в нижеследующей в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование дохода** | **Исполнено за 2014 год** | | **Исполнено за 2015 год** | | **Исполнено за 2016 год** | | **Рост, снижение (-) 2016 года к 2014 году** | **Рост, снижение (-) 2016 года к 2015 году** |
| **тыс. руб.** | **уд. вес (%)** | **тыс. руб.** | **уд. вес (%)** | **тыс. руб.** | **уд. вес (%)** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* | *9* |
| Налоговые доходы - всего, *в том числе*: | 5 456 910,85 | 100,0 | 5 372 179,18 | 100,0 | 5 555 858,91 | 100,0 | 98 948,06 | 183 679,73 |
| *Налоги на совокупный* доход | *882 077,64* | *16,2* | *997 328,98* | *18,6* | *1 045 033,32* | *18,8* | *162 955,68* | *47 704,34* |

В 2016 году достигнуто перевыполнение плановых значений по всем налогам на совокупный доход, и превышен, за исключением ЕНВД, уровень поступления предыдущих лет. Удельный вес налогов на совокупный доход в налоговых доходах по сравнению с предыдущими годами имеет тенденцию роста, и в 2016 году составляет 18,8%.

Основным фактором снижения ЕНВД в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 18 744,40 тыс. рублей, по информации МРИ №6 по ХМАО-Югре, является уменьшение на 370 единиц количества налогоплательщиков за счет перехода их на иные системы налогообложения.

Тем не менее, при положительной динамике поступления налогов на совокупный доход в целом, общая задолженность (налог, пени, штрафы) на 01.01.2017 по сравнению с 01.01.2016 года (82 855,00 тыс. рублей) выросла на 6,1% и составила 87 884,2 тыс. рублей, при обеспечении снижения задолженности в связи с применением патентной системы налогообложения на 1 798,00 тыс. рублей.

Темп роста общей задолженности по налогам на совокупный доход в 2016 году составляет 106,1%, что выше на 1,3% темпа роста 2015 года (104,8%).

Основную долю (59,4%) недоимки и задолженности по налогам на совокупный доход составляет задолженность по ЕНВД, по которому наблюдается тенденция снижения поступления в связи с переходом плательщиков ЕНВД на иные виды налогообложения, в связи с чем, требуется усиление администрирования главным администратором доходов данного вида налогового дохода. Следует отметить, что ЕНВД в соответствие с положениями НК РФ действует до 01.01.2021.

Учитывая, что на региональном и местном уровнях уделяется большое внимание и поддержка развития малого и среднего предпринимательства, являющихся в основной части плательщиками налогов на совокупный доход, органам местного самоуправления, следует более тесно взаимодействовать с главным администратором доходов, в том числе в части получения информации для анализа причин роста недоимки и задолженности, периодов их образования, в том числе категорий плательщиков -должников по сферам деятельности.

1. *Имущественные налоги:*

В соответствии со статьей 61.2 БК РФ в бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от местных налогов по нормативу 100%:

* налог на имущество физических лиц;
* земельный налог.

Удельный вес местных налогов в 2016 году в налоговых доходах составил 3,6%.

Фактическое поступление имущественных налогов в 2016 году составило 201 120,63 тыс. рублей, что ниже плана на 8% или 17 479,37 тыс. рублей, и ниже уровня поступления предыдущего года на 35 544,42 рублей, в том числе:

* по налогу на имущество физических лиц исполнение ниже плана на 14,2% или на 11 352,90 тыс. рублей, и ниже показателя поступления 2015 года на 25 214,11 тыс. рублей;
* по земельному налогу – на 4,4% или на 6 126,47 тыс. рублей, и ниже показателя поступления 2015 года на 10 330,32 тыс. рублей, при этом обеспечено поступление земельного налога с физических лиц выше плана на 4 105,85 тыс. рублей и выше уровня 2015 года на 5 453,25 тыс. рублей.

Анализ поступлений имущественных налогов за последние пять лет представлен в графическом виде.

Динамика поступления и задолженности имущественных налогов за 2014-2016 годы приведена в таблице ниже:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Факт 2014 года**  **тыс. руб.** | **Факт 2015 года**  **тыс. руб.** | **Факт 2016 года**  **тыс. руб.** | **Темп роста (%) 2015 года к 2014 году** | **Темп роста (%) 2016 года к 2015 году** |
| **Поступило - всего, из них:** | ***220 571,74*** | ***236 665,05*** | ***201 120,63*** | ***107,3*** | ***85,0*** |
| Налог на имущество физических лиц | 81 962,20 | 93 861,21 | 68 647,10 | 114,5 | 73,1 |
| Земельный налог | 138 609,54 | 142 803,84 | 132 473,53 | 103,0 | 92,8 |
| **Общая задолженность перед бюджетом города (по информации МРИ № 6 по ХМАО-Югре)** | По состоянию на **01.01.2015** | По состоянию на **01.01.2016** | По состоянию на **01.01.2017** |  |  |
| **Всего (налог, пени, штрафы), в том числе** | ***82 979,00*** | ***94 629,00*** | ***109 618,00*** | ***114,0*** | ***115,8*** |
| -налог на имущество физических лиц | 72 877,00 | 80 626,00 | 89 476,00 | 110,6 | 111,0 |
| -земельный налог | 10 102,00 | 14 003,00 | 20 142,00 | 138,6 | 143,8 |
| **Из общей задолженности недоимка налога, в том числе** | ***71 720,00*** | ***81 021,00*** | ***90 469,00*** | ***113,0*** | ***111,7*** |
| - налога на имущество физических лиц | 64 128,00 | 70 016,00 | 73 574,00 | 109,2 | 105,1 |
| - земельного налога | 7 592,00 | 11 005,00 | 16 895,00 | 144,9 | 153,5 |

Темп роста поступления имущественных налогов в 2016 году составил 85,0% против темпа роста 107,3% в 2015 году, что означает существенное снижение в 2016 году поступления местных налогов. При этом темп роста общей задолженности перед бюджетом города по сравнению с темпом роста в 2015 году увеличился на 1,8%.

В результате, темп роста общей задолженности местных налогов в 2016 году значительно опережает темп роста поступлений, что является в целом негативным фактором.

Снижению уровня поступлений имущественных налогов в бюджет города по сравнению с предыдущим годом повлияли как объективные, так и субъективные факторы, что приведено ниже по источникам поступления имущественных налогов:

* *в части налога на имущество физических лиц.*

Снижению уровня поступлений *налога на имущество физических лиц* в 2016 году по сравнению с 2015 годом и выполнения плана поступлений лишь на 85,8%, существенно повлияли следующие факторы:

1) *изменение с 01.01.2015 законодательства по налогу на имущество физических лиц* в результате введения главы 32 «Налог на имущество физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации *(далее по тексту – НК РФ)*, где расчет налоговой базы налога на имущество физических лиц, за налоговый период 2015 года по сроку уплаты не позднее 01.12.2016, определялся по новым правилам, исходя из кадастровой стоимости имущества, где предусмотрено:

* уменьшение кадастровой стоимости жилых помещений на установленную величину (комната, квартира, жилые дома - 10,20,50 кв.м. соответственно);
* применение понижающего коэффициента 0,2 к исчисленному налогу в переходный период;
* применение налоговой ставки по жилым помещениям в размере 0,1% к налоговой базе;
* предоставление льготы только по одному выбранному объекту имущества.

Применение кадастровой стоимости имущества для исчисления налога с 01.01.2015 года на территории округа введено Законом Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 17.10.2014 № 81-оз «Об установлении единой даты начала применения на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения».

Таким образом, расчет налоговой базы по сроку уплаты 01.12.2016, соответственно и поступление налога на имущество в бюджет города, напрямую зависел от своевременно проведенной кадастровой оценки имущества физических лиц на территории города.

Следует отметить, что в соответствие с пунктом 1 статьи 403 НК РФ налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется как его кадастровая стоимость, указанная в Едином государственном реестре недвижимости по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом.

Исходя из Постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.12.2012 № 549-п «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры» на территории города Нижневартовска кадастровая оценка Федеральной кадастровой палатой проведена в полном объеме, и стоимость имущества физических лиц приближена к рыночной стоимости.

С целью оценки полноты поступления налога на имущество физических лиц в бюджет города, и охвата кадастровой оценкой объектов недвижимости, Счетной палатой на выборочной основе проведен анализ кадастровой стоимости квартир в «московских домах» на основании справочной информации по объектам недвижимости на сайте «www.rosreestr.ru», расположенных по адресам: улица Мира 31, улица Мира 31 корпуса 1,3, улица Мира 27 корпуса 1,2,3; улица Нефтяников 2,4; улица Чапаева 15 корпуса 1,2; улица Северная 70,72.

В результате анализа установлено следующее:

* кадастровая стоимость случайным образом выбранных квартир в данных домах составляет от 300,0 до 750,0 тыс. рублей в зависимости от площади квартир, то есть кратно ниже фактической ее рыночной стоимости;
* кадастровая стоимость в этих же домах других однотипных квартир составляет, от 1 400,00 тыс. рублей и выше

что означает неоднозначность определения кадастровой стоимости объектов при их оценке. Соответственно начисление налога на имущество физических лиц в однотипных квартирах в одном же доме отличается в несколько раз.

Отдельные примеры неоднозначной кадастровой оценки однотипных жилых помещений приведены в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Адрес объекта | Кадастровый номер объекта | S объекта, кв.м | Кадастровая стоимость, тыс. руб. |
| 1 | г. Нижневартовск, ул. Мира, дом. 31, корп.3, кв. 107 | 86:11:0000000:75342 | 60,8 | 2 528,12 |
|  | г. Нижневартовск, ул. Мира, дом. 31, корп.3, кв. 99 | 86:11:0000000:25197 | 59,2 | 500,40 |
| ***Разница кадастровой стоимости, тыс. рублей*** | | | | ***2 027,72*** |
| 2 | г. Нижневартовск, ул. Мира, дом. 31, корп.3, кв. 108 | 86:11:0000000:76615 | 34,1 | 1 417,91 |
|  | г. Нижневартовск, ул. Мира, дом. 31, корп.3, кв. 101 | 86:11:0000000:25198 | 38,8 | 327,96 |
| ***Разница кадастровой стоимости, тыс рублей*** | | | | ***1 089,95*** |

Таким образом, кадастровая стоимость по отдельным жилым помещениям после проведенной кадастровой оценке практически не изменилась от ранее действующей инвентаризационной стоимости, и оказалось кратно ниже ее рыночной стоимости.

В результате, начисление налога на имущества физических лиц за 2015 и последующие года с учетом выше приведенных особенностей исчисления налога, будет ниже по сравнению с предыдущими годами, когда применялась *прогрессивная шкала -* налоговая ставка в размере от 0,1 до 2% в зависимости от инвентаризационной стоимости жилых помещений*.*

Учитывая, что налог на имущества физических лиц является местным налогом, и поступление зависит от правильности его начисления главным администратором доходов –МРИ ФНС России №6 по ХМАО-Югре, который в свою очередь использует для определения налоговой базы информацию с Единого государственного реестра недвижимости, органам местного самоуправления с целью обеспечения полноты поступления налога, необходимо взаимодействовать с Федеральной кадастровой палатой Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ханты-Мансийскому автономному округу по сложившейся ситуации, в части кадастровой стоимости, которая сложилось ниже уровня рыночной стоимости после кадастровой оценки объектов имущества физических лиц.

*2)сложность планирования налога на имущество физических на 2016 год*, из-за отсутствия базового периода поступления налога исчисленного исходя из кадастровой стоимости имущества физических лиц, и налоговой базы, отчасти повлияло на плановый показатель. В течение 2016 года плановый показатель не уточнялся.

Учитывая, что налог на имущество физических лиц является местным налогом, и его поступление зависит от правильности начисления главным администратором доходов – МРИ ФНС России №6 по ХМАО-Югре, которая в свою очередь использует для определения налоговой базы информацию с Единого государственного реестра недвижимости, органам местного самоуправления с целью обеспечения полноты поступления налога, необходимо взаимодействовать с Федеральной кадастровой палатой Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ханты-Мансийскому автономному округу в части своевременного проведения ими кадастровой оценки имущества физических лиц на территории города.

* *в части земельного налога.*

Исходя из пояснительной записки Администрации города, в 2016 году заключено 93 договора купли-продажи земельных участков под существующими недвижимыми объектами в собственность, что должно способствовать увеличению поступления земельного налога в бюджет города.

Тем не менее, в 2016 году *не достигнуто* выполнение плана *земельного налога с организаций*  на 10 232,33 тыс. рублей, и поступления оказались ниже уровня 2015 года на 15 783,53 тыс. рублей.

Сокращение поступления земельного налога с организаций обусловлено следующими факторами:

* снижением среднего уровня кадастровой стоимости в результате утверждения постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.08.2015 № 249-п с 01.01.2016 результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры *(*далее по тексту *–* *Постановление № 249-п ХМАО-Югры),* где средний уровень 1 кв.м. земли в городе Нижневартовске по сравнению с 2015 годом снизился на 307,37 рублей, и составил 1 644,81 рублей;
* снижением налоговой базы, из-за обращения 37 налогоплательщиков земельного налога в соответствие с действующим законодательством в комиссию по рассмотрению споров о результатах кадастровой стоимости, а также в судебные органы, в результате принятых решений которых расчетные потери бюджета города составили 30 797,84 тыс. рублей. В 2016 году по результатам принятых комиссией решений возвращен земельный налог в сумме 16 158,00 тыс. рублей;
* значительным ростом недоимки, так темп роста в 2016 году составил 143,8% против 138,6% в 2015 году, в том числе по основному налогу до 153,5% против 144,9% в 2015 году.

Информация о количественных и суммарных показателях должников земельного налога, результатах принятых мер в 2016 году, предусмотренных налоговым законодательством, по отношению к налогоплательщикам - должникам главным администратором налоговых доходов - МРИ ФНС № 6 по ХМАО-Югре не представлена. В результате не представляется возможным оценить эффективность и результативность принятых мер.

При существующей в 2016 году тенденции снижения поступления имущественных налогов, главному администратору доходов, при взаимодействии с органами местного самоуправления, необходимо усилить администрирование местных налогов.

***3.3.*** *Оценка состояния задолженности (недоимки) в городской бюджет по налоговым доходам, в том числе штрафам, администрирование которых осуществляет Межрайонная ИФНС России №6 по Ханты - Мансийскому автономному округу – Югре*

Общая сумма задолженность перед бюджетом города Нижневартовска по состоянию на 01.01.2017 по налоговым доходам, в том числе штрафам составляет ***438 750,40*** тыс. рублей, из которой 231 657,70 тыс. рублей задолженность по налогу на доходы физических лиц.

В результате анализа задолженности по налоговым доходам в бюджет города установлен рост недоимки в диапазоне от 7,00 тыс. рублей до 59 123,90 тыс. рублей, за исключением двух налогов (патентная система налогообложения и штрафы), общая сумма недоимки по которым снизилась на 1 974,50 тыс. рублей.

Анализ состояния задолженности (недоимки) в сравнении с 2014 и 2015 годами также показал на увеличение недоимки в целом по всем налогам:

* на 99 936,90 тыс. рублей или на 29,5% по сравнению с 2014 годом (338 813,50 тыс. рублей);
* на 78 967,60 тыс. рублей или на 22,0% по сравнению с 2015 годом (359 782,80 тыс. рублей), что свидетельствует о недостаточности принимаемых главными администраторами доходов мер.

Динамика роста задолженности налоговых доходов по годам в разрезе налогов представлена в нижеследующей диаграмме.

Сумма сложившейся задолженности составляет 6,6% от суммы налоговых доходов бюджета за 2016 год (6 681 717,92 тыс. рублей).

Сравнительный анализ задолженности в бюджет города представлен в разрезе налогов и штрафов на основании сведений, представленных главным администратором доходов МРИ ФНС России №6 по Ханты - Мансийскому автономному округу – Югре, в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Задолженность на 01.01.2016, тыс. рублей** | **Задолженность на 01.01.2017, тыс. рублей** | **Рост (снижение)** | |
| **тыс. рублей** | **%** |
| 1 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Налоговые доходы, в том числе штрафы:** | **359 782,80** | **438 750,40** | **78 967,60** | **22,0** |
| ***Налоговые доходы:*** | ***350 062,80*** | ***429 203,90*** | ***79 141,10*** | **22,6** |
| Налог на доходы физических лиц | 172 533,80 | 231 657,70 | 59 123,90 | 34,3 |
| Налог взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 28 539,90 | 34 796,80 | 6 256,90 | 21,9 |
| Единый налог на вмененный доход | 49 832,10 | 50 395,40 | 563,30 | 1,1 |
| Патентная система налогообложения | 4482,00 | 2684,00 | -1798,00 | -40,1 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1 | 8 | 7 | 700,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 80 626,00 | 89 476,00 | 7 749,00 | 11,0 |
| Земельный налог | 14 004,00 | 20 145,00 | 3 901,00 | 43,6 |
| Платежи за добычу природных ископаемых | 31,00 | 31,00 | 0,00 | 0,00 |
| Прочие местные налоги | 13,00 | 10,00 | -3,00 | -23,1 |
| ***Прочие штрафы*** | ***9 720,00*** | ***9 546,50*** | ***-173,50*** | ***-1,8*** |

Наибольший удельный вес в структуре задолженности занимают:

* налог на доходы физических лиц – 52,8% или 231 657,70 тыс. рублей;
* налог на имущество – 20,4% или 89 476,00 тыс. рублей;
* единый налог на вмененный доход – 11,5% или 50 395,40 тыс. рублей;
* налог, взимаемый в связи с применением УСН – 7,9% или 34 796,80 тыс. рублей.

Значительное увеличение задолженности по налогу на доходы на 59 123,90 тыс. рублей или 34,3 %, обусловлено внесением изменений в пункт 1 статьи 80, статью 230 НК РФ, в части предоставления расчета сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом (форма 6-НДФЛ) ежеквартально (из пояснительной записки).

Следует отметить, что, принят ряд мер по снижению задолженности по налоговым доходам, а именно:

* проведение разъяснительной работы по порядку уплаты с налогоплательщиками по местным налогам (на сайте органов местного самоуправления открыты подрубрики «Информация о льготах по местным налогам и платежам в бюджет города» и «Налог на имущество физических лиц на основе кадастровой стоимости объектов недвижимости», в разработке находится подрубрика «Уплата налогов физическими лицами», в которой будет представлена информация о способах получения информации о суммах начисленных налогов и способах их уплаты);
* проведение работы с налогоплательщиками – должниками:
* проведено 3 комиссии по мобилизации доходов в бюджет города Нижневартовска по вопросу погашения налоговой задолженности перед городским бюджетом;
* проведена работа с 66 налогоплательщиками, не исполняющими налоговые обязательства, с общей задолженностью на сумму 234 008,1 тыс. рублей, из которых в бюджет города Нижневартовска поступило 108 708,0 тыс. рублей.

Однако несмотря на весь комплекс принимаемых мер, задолженность по налоговым платежа продолжает расти.

***3.4.*** *Анализ эффективности предоставленных льгот по местным налогам*

Общий объем недополученных налоговых доходов местного бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот по местным налогам в 2016 году составил 4 895,68 тыс. рублей, в том числе по налогу на имущество – 2 005,00 тыс. рублей и земельному налогу – 2 890,68 тыс. рублей.

Сумма выпадающих доходов к общему объему поступлений имущественных налогов в 2016 году (201 120,63 тыс. рублей) составил 2,4 %, при этом в динамике наблюдается тенденция снижения суммы предоставленных льгот по имущественным налогам, что приведено нижеследующей таблице в разрезе видов имущественных налогов.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Льготы** |  | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| **Сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением льгот – всего** | тыс. руб | **10 362,75** | **6 529,70** | **4 895,68** |
| *Удельный вес льготы в общей суммы поступления имущественных налогов* | % | 4,7 | 2,8 | 2,4 |
| *в том числе:* |  |  |  |  |
| ***- по налогу на имущество физических лиц*** | тыс. руб | ***6 593,00*** | ***3 422,00*** | ***2 005,00*** |
| *Удельный вес льготы в общей суммы поступления налога на имущество* | % | 4, 6% | 3,3% | 2,9% |
| ***- по земельному налогу - всего*** | тыс. руб | ***3 769,75*** | ***3 107,70*** | ***2 890,68*** |
| *Удельный вес льготы в общей суммы поступления земельного налога* | % | 2,7% | 2,2% | 2,2% |
| в том числе: |  |  |  |  |
| * с физических лиц*, из них*: | тыс. руб | 1 792,00 | 1 097,00 | 1 865,30 |
| *Физические лица, в отношение земельных участков, не используемых ими в предпринимательской деятельности (льгота в размере 100%)* | тыс. руб | *874,00* | *782,00* | *1 438,30* |
| *Физические лица, в части их некоммерческой деятельности (льгота в размере 50%)* | тыс. руб | *918,00* | *315,00* | *427,00* |
| * с юридических лиц – всего***,*** *из них:* | тыс. руб | 1 977,75 | 2010,70 | 1 025,38 |
| *- организации, учреждения, финансируемые за счет средств бюджета города – льгота в размере 100%* | тыс. руб | *1 689,96* | *1 722,91* | *732,02* |
| *сельскохозяйственные предприятия – льгота в размере 50% (ООО «Птицефабрика Нижневартовска»)* | тыс. руб | *287,79* | *287,79* | *293,36* |

Анализом эффективности предоставления льгот по имущественным налогам установлено следующее:

1. *В части льготы по налогу на имущество физических лиц.*

Дополнительная льгота по налогу на имущество физических лиц предоставлено 8 социально – незащищенным категориям населения города на основании решения Думы города Нижневартовска от 31.10.2014 № 658 «О налоге на имущество физических лиц» *(далее по тексту – РД № 658),* которая для бюджета города составила в 2016 году 2 005,00 тыс. рублей.

Основной льготной категорией (68%) по налогу на имущество физических лиц являются несовершеннолетние владельцы долей имущества, сумма льготы по которым составили в 2016 году 1 362,94 тыс. рублей, что ниже уровня 2015 года на 48,06 тыс. рублей.

В 2016 году произошло снижение суммы льготы по данному налогу по сравнению с 2015 годом на 1 417,00 тыс. рублей по всем 8 льготным категориям населения, которое связано с изменением налогового законодательства в части порядка исчисления налога на имущество физических лиц, а также предоставления льготы только одному выбранному объекту имущества.

В целом снижение суммы льготы по налогу на имущество физических лиц не повлияло на изменение объема поступления данного налогового источника по сравнению с 2015 годом.

Предоставление органами местного самоуправления дополнительных льгот по налогу на имущество физических лиц полностью соответствует пункту 2 статьи 399 НК РФ, где указано, что при установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных органов могут устанавливаться дополнительные льготы по налогу на имущество физических лиц.

Льгота по налогу на имущество физических лиц в городе Нижневартовске направлена на поддержку отдельных социально- незащищенных категорий с целью снижения нагрузки по уплате обязательных платежей.

1. *В части льготы по земельному налогу.*

В 2016 году сумма земельного налога, не поступившая в бюджет города в связи с предоставлением дополнительных льгот отдельным категориям плательщиков, составила 2 890,68 тыс. рублей, которая снизилась по сравнению с 2015 годом на 217,02 тыс. рублей.

Основную долю (64,5%) выпадающей из бюджета города суммы земельного налога составила льгота, предоставленная физическим лицам, которая превысила уровень 2015 года на 70% или на 768,30 тыс. рублей. Основную льготную категорию физических лиц (81,1%), как и в предыдущий год, составляют пенсионеры. Увеличение суммы льготы по сравнению с 2015 годом в основной части связано с увеличением количества обратившихся за предоставлением льготы следующих категорий:

* пенсионеров, проживших (проработавших) в городе 30, и более лет, где сумма льготы в 2016 году увеличилась на 489,00 тыс. рублей;
* граждан, не пользующихся земельными участками, в результате затопления их паводковыми водами, сумма льготы по которым увеличились на 115,00 тыс. рублей.

В части юридических лиц льготой в 2016 году пользовались следующие организации:

* организации и учреждения, финансируемые за счет средств бюджета города, которые освобождены от уплаты налога на 100%, где сумма льготы составила 71,4% от общей суммы льготы по земельному налогу организаций;
* сельскохозяйственные предприятия, которые освобождены от уплаты земельного на 50%, где сумма льготы составила 28,6%. Данной льготой воспользовалось ООО «Птицефабрика Нижневартовская».

Снижение по организациям суммы льготы в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 985,32 тыс. рублей связано:

* с изменением с 01.01.2016 Постановлением № 249-п ХМАО-Югры кадастровой стоимости земельных участков,
* с исключением с 2016 года из получателей льготы земельного налога предприятий жилищно-коммунального хозяйства, в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного исполнения возложенных на них обязательств в сфере жилищного и коммунального хозяйства. Сумма льготы по данным предприятиям в 2015 году составила 269,72 тыс. рублей.

Предоставление дополнительной льготы по земельному налогу отдельным категориям налогоплательщиков на территории города полностью соответствует пункту 2 статьи 387 НК РФ, где представительным органам муниципальных образований предоставлено право самостоятельно устанавливать дополнительные налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой земельным налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.

Льготы по земельному налогу, установленные на территории города как физическим лицам, а также учреждениям, финансируемым из бюджета города, и действующим в интересах населения города, носят социальный характер и направлены на:

* снижение налоговой нагрузки;
* поддержку организаций социальной сферы;
* социальную поддержку граждан.

В результате роста полученных в 2016 году доходов по сельскохозяйственному предприятию ООО «Птицефабрика Нижневартовская» коэффициент экономической эффективности льготы в размере 50% по земельному налогу в 2016 году составил 1,1, что ниже на 0,7 пункта коэффициента 2015 года (1,8).

***3.5.*** *Анализ исполнения плановых назначений неналоговых доходов бюджета муниципального образования*

Неналоговые доходы, как собственные доходы, должны обеспечивать не только исполнение доходной части бюджета города, но и отражать экономическую эффективность управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В 2016 году фактическое поступление неналоговых доходов в бюджет города составило 1 125 859,01 тыс. рублей или 98,7% от планового показателя, который в течение 2016 года не уточнялся. По сравнению с предыдущим годом поступление неналоговых доходов снизились на 362 777,05 тыс. рублей, что является существенным для бюджета города – 2,3% от общего объема поступлений 2016 года.

Динамика поступления неналоговых доходов за 2015-2016 годы в разрезе источников представлена в нижеследующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы | 2015 год | | 2016 год | | | | | Отклонение, тыс. рублей (гр.5-гр.2) |
| Факт, тыс. рублей | Уд. Вес, % | План, тыс. рублей | Факт, тыс. рублей | Отклоне-ние, тыс. рублей (гр. 5-гр.4) | % испол-нения | Уд. вес, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – всего, *в том числе* | 1114 464,30 | 74,9 | 999 227,00 | 884 011,06 | -115 215,94 | 88,5 | 78,5 | -230 453,24 |
| *- арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков* | *974 401,32* |  | *858 000,00* | *750 509,29* | *-107 490,71* | *87,5* |  | *-223 892,03* |
| *-арендная плата, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)* | *1 040,14* |  | *410,00* | *833,84* | *423,84* | *203,4* |  | *-206,30* |
| *-от сдачи в аренду муниципального имущества* | *104 122,91* |  | *106 092,00* | *97 675,04* | *-8 416,96* | *92,1* |  | *-6 447,87* |
| *Дивиденды от акций, находящихся в муниципальной собственности* | *15 620,46* |  | *17 000,00* | *23 098,33* | *6 098,33* | *135,9* |  | *7 477,87* |
| *Доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий* | *11 600,26* |  | *11 800,00* | *2 597,92* | *-9 202,08* | *22,0* |  | *-9 002,34* |
| *Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления* | *0* |  | *0* | *1,81* | ***0*** | ***0*** |  | ***0*** |
| *Прочие поступления от использования имущества* | *7 679,22* |  | *5 925,00* | *9 294,83* | *3 369,83* | *156,9* |  | *1 615,61* |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов –всего, *в том числе:* | 153 763,68 | 10,3 | 88 563,00 | 125 121,22 | 36 558,22 | 141,3 | 11,1 | -28 642,46 |
| *- от продажи квартир* | *9 961,33* |  | *9 388,00* | *6 536,46* | *- 2 851,54* | *69,6* |  | *-3 424,87* |
| *- от продажи земельных участков* | *84 551,22* |  | *25 000,00* | *48 138,80* | *23 138,80* | *192,6* |  | *-36 142,42* |
| *- от реализации неликвидных материальных запасов и основных средств* | *856,12* |  | *0* | *475,75* | *475,75* | *0* |  | *-380,37* |
| *- от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов* | *58 395,02* |  | *54 175,00* | *69 970,21* | *15 795,21* | *129,2* |  | *11 575,19* |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 26 628,39 | 1,8 | 7 207,10 | 29 232,39 | 22 025,29 | 405,6 | 2,6 | 2 604,00 |
| Доходы от оказания платных работ (услуг) и компенсации затрат государства | 6 534,61 | 0,4 | 1 955,00 | 22 149,64 | 20 194,64 | Более чем в 1000 раз | 2,0 | 15 615,03 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 64 055,11 | 4,3 | 44 000,00 | 65 156,44 | 21 156,44 | 148,1 | 5,8 | 1 101,33 |
| Прочие неналоговые доходы | 123 189,97 | 8,3 | 0 | 188,25 | 188,25 | 0,0 | 0,0 | -123 001,72 |
| **Всего неналоговые доходы** | **1 488 636,06** | **100** | **1 140 952,10** | **1 125 859,01** | **- 15 093,09** | **98,7** |  | **-362 777,05** |

В результате анализа исполнения бюджета города по видам неналоговых доходов установлено нижеследующее:

*Доходы от использования имущества, находящегося в государственной муниципальной собственности*

Основную долю (78,5%) неналоговых доходов бюджета, как и в предыдущий год, занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступление которых в 2016 году составили 884 011,06 тыс. рублей или 88,5% к плану поступления.

Структура видов неналоговых доходов представлена в нижеследующей диаграмме:

При неполном исполнении запланированных в 2016 году поступлений в целом, обеспечено перевыполнение плана по отдельным видам неналоговых *доходов от использования имущества*:

*1. Поступления от арендной платы*, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), выросли более чем в 2 раза или на 423,84 тыс. рублей, в связи с оформлением права муниципальной собственности на земельные участки.

*2. Поступления дивидендов по акциям*, находящимся в муниципальной собственности выросли на 35,9% или на 6 098,33 тыс. рублей, при этом поступления оказались выше показателя 2015 года на 47,9% или на 7 477,87 тыс. рублей, одной из причин стало увеличение норматива перечисления дивидендов в бюджет города до 35% против 25% в 2015 году.

Кроме того, база для исчисления дивидендов (чистая прибыль) по 5 акционерным обществам в 2016 году по факту выросла до 45 643,22 тыс. рублей при плане 22 857,86 тыс. рублей, где основное увеличение (17 988,96 тыс. рублей) прибыли отмечено по ОАО «Нижневартовская городская дезинфекционная станция» из-за выполнения ими дератизационных и дезинфекционных работ в зоне чрезвычайной ситуации (зоне бедствия) по муниципальному контракту от 08.07.2015 № 01-08/07-2015, заключенному с МКУ города Нижневартовска «Управление по дедам гражданкой обороны и чрезвычайным ситуациям» на сумму 35 626,05 тыс. рублей.

Таким образом экономический эффект от вложения Администрацией города в акции акционерных обществ в 2016 году сложился более чем удачно для бюджета города, нежели в 2015 году.

1. *Прочие поступления от использования имущества* оказались выше плана (5925,00 тыс. рублей) на 56,9% или на 3 369,83 тыс. рублей, и выше поступлений предыдущего года на 1 615,61 тыс. рублей. Рост прочих поступлений обусловлен увеличением:

* количества заключенных договоров по сравнению с 2015 годом (на 9 договоров),
* дополнительным поступлением средств по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, вновь заключенным по результатам проведения аукционов,
* перерасчетом платы по договорам на индекс потребительских цен, устанавливаемых Госкомстатом.

Основным фактором сокращения поступлений неналоговых доходов в 2016 году по сравнению с предыдущим годом на 230 453,24 тыс. рублей явилось значительное уменьшение поступлений одного из основных неналоговых доходов – *доходов* *от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.* Основными причинами являются:

1). Снижение объема поступлений от *арендной платы за земельные участки*, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков на 223 892,03 тыс. рублей из-за снижения в 2016 году по отношению к 2015 году начисленных к уплате платежей на 22,8% или 230 287,46 тыс. рублей по причине:

* уменьшения действующих в 2016 году договоров аренды земельных участков на 74 договора аренды, в том числе из-за прекращения договоров аренды в результате их продажи и оформления в собственность (55 договоров),
* оспаривания арендаторами кадастровой стоимости земельных участков и признания судами (комиссией) кадастровой стоимости земельного участка равной его к рыночной стоимости, в связи с чем, бюджет города недополучил более 100,0 млн. рублей,
* снижения с 01.01.2016 Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 02.12.2011 № 457-п « Об арендной плате за земельные участки земель населенных пунктов» коэффициента при расчете арендной платы за землю субъектам малого и среднего предпринимательства с 0,8 до 0,5, что стоило бюджету города около 60,0 млн. рублей.

Кроме того на снижение поступления данного вида дохода повлиял рост в 2016 году общей дебиторской задолженности (основной платеж, пени) по сравнению с 2015 годом (494 049,14 тыс. рублей) на 12,2% или на 60 115,45 тыс. рублей, что составляет 6,8 % от объема поступлений доходов от использования имущества (884 011,06 тыс. рублей).

2). Снижение объема *поступлений части прибыли от муниципальных унитарных предприятий* *(далее по тексту – МУП)*  на 9 002,34 тыс. рублей.

Следует отметить, что с 01.01.2016 нормативным правовым актом местного самоуправления норматив перечисления части прибыли МУП, созданных городским округом, увеличен до 30% против 25% в 2015 году.

Однако изменение норматива перечисления части прибыли МУП в сторону увеличения не повлияло на увеличение поступлений данного вида неналогового дохода в бюджет города. В 2016 году план поступления (11 800,00 тыс. рублей) исполнен лишь на 22% или на 2 597, 91 тыс. рублей, где поступления в бюджет города обеспечили 5 муниципальных унитарных предприятий. Планирование перечислений части прибыли МУП было осуществлено с учетом показателей их производственных программ с небольшим увеличением (1,7%) от показателей 2015 года.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2015 год по трем МУП при планируемой сумме получения чистой прибыли в общей сумме 17 653,30 тыс. рублей получен отрицательный финансовый результат (убыток): МУП «Теплоснабжение», МУП «Горводоканал», «МУП «ПРЭТ № 3», при этом МУП «Горводоканал» был получен убыток и по результатам финансово – хозяйственной деятельности также за 2014 год. В результате убыточности в 2016 году полностью отсутствовало планируемое перечисление части прибыли в бюджет города данными МУП.

Таким образом, экономический эффект для бюджета города в 2016 году от использования МУП имущества, находящегося в муниципальной собственности оказался незначительным, а по убыточным предприятиям - полностью отсутствовал.

1. Снижение поступлений *доходов от сдачи в аренду муниципального имущества* на 6,2% или 6 447,87 тыс. рублей.

Основной причиной сокращения поступления данного вида неналогового дохода является снижение по сравнению с предыдущим годом поступлений *доходов от сдачи в аренду* *нежилых помещений* на 14,4% или на 9 032,48 тыс. рублей из-за уменьшения начислений к уплате основных платежей по договорам в 2016 году по отношению к 2015 году на 11,2% или на 8 031,79 тыс. рублей, в результате:

* уменьшения количества действующих договоров аренды по сравнению с 2015 годом на 10 договоров, в том числе в связи с приватизацией муниципального имущества,
* прекращения поступления арендной платы в связи с расторжением договоров аренды в период проведения мероприятий, необходимых для передачи нежилых помещений в дальнейшее арендное пользование,
* передачей в 2016 году 9 нежилых муниципальных помещений по льготным ставкам арендной платы для лиц, осуществляющих социально-значимые виды предпринимательства.

*Доходы от продажи материальных и нематериальных активов*

Фактическое поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов муниципальной собственности *(далее по тексту - доходы от продажи активов)* в 2016 году составило 125 121,22 тыс. рублей, что выше планового показателя на 41,3% или на 36 558,22 тыс. рублей, и ниже поступления 2015 года на 28 642,46 тыс. рублей.

1. Основную долю доходов от продажи активов (55,9%) в бюджет города в 2016 году составили доходы от приватизации объектов муниципальной собственности в размере 69 970,21 тыс. рублей, в том числе по семи дополнительно включенным объектам - 19 790,36 тыс. рублей, что выше планового показателя на 29,2%.

По сравнению с 2015 годом (58 395,02 тыс. рублей) поступление данных доходов превысило на 11 575,19 тыс. рублей, при этом план поступления доходов от реализации иного имущества на 2016 год установлен ниже уровня поступления 2015 года на 7,2%.

Причиной увеличения доходов от продажи нежилых помещений, а также перевыполнения первоначально утвержденного плана является поступление денежных средств от продажи муниципального нежилого помещения № 1002, общей площадью 276,8 кв.м (расположенного по адресу: г. Нижневартовск, улица Маршала Жукова, дом 9), путем проведения открытого аукциона с открытой формой подачи предложения о цене объекта торгов.

Программа приватизации муниципального имущество в городе Нижневартовске на 2016 год утверждена Решением Думы города от 27.11.2015 № 911 (далее по тексту – *Программа приватизации*).

Программа приватизации муниципального имущества на 2016 год в течение года изменялась и дополнялась 4 раза на основании решений Думы города от 21.12.2015 № 936, 26.02.2016 № 970, 24.06.2016 № 1045, 25.11.2016 № 56). Количество объектов, подлежащих приватизации в 2016 году, увеличилось с 14 объектов до 21 объекта.

Перечень объектов недвижимости, начало приватизации которых предусмотрено в 2016 году, приведен в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Объект приватизации (нежилые помещения)** | **Способ приватизации** | **Дата начала мероприятия** | **Стоимость объекта по итогам приватизации тыс. рублей** | **Сумма оплаченная в 2016 году, тыс. руб.** | **Условия привати-зации** |
| №1001, S =120,5 кв.м, г.Нижневартовск, пр.Победы, д.14 | выкуп арендатором – СМП | 11.03.2016 | 7 880,00 | 1 182,00 | рассрочка на 5 лет |
| №1001, S =101,6 кв.м, г.Нижневартовск, ул.Чапаева, д.5 | выкуп арендатором – СМП | 11.03.2016 | 5 980,00 | 897,00 | рассрочка на 5 лет |
| №1001, S =198,9 кв.м, г.Нижневартовск, пр.Мира, д.80б | выкуп арендатором – СМП | 11.03.2016 | 11 710,00 | 1 561,33 | рассрочка на 5 лет |
| №1003, S =78,4 кв.м,  г.Нижневартовск, пр.Победы, д.24 | выкуп арендатором – СМП | 22.04.2016 | 5 215,00 | 548,50 | рассрочка на 5 лет |
| №1002, S = 276,8 кв.м, г.Нижневартовск, ул.Маршала Жукова, д.9 | открытый аукцион | 01.06.2016 | 14 910,00 | 14 910,00 | Единовре-менный платеж |
| №1004, S =78,7 кв.м, г.Нижневартовск, пр.Победы, д.26 | выкуп арендатором – СМП | 30.09.2016 | 4 470,00 | 148,50 | рассрочка на 5 лет |
| №1002, S = 70,5 кв.м,  г. Нижневартовск, ул.Дзержинского, д.19 | выкуп арендатором – СМП | 30.09.2016 | 4 010,00 | 78,03 | рассрочка на 5 лет |
| №1001 (офис)  S =180,0 кв.м,  г.Нижневартовск, ул.Нефтяников, д.21 | выкуп арендатором – СМП | 30.09.2016 | 8 540,00 | 400,00 | рассрочка на 5 лет |
| №1075 (Офис)  S = 81,1 кв.м,  г.Нижневартовск, ул.Спортивная, д.17 | выкуп арендатором – СМП | 04.10.2016 | 3 940,00 | 65,00 | рассрочка на 5 лет |
| ИТОГО |  |  |  | 1. 790,36 |  |

Счетной палатой отмечено, что не всеми покупателями муниципального имущества – субъектами малого и среднего предпринимательства соблюдаются сроки внесения платежей.

Например, ООО «Югорская мануфактура» в 2016 году несвоевременно осуществляло платежи за приобретенное нежилое помещение №1002, расположенное по адресу город Нижневартовск, улица Дзержинского, дом 19. Департаментом МСиЗР начислены проценты за несвоевременную оплату за приобретенное нежилое помещение в размере 35,54 тыс. рублей, которые уплачены ООО «Югорская мануфактура» в полном объеме.

Следует отметить, что согласно Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (формы 0503169) задолженность как на начало, так и на конец года по виду доходов – доходы от реализации иного имущества, находящегося в муниципальной собственности, отсутствует.

Снижению уровня поступлений в 2016 году доходов от продажи активов по сравнению с 2015 годом в основном способствовало уменьшение поступлений в 2016 году доходов от продажи:

* земельных участков - на 36 142,42 тыс. рублей, из-за уменьшения в 2016 году количества заключенных договоров купли-продажи на 55 договоров;
* квартир - на 3 424,87 тыс. рублей, из-за уменьшения в 2016 году количества заключенных договоров купли-продажи на 12 договоров.

В 2016 году план поступления доходов от продажи активов перевыполнен по всем видам источников, за исключением поступления доходов от продажи квартир, где исполнение плана составило всего 69,6%.

Неполное обеспечение исполнения плана доходов от продажи квартир объясняется досрочным погашением гражданами (во второй половине 2015 года) денежных обязательств перед бюджетом города по выкупу приобретаемых жилых помещений, и отсутствием уточнения в течение финансового года планового показателя.

В ходе анализа исполнения бюджета по неналоговым доходам установлено, что из года в год наблюдается значительное перевыполнение отдельных видов неналоговых доходов, которое не является следствием дополнительно принятых мер по увеличению поступления неналоговых доходов, а низким уровнем планирования их главными администраторами доходов.

К примеру, объем доходов от продажи земельных участков, главным администратором доходов которого является Администрация города Нижневартовска, из года в год планируется значительно ниже уровня поступлений предыдущего года, при этом исполнение их значительно превышает плановый показатель. Так в 2014 году перевыполнение плана по данному виду дохода составило 82,2%, в 2015 году - 40,9%, в 2016 году - 92,6%, что свидетельствует о недостаточном администрировании Администрацией города данного вида дохода, систематически приводящим к занижению прогноза поступлений.

Динамика показателей плана и исполнения доходов от продажи земельных участков 2014-2016 годов наглядно приведена ниже в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 год, тыс. руб. | | | 2015 год, тыс. руб. | | | 2016 год, тыс. руб. | | |
| Уточнен- ный план | Исполнено | % исполне-ния | Уточнен-ный план | Исполнено | % исполне-ния | План | Исполнено | % испол-нения |
| 50 000,00 | 91 079,94 | 182,2 | 60 000,00 | 84 551,22 | 140,9 | 25 000,00 | 48 138,80 | 192,6 |

Таким образом, анализом исполнения неналоговых доходов установлено, что в 2016 году по сравнению с 2014-2015 годами значительно снизились фактические поступления неналоговых доходов от использования и распоряжения имуществом, находящегося в муниципальной собственности, основную часть которых администрирует Администрация города. В связи с этим с целью увеличения потенциала поступления неналоговых доходов, следует:

* принять эффективные и действенные меры по снижению дебиторской задолженности;
* произвести в пределах установленных полномочий оценку деятельности нерентабельных, а также имеющих тенденцию снижения объема чистой прибыли, муниципальных унитарных предприятий по вопросам:
* исполнения ими утвержденных производственных программ, а также причин вносимых в них в течение финансового года существенных изменений,
* инвестирования средств в развитие производства,
* причин снижения уровня экономической эффективности деятельности по сравнению с предыдущими отчетными периодами, а также принимаемых мер по оптимизации непосредственно не связанных с выполнением работ (услуг) расходов;
* оценить потери бюджета города в связи с передачей имущества, находящегося в муниципальной собственности в аренду на льготных условиях и в безвозмездное пользование, а также целесообразность сохранения таковых условий при дальнейшей тенденции снижения поступления неналоговых доходов от использования имущества.

*Платежи за пользование природными ресурсами*

Фактическое поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2016 году составило 29 232,39 тыс. рублей, что выше плана поступлений (7 207,10 тыс. рублей) более чем в 4 раза или на 22 025,29 тыс. рублей, и выше поступления 2015 года на 9,8% или 2 604,00 тыс. рублей.

Основные причины перевыполнения плана и превышения поступления предыдущего года платы за негативное воздействие на окружающую среду обусловлены как объективными, так и субъективными факторами, а именно:

* увеличением в 2016 году норматива зачисления платы в бюджет города до 55% против 40% в 2015 году,
* низким уровнем планирования поступления платы главным администратором доходов – Управлением федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югры. При планировании и поступлении платы за негативное воздействие на окружающую среду в предыдущие 2014-2015 годы в объеме более 20 000,00 тыс. рублей, запланированный объем поступлений на 2016 год был ниже уровня поступлений предыдущих лет более чем в 3 раза, что наглядно представлено ниже в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 год, тыс. руб. | | | 2015 год, тыс. руб. | | | 2016 год, тыс. руб. | | |
| Уточнен- ный план | Исполнено | % исполне-ния | Уточнен-ный план | Исполнено | % исполне-ния | План | Исполнено | % испол-нения |
| 22 358,70 | 23 770,87 | 106,3 | 20 966,00 | 26 628,39 | 127,0 | 7 207,10 | 29 232,39 | 405,6 |

*Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства*

Поступление доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2016 году составили 22 149,64 тыс. рублей, что превысило план (1 955,00 тыс. рублей) более чем в 10 раз и поступления 2015 года (6 534,61 тыс. рублей) в 8 раз. Перевыполнение плана поступлений, а также превышения уровня 2015 года обеспечено за счет поступлений:

* прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских округов - Управлением архитектуры и градостроительства администрации города Нижневартовска и отдельными казенными учреждениями в сумме 1 151,31 тыс. рублей при плане поступления 710,0 тыс. рублей,
* доходов, поступающих в порядке возмещения расходов (коммунальных услуг, услуг по содержанию имущества), понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских округов в сумме 977,08 тыс. рублей, поступление которых не были запланировано в бюджете на 2016 год,
* прочих доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов в объеме 20 021,25 тыс. рублей при плане 1 245,00 тыс. рублей, в том числе в результате оплаты АО «Связьтранснефть» 15 489,13 тыс. рублей в счет компенсации затрат на озеленение и за снос зеленых насаждений в целях строительства кабельной линии.

*Штрафы, санкции, возмещение ущерба*

Фактическое поступление сумм штрафов, санкций и возмещения ущерба в 2016 году составило 65 156,45 тыс. рублей, что выше планового показателя на 48,1 %, в результате поступили доходы больше на 21 156,44 тыс. рублей, чем было запланированы главными администраторами доходов. Рост поступления сумм штрафов, санкций и возмещения ущерба по сравнению с 2015 годом составил всего 1,7% или 1 101,33 тыс. рублей.

Перевыполнение плана поступления штрафов, санкций и возмещения ущерба в 2016 году по результатам проведенной контрольно-надзорной деятельности в целом обеспечены главными администраторами доходов:

* органов исполнительной власти Российской Федерации в сумме 44 888,53 тыс. рублей, что выше плана на 24,4% , и составляет основную часть (68,9%) поступления в бюджет города сумм штрафов, санкций и возмещений ущерба,
* органов исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа-Югры – 11 249,06 тыс. рублей, что выше плана на 51,6%,
* органов местного самоуправления, которыми обеспечено поступление в общей сумме 9 018,86 тыс. рублей, что выше планового показателя в 4,5 раза.

***3.6. Анализ исполнения плановых назначений безвозмездных поступлений***

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходных источников бюджета города в 2016 году составляет 56,8%, что на 0,5% ниже уровня предыдущего года (57,3%).

В течение 2016 года плановый показатель объема безвозмездных поступлений уточнялся на общую сумму 1 480 273,40 тыс. рублей, в том числе уточнены объемы поступления:

* субвенций на 15 901,41 тыс. рублей,
* субсидий – 1 311 641,89 тыс. рублей,
* иных межбюджетных трансфертов – 33 463,68 тыс. рублей,
* прочих безвозмездных поступлений – 161 680,41 тыс. рублей,

а также суммы возврата из городского бюджета остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - на 42 413,99 тыс. рублей.

Фактическое исполнение (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в размере 98 472,50 тыс. рублей) уточненных плановых назначений (8 887 337,90 тыс. рублей) составило 98,7% или 8 774 859,54 тыс. рублей, что оказалось ниже на 112 478,36 тыс. рублей уточненного плана.

Динамика безвозмездных поступлений за 2014-2016 годы в разрезе их видов представлена в таблице ниже:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование дохода | Исполнено за 2014 год | | Исполнено за 2015 год | | Исполнено за 2016 год | | Увеличение, уменьшение (-) 2016 года к 2014 году | Увеличение, уменьшение (-) 2016 года к 2015 году |
| тыс. руб. | уд. вес (%) | тыс. руб. | уд. вес (%) | тыс. руб. | уд. вес (%) |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* | *9* |
| **Безвозмездные поступления – всего,** *в том числе:* | **7 081 829,96** | **х** | **9 219 919,57** | **х** | **8 774 859,54** | **х** | **1 693 029,44** | **-445 060,03** |
| ***Межбюджетные трансферты****, из них:* | 7 086 590,41 | 100 | 9 011 328,79 | 100 | 8 702 217,76 | 100 | 1 615 627,35 | -309 111,03 |
| *дотации* | *210 615,24* | *3* | *11 564,10* | *0,1* | *0* | *0* | *- 210 615,24* | *- 11 564,10* |
| *субвенция* | *5 434 619,11* | *76,7* | *6 207 310,39* | *68,9* | *6 343 270,66* | *72,9* | *908 443,41* | *135 960,27* |
| *субсидия* | *1 396,959,89* | *19,7* | *2 723 243,62* | *30,2* | *2 324 062,52* | *26,7* | *927 102,63* | *-399 181,10* |
| *иные межбюджетные трансферты* | *44 396,17* | *0,6* | *69 210,68* | *0,8* | *34 884,58* | *0,4* | *-9 511,59* | *-34 326,10* |
| ***Прочие безвозмездные поступления*** | 39 832,18 | х | 238 109,14 | х | 161 679,42 | х | 121 747,24 | -76 429,71 |
| ***Доходы от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет*** | 1 447,30 | х | 2 192,45 | х | 9 434,86 | х | 7 987,56 | 7 242,41 |
| ***Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджета города*** | -46 039,92 | х | -31 710,81 | х | -98 472,50 | х | -51 432,58 | -66 761,69 |

Динамика поступлений межбюджетных трансфертов в 2014-2016 годах представлена в нижеследующей диаграмме (в тыс. рублях):

Основную долю межбюджетных трансфертов занимает поступление средств, переданных с целью финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в форме субвенций,удельный вес которых в объеме безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2016 году составил 72,9% или 6 343 270,66 тыс. рублей.

Плановый показатель поступления субвенций в бюджет города исполнен практически на 100%, где отклонение составляет 825,85 тыс. рублей от плана.

По сравнению с 2015 годом объем субвенций (6 344 096,51 тыс. рублей) увеличился на 135 960,27 тыс. рублей, где основной рост сложился в рамках подпрограммы «Общее образование. Дополнительное образование детей» государственной программы «Развитие образования в Ханты - Мансийском автономном округе - Югре на 2014-2020 годы».

Вторым по объему межбюджетным трансфертом являются субсидии бюджету городского округа, объем поступления которых составил 97,3% или 2 324 062,52 тыс. рублей, от уточненного планового назначения (2 389 088,49 тыс. рублей). В результате не исполнен план поступления субсидии на 65 025,97 тыс. рублей, основной причиной чего является поступление субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности ниже уточненного планового показателя на 51 905,79 тыс. рублей.

По сравнению с предыдущим годом объем субсидии уменьшился на 14,7% или на 399 181,10 тыс. рублей, в том числе по субсидиям:

* на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 145 898,50 тыс. рублей,
* по прочим субсидиям на 253 282,60 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты в 2016 году поступили в бюджет города в сумме 34 884,58 тыс. рублей, что оказалось ниже уточненных плановых показателей на 1,89 тыс. рублей. Снижение объема поступлений по сравнению с 2015 годом на 34 326,10 тыс. рублей обусловлено отсутствием в 2016 году поступлений на компенсацию дополнительных расходов, возникающих в результате решений, принятых органами власти другого уровня, объем которых в 2015 году составил 38 800,00 тыс. рублей.

Прочие безвозмездные поступления исполнены практически на 100%, и составили 161 679,42 тыс. рублей, что ниже уровня предыдущего года на 32,1% или 76 428,73 тыс. рублей. Основную долю снижения (96,7%) по сравнению с 2015 годом составляют поступления средств на финансирование мероприятий в рамках заключенных администрацией города соглашений с предприятиями города о взаимном сотрудничестве. Кроме того в 2016 году по сравнению с предыдущим годом на 2 488,09 тыс. рублей снизилось поступление средств от главных распорядителей бюджета Тюменской области.

Поступления денежных средств от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет составляют 9 434,86 тыс. рублей, при этом по сравнению с 2015 годом (2 192,45 тыс. рублей) поступление указанных доходов выросло в 4,3 раза или на 7 242,41 тыс. рублей.

Основную долю (87,9%) в 2016 году поступления в бюджет города дохода от возврата субсидий прошлых лет составила сумма возврата остатка субсидии иными организациями Департамента ЖКХ, по которым рост суммы возврата по сравнению с предыдущим годом составил более чем в 9 раза (7 402,16 тыс. рублей).

Объем возврата остатковсубсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета города в 2016 году составил 98 472,50 тыс. рублей, что превысил уточненный плановый показатель на 132,17%, и увеличился по сравнению с 2015 годом в 3,1 раза.

***3.7. Анализ дебиторской задолженности главных администраторов доходов бюджета города.***

Анализ дебиторской задолженности по средствам бюджета города проведен на основании годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Нижневартовска, представленной главными администраторами средств бюджета города Нижневартовска.

Согласно пункту 167 Инструкции №191н информация «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)» содержит обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности субъекта бюджетной отчетности в разрезе видов расчетов.

Следует отметить, что федеральные органы власти (государственные органы), их подведомственные территориальные управления (казенные учреждения), осуществляющие полномочия главных администраторов доходов бюджетов в отношении источников доходов, подлежащих распределению между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, содержащих код элемента бюджета «01» бюджетную отчетность в части распределенных сумм доходов, содержащих элемент бюджета «01», в соответствующие финансовые органы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований не представляют. При этом суммы задолженности плательщиков по начисленным доходам, распределяемым в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, отражаются в балансе исполнения федерального бюджета (Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 05.07.2012 02-06-07/2561).

Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2016 год дебиторская задолженность бюджета города по состоянию на 01.01.2017 составила 729 049,17 тыс. рублей (в том числе просроченная 337 230,56 тыс. рублей), в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (628 320,56 тыс. рублей, в том числе просроченная 149 031,70 тыс. рублей) увеличилась на 100 728,61 тыс. рублей или на 13,8 %.

Изменение дебиторской задолженности показано в нижеследующей таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Виды дебиторской задолженности** | **Счет Единого плана счетов** | **Сумма дебиторской задолженности, тыс. рублей** | | **Изменение**  **(+, -), тыс. рублей** |
| на 01.01.2016 | на 01.01.2017 |
| Расчеты по доходам | 120 500 000 | 580 889,48 | 682 740,02 | 101 850,54 |
| Расчеты по ущербу и иным доходам | 120 900 000 | 47 431,08 | 46 309,15 | -1 121,93 |
| Всего | | 628 320,56 | 729 049,17 | 100 728,61 |

Основные суммы дебиторской задолженности в размере 46 140, 20 тыс. рублей или 99,6% в части расчетов по ущербу и иным доходам образовались по заключенным муниципальным контрактам, заказчиком которых выступало МКУ «УКС»:

* 38 107,75 тыс. рублей в виде неотработанного аванса по договору подряда от 28.02.2003 № 23 на строительство поверхностного водозабора на реке Вах производительностью 150 тыс. м3/сутки г. Нижневартовск, заключенного с ОАО «Трест Центроспецстрой;
* 5 592,88 тыс. руб. в виде неотработанного аванса по договору подряда на расширение городского кладбища- 3 очередь строительства от 29.12.2005 № 309, заключенного с ООО «ПКФ Стор»;
* 1 871,96 тыс. рублей в виде неотработанного аванса по муниципальному контракту от 27.04.2007 № 43 строительного подряда на выполнение проектных и изыскательских работ и реконструкцию объекта Котельная № 8 для муниципальных нужд, заключенного с ООО ПФ «Октан».

Причинами образования столь высокого уровня задолженности послужило затягивание или полное отсутствие мероприятий по организации и ведению претензионно-исковой работы по муниципальным контрактам, регулирующих организацию предъявления и исполнения претензий, порядок контроля и ведения справочно-информационной и аналитической работы по претензиям и исковой работе.

Процедура затягивания претензионной работы с должниками привела к тому, что дебиторская задолженность стала нереальной к взысканию, и как следствие потеряна для бюджета города, в виду того, что у фирм подрядчиков на момент вынесения решения судом отсутствовало движимое и недвижимое имущество, либо фирмы подрядчиков банкротились, и выносились постановления об окончании исполнительного производства, в связи с признанием должника банкротом или отсутствием у него имущества, на которое может быть обращено взыскание.

Сравнительный анализ дебиторской задолженности по счету 120 500 000 «Расчеты по доходам» в разрезе главных администраторов доходов уровней бюджета приведен в нижеследующей диаграмме.

Объем и структура дебиторской задолженности по счету 120500000 «Расчеты по доходам» представлена в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код счета бюджетного учета** | **Наименование** | **Дебиторская задолженность по состоянию** | | **Отклонение** | |
| **01.01.2016** | **01.01.2017** | **2016 год от 2015 года** | |
| сумма (+ рост, - снижение), тыс. рублей | Темп  + прироста,  - снижение, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 205 11 000 | Расчеты по налоговым доходам | 75 715,72 | 119066,95 | 43 351,23 | 57,30 |
| 1 205 21 000 | Расчеты по доходам от собственности | 494049,14 | 554164,59 | 60 115,45 | 12,20 |
| 1 205 31 000 | Расчеты с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг | 3 707,46 | 2 159,14 | -1 548,32 | -41,80 |
| 1 205 41 000 | Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия | 7 417,17 | 7 349,34 | -67,83 | -0,90 |
|  | ***Итого*** | ***580889,48*** | ***682740,02*** | ***101 850,54*** | ***17,50*** |

Дебиторская задолженность бюджета города по доходам по состоянию на 01.01.2017 составила 682 740,02 тыс. рублей, что на 101 850,54 тыс. рублей или на 14,9 % больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (580 889,48 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес дебиторской задолженности по доходам по счету 1 205 00 000 «Расчеты по доходам» на 01.01.2016 и на 01.01.2017 составила сумма по доходам по счету «Расчеты по доходам от собственности» 494 049,14 тыс. рублей и 554 164,59 тыс. рублей. Администрирование указанных доходов осуществлялось администрацией города.

Данные дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 по счету 120500000 «Расчеты по доходам» показаны в нижеследующей диаграмме.

Сравнительный анализ дебиторской задолженности в разрезе главных администраторов доходов бюджета города приведен в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Дебиторская задолженность | | Отклонение | |
| 01.01.2016 | 01.01.2017 |
| сумма (+рост, - снижение), тыс. руб. | темп прироста /снижения, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Администрация города Нижневартовска | 499 905,56 | 559 369,20 | 59 463,64 | 11,9 |
| Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска | 1 289,43 | 1 631,84 | 342,41 | 26,6 |
| Департамент образования администрации города Нижневартовска | 2 496,57 | 1 766,36 | -730,21 | -29,3 |
| Межрегиональное управление государственного автодорожного надзора по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта | 4,3 | 4,3 | 0,00 | 0,0 |
| Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре | 349,5 | 390,5 | 41,00 | 11,7 |
| Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу -Югре | 269,00 | 0 | -269,00 | -100,0 |
| Служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа -Югры | 21,8 | 29,58 | 7,78 | 35,7 |
| Главное управление МЧС России по ХМАО-Югре | 0 | 0 | 0,00 | 0,00 |
| Управление Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу -Югре | 75 715,72 | 119 079,75 | 43 364,03 | 57,3 |
| УМВД России по ХМАО-Югре | 471,6 | 2,98 | -468,62 | -99,4 |
| Служба жилищного контроля и строительного надзора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры | 311,00 | 430,5 | 119,50 | 38,4 |
| Служба контроля Ханты-Мансийского автономного округа -Югры | 55 | 35 | -20,00 | -36,4 |
| ***Итого*** | ***580 889,48*** | ***682 740,01*** | ***101 850,53*** | ***17,5*** |

В результате детального анализа данных, приведенных в таблице, *установлено следующее*.

Наибольшая дебиторская задолженность по счету 1 205 00 000 «Расчеты по доходам» на 01.01.2017 числится за главным администратором доходов бюджета города Администрации города Нижневартовска – 559 369, 20 тыс. рублей или 82,4%, наименьшая задолженность числится за УВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре – 3,0 тыс. рублей или 0,1%.

Основная доля задолженности от общей суммы дебиторской задолженности главного администратора дохода бюджета города Администрации города Нижневартовска составляет задолженность от использования муниципальной собственности и земельных ресурсов:

* 84,8% или 492 744,16 тыс. рублей в 2015 году;
* 80,9% или 552 460,27 тыс. рублей в 2016 году.

Основные показатели, характеризующие сложившуюся дебиторскую задолженность от использования имущества по состоянию на 01.01.2017, в разрезе доходных источников представлены в нижеследующей таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумма, тыс. рублей** | **Доходные источники** |
| 498 137,09 | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельный участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а так же средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки) |
| 3 039,44 | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельныё участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а так же средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (доходы, получаемые в виде арендной платы от проведения аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков) |
| 1,35 | Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенного органами местного самоуправления городских округов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов ; |
| 1 951,43 | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключенияем имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а так же имущества муниципальных унитарных предприятий,, в том числе казенных) |
| 48 264,19 | Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) (доходы по договорам аренды нежилых помещений) |
| 11,71 | Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) (доходы по договорам аренды прочего имущества) |
| 757,43 | Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных |
| 297,61 | Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) (доходы по договорам аренды движимого имущества) |

В результате анализа задолженности по арендным платежам, в том числе просроченной задолженности основная часть 498 137,09 тыс. рублей составляет задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов.

Несмотря на значительный объем работы, проделанный управлением земельными ресурсами, и наличие положительных решений суда о взыскании задолженности, на конец проверяемого периода на 01.01.2017 (498 137,09 тыс. рублей) задолженность арендаторов перед бюджетом города, увеличилась на 46 865,89 тыс. рублей, по сравнению с объемом задолженности сложившимся на 01.01.2016 (451 271,2 тыс. рублей).

Основной причиной увеличения задолженности по арендной плате за землю является неисполнение арендаторами договорных условий в части внесения арендной платы. В основном, это одни и те же лица, что в свою очередь приводит к увеличению долгов за счет ежеквартальных начислений по арендной плате. Краткая информация в разрезе арендаторов приведена в нижеследующей таблице (на выборочной основе).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование дебитора** | **№ договора аренды земельного участка** | **Задолженность на 01.01.2017, тыс. рублей** |
| ООО «АК НРСУ» | Договор аренды земельного участка №496-АЗ от 13.12.2010, действует с 13.12.2010 по 12.12.2015 | 8 269,46 |
| ООО «АК НРСУ» | Договор аренды земельного участка №292-АЗ от 16.06.2000, действует с 16.06.2000 по 26.05.2010 | 2 385,87 |
| ООО «АК НРСУ» | Договор аренды земельного участка №246-АЗ от 09.11.2007, действует с 09.11.2007 по 08.11.2056 | 754,23 |
| ООО «АльфаСпецПром» | Договор аренды земельного участка №201-АЗ от 28.06.2010, действует с 28.06.2010 по 27.06.2059 | 29 707,96 |
| ООО «АльфаСпецПром» | Договор аренды земельного участка №202-АЗ от 28.06.2010, действует с 28.06.2010 по 27.06.2059 | 23 046,12 |
| ООО «ВЛ-АО» | Договор аренды земельного участка №884-АЗ от 21.11.2005, действует с 03.11.2005 по 21.11.2015 | 15 324,85 |
| ООО «ИНТЕКС» | Договор аренды земельного участка №58-АЗ от 15.04.2009, действует с 15.04.2009 по 14.04.2012 | 6 240,27 |
| Кудрин Сергей Александрович | Договор аренды земельного участка №179-АЗ от 05.10.2007, действует с 05.10.2007 по 04.10.2010 | 9 479,67 |
| Сангинова Альфия Рауфовна | Договор аренды земельного участка №12-АЗ от 12.02.2013, действует с 29.12.2012 по 11.02.2017 | 8 896,10 |
| СИБИРЬ-2 ГСК | Договор аренды земельного участка №235-АЗ от 14.04.2006, действует с 05.04.2006 по 14.04.2007 | 7 392,55 |
| ООО «ТЕПЛОИЗОЛЯЦИЯ» | Договор аренды земельного участка №401-АЗ от 01.08.2006, действует с 22.03.2006 по 22.03.2016 | 5 360,68 |
| АО «Транснефть-Сибирь» | Договор аренды земельного участка №148-АЗ от 17.03.1998, действует с 17.02.1998 по 17.02.2047 | 10 747,43 |

В 2016 году Счетной палатой города Нижневартовска проведено контрольное мероприятие «Проверка правомерности и эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами, полноты и своевременности поступления в бюджет города Нижневартовска доходов от распоряжения ими за период 2014-2015 годов (на выборочной основе)» на объекте: Управление земельными ресурсами департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города, по результатам которого составлен акт от11.03.2016 № 04/01.

Одним из вопросов контрольного мероприятия являлся анализ поступления средств в бюджет города Нижневартовска денежных средств от распоряжения и управления земельными участками. В результате проверки данного вопроса установлено отсутствие четкой регламентации порядка и последовательности ведения работы по устранению задолженности. Отсутствие соответствующего регламента и порядка взаимодействия между структурными подразделениями администрации города приводит к отсутствию единого подхода в работе с должниками, затягиванию сроков досудебного урегулирования, и как следствие истечению сроков исковой давности и невозможности взыскания задолженности в судебном порядке.

Вышеуказанные причины привели к образованию безнадежной к взысканию задолженности. В результате за 2015 - 2016 годы произведено списание задолженности по неналоговым видам доходов бюджета города по арендной плате за землю в размере 17 902,76 тыс. рублей по причине признания задолженность безнадежной к взысканию на основании:

* распоряжения администрации города от 30.12.2015 № 2246-р «Об утверждении решений о признании безнадежной к взысканию и списании задолженности перед бюджетом города Нижневартовска» на сумму 9 181,46 тыс. рублей;
* акта о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет города Нижневартовска от 26.12.2016, утвержденным главой города Нижневартовска.

Таким образом, потери бюджета в 2016 году по источнику доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, составили 8 721,3 тыс. рублей.

*Информационно:*

*Отчет о результатах контрольного мероприятия с рекомендациями по сокращению задолженности по арендной плате за муниципальное имущество Счетной палатой города направлен 31.03.2016 администрации города, Думе города, Департаменту муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города.*

Значительную долю дебиторской задолженности по неналоговым доходам на 01.01.2017 составляет задолженность по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городского округа (доходы по договорам аренды нежилых помещений 9,8% (48 264,19 тыс. рублей)). По данному источнику дохода также наблюдается тенденция по увеличению задолженности по сравнению с 2015 годом на 8 510,30 тыс. рублей или 17,6%.

Кроме того, на основании акта о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет города Нижневартовска от 26.12.2016, утвержденного Главой города Нижневартовска, произведено списание задолженности по неналоговым видам доходов бюджета города от использования имущества в размере 1 159,50 тыс. рублей по причине признания задолженность безнадежной к взысканию.

Таким образом, потери бюджета в 2016 году по источнику доходы, получаемые в виде арендной платы за нежилые помещения, составили 1 159,50 тыс. рублей.

В результате несвоевременного принятия управленческих решений по сокращению задолженности и сложившейся организации работы по ведению претензионной работы с должниками (физическими и юридическими лицами) потери бюджета по главному администратору доходов бюджета города – администрации города за 2016 год составили 11 044,43 тыс. рублей.

Следует отметить, что информация, в части недоимки по неналоговым доходам, показанная в пояснительной записке к проекту решения о бюджете города за 2016 год, которая представляется одновременно с проектом решения о бюджете города в Думу города, не соответствует данным, отраженным в отчетности «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)», представленной Администрацией города Нижневартовскав части дебиторской задолженности.

В пояснительной записке отсутствует информация в части недоимки по неналоговым доходам бюджета города от главных администраторов доходов бюджетов разных уровней:

* Департамента ЖКХ администрации города;
* Департамента образования администрации города;
* Межрегиональное управление государственного автодорожного надзора по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;
* Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре;
* Служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа –Югры;
* Управление Министерства внутренних дел России по ХМАО-Югре;
* Служба жилищного контроля и строительного надзора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
* Служба контроля Ханты-Мансийского автономного округа –Югры.

Также значительное увеличение дебиторской задолженности произошло у следующих главных администраторов доходов бюджета как федерального, окружного, так и местного уровней:

* Управления Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре на 36,4% или 43 364,03 тыс. рублей и составила 119 079,75 тыс. рублей – просроченная задолженность по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу;
* Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Нижневартовска на 21,0% (342,41 тыс. рублей) и составила 1 631,84 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность за наем муниципальных жилых помещений - 1 512,37 тыс. рублей.

В целях снижения задолженности специалисты ДЖКХ оформляют уведомления нанимателям жилых помещений (должникам) с разъяснительной информацией о необходимости погашения задолженности и об ответственности за неуплату, и с помощью управляющих компаний направляют уведомления должникам. Всего за 2016 год направлено 1886 уведомлений.

Кроме того, на основании доверенности администрации города юридическими службами управляющих компаний проводится претензионная работа для взыскания в бюджет города задолженности по платежам за наем муниципальных жилых помещений.

Однако, вышеперечисленные мероприятия являются недостаточными, так как не приводят к положительному эффекту по сокращению дебиторской задолженности.

* Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре на 10,5% (41,00 тыс. рублей) и составила 390,5 тыс. рублей по прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещении ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов.
* Службе жилищного контроля и строительного надзора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 27,8% (119,50 тыс. рублей) и составила 430,50 тыс. рублей, в том числе просроченная 290,00 тыс. рублей. Просроченная задолженность возникла в связи с неоплатой двумя должниками – ООО «Профи групп», ООО «ИНКОМ» административных штрафов. В настоящее время осуществляется принудительное взыскание через Службу судебных приставов.
* Службе государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа –Югры на 26,3% (7,78 тыс. рублей) и составила 29,58 тыс. рублей.

В свою очередь, дебиторская задолженность на 01.01.2017 по сравнению с 01.01.2016 сократилась у четырех главных администраторов доходов, а именно:

* 1. *Департамента образования администрации города* – на 730,21 тыс. рублей или 41,4% и составила 1 766,36 тыс. рублей по подведомственным бюджетным и автономным учреждениям, в том числе:
* 1 498,97 тыс. рублей – неисполнение обязательств подрядчиком ООО «Сторйальянс» по договорам капитального строительства (период возникновение – до 2011 года);
* 249,94 тыс. рублей – переплата по ЕСН;
* 17,44 тыс. рублей - неисполнение обязательств по договору на поставку товара (продуктов питания).

Однако уменьшение задолженности обусловлено не поступлением денежных средств в бюджет города, а списанием:

* безнадежной ко взысканию просроченной дебиторской задолженности в сумме 522,76 тыс. рублей (Приказ департамента образования от 20.12.2016 № 722);
* нереальной ко взысканию просроченной дебиторской задолженности в сумме 207,45 тыс. рублей (Приказы подведомственных учреждений).

Таким образом, потери бюджеты по главному администратору – департаменту образования администрации города составили 730,21 тыс. рублей.

2) Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре – на 269,00 тыс. рублей (100%);

3) Управление Министерства внутренних дел России по ХМАО-Югре – на 468,62 тыс. рублей (99,4%);

4) Служба контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – на 20,00 тыс. рублей (14,9 %);

В целях увеличения доходной базы бюджета города Нижневартовска и сокращение муниципального долга приняты следующие муниципальные правовые акты:

* распоряжение Администрации города Нижневартовска от 22.03.2012 №385-р «О мероприятиях, направленных на увеличение собственной доходной базы бюджета города Нижневартовска»;
* постановление Администрации города Нижневартовска от 19.02.2016 № 217 «О мерах по реализации решения Думы города «О бюджете города Нижневартовска на 2016 год».

Во исполнение вышеуказанных муниципальных правовых актов в 2016 году ответственными исполнителями, а именно Департаментом финансов, Департаментом МСиЗР, проводились мероприятия, направленные на увеличение доходов бюджета муниципального образования.

Однако, несмотря на проводимые в 2016 году Департаментом МСиЗР мероприятия, направленные на снижение дебиторской задолженности за использование муниципального имущества и земельных участков перед бюджетом города, именно:

* направление уведомлений арендаторам, нарушающим обязательства по внесению в бюджет города денежных средств по арендной плате за земельные участки (по 618 договорам аренды);
* проведение 22 заседаний комиссии по контролю за поступлением арендной платы за землю, 4 заседаний комиссии по проверке своевременности внесения оплаты в бюджет города от использования нежилых помещений;
* направление 147 претензий по внесению оплаты в бюджет города и оплате коммунальных услуг по арендуемым нежилым помещениям;
* передача в юридическое управление администрации города для взыскания с арендаторов задолженности в судебном порядке 135 дел по договорам аренды земельных участков и 8 дел по договорам аренды нежилых помещений,

уменьшения задолженности по налоговым и неналоговым доходам перед бюджетом городом не произошло. Напротив, в части доходов от использования муниципального имущества наблюдается рост по состоянию на 01.01.2017 на 59 716,11 тыс. рублей (552 460,27 тыс. рублей) по сравнению с 01.01.2016 (492 744,16 тыс. рублей).

В связи с вышеизложенным, с целью обеспечения полного и своевременного поступления доходов в бюджет, считаем необходимым, принять муниципальный правовой акт, устанавливающий единый порядок ведения работы структурными подразделениями администрации города, в компетенцию которых входит обеспечение полноты и своевременности поступлений доходов, в том числе и доходов от распоряжения муниципальным имуществом, досудебного и судебного урегулирования возникающих споров, исполнения вынесенных судебных решений, а также порядок взаимодействия данных структурных подразделений друг с другом, с установлением конкретных сроков ведения претензионной работы.

Повышение уровня эффективности администрирования задолженности создаст потенциальный резерв поступлений доходов в бюджет города.

**Раздел 4. Анализ исполнения бюджета города по расходам за 2016 год**

4.1. Анализ исполнения расходной части бюджета города по функциональной структуре расходов

4.1.1. В соответствии с первоначальной редакцией бюджета расходы бюджета города Нижневартовска на 2016 год утверждены в сумме 14 017 616,54 тыс. рублей.

Бюджет города утвержден по 10 разделам функциональной классификации расходов в соответствии с бюджетным законодательством. Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета города занимают разделы: 07 «Образование» - 61,2%, 04 «Национальная экономика» - 13,9%, 01 «Общегосударственные вопросы» - 10%, 05 «Жилищно – коммунальное хозяйство» - 6,5%.

В Решение о бюджете города на 2016 год пять раз вносились изменения, при этом общий объем расходов бюджета города изменялся четыре раза.

Объемы и функциональная структура расходов бюджета города, утвержденные указанными решениями Думы города, по разделам классификации расходов в 2016 году, а также их изменение представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

| Наименование | Рз | Утверждено Решением Думы №980 | Решение Думы  № 962 | Решение Думы  № 987 | Решение Думы  № 1031 | Решение Думы  № 18 | Решение Думы  № 69 | Утверждено Решением Думы №980 (с изменениями) | Изменения по решениям Думы (гр. 9 - гр.3) | гр. 9/гр. 3\* 100 % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| **Всего** |  | **14017616,54** | **0,00** | **+783092,61** | **+364334,11** | **+787 109,79** | **-76 097,90** | **15876055,15** | **+1 858 438,61** | **+13,3** |
| ***Производственная сфера-всего, в т. ч.*** |  | ***2853413,00*** | ***+80502,00*** | ***+478433,57*** | ***+149002,25*** | ***+611276,53*** | ***-6 730,46*** | ***4 085 394,89*** | ***+1 231 981,89*** | ***+43,2*** |
| Национальная экономика | 04 | 1945350,06 |  | +159883,34 | +136865,49 | +143893,55 | +11559,9 | 2397552,34 | +452202,28 | +23,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 905287,94 | +80502,00 | +316200,23 | +11136,76 | +467182,98 | -18140,36 | 1681667,55 | +776379,61 | +85,8 |
| Охрана окружающей среды | 06 | 2775,00 |  | +2350,00 | +1000,00 | +200,00 | -150,00 | 6175,00 | +3400,00 | 125,5 |
| ***Прочие расходы-всего, в т. ч.*** |  | ***1592737,51*** | ***-246947,60*** | ***-224 761,15*** | ***+22 186,45*** | ***-10874,30*** | ***+716,16*** | ***140***  ***1 407 317,51*** | -***185 420,00*** | ***-11,6*** |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 1405456,20 | -246997,50 | -227701,72 | +45426,92 | -11994,3 | +716,16 | 1211903,26 | -193552,94 | -13,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 176081,31 | +50,00 | +2940,57 | +4072,37 | +1120,00 |  | 184214,25 | +8132,94 | +4,6 |
| Средства массовой информации | 12 | 11200,00 |  |  |  |  |  | 11200,00 |  |  |
| ***Социальная сфера-всего, в т.ч.*** |  | ***9 571 466,03*** | ***+166445,60*** | ***+529420,19*** | ***+165832,57*** | ***+186707,56*** | ***-70 083,60*** | ***10 383 342,75*** | ***+811 876,72*** | ***+8,5*** |
| Образование | 07 | 8585467,20 | +78213,20 | +332089,05 | +144786,56 | +44855,57 | -40989,99 | 9066208,96 | +480741,19 | +5,6 |
| Культура, кинематография | 08 | 422467,35 | +27584,80 | +38985,79 | +9580,60 | +8090,96 | +400,00 | 479524,70 | +57057,35 | +13,5 |
| Социальная политика | 10 | 512070,52 |  | +126092,39 | +10790,41 | +133194,93 | -29493,61 | 752654,64 | +240584,12 | +47 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 51460,96 | +29587,40 | +32252,96 | +675,00 | +566,10 |  | 84955,02 | +33494,06 | 65,1 |
| **Расходы за счет налоговых, неналоговых, и прочих безвозмездных поступлений** |  | **6 610 552,04** |  | **+391264,48** | **+335886,22** | **+16537,07** | **+927,71** | **7 355 167,52** | **+744 615,48** | **+11,3** |
| В том числе за счет остатков на 01.01.2016 |  |  |  | +391264,48 | +194697,22 |  |  |  | +585961,70 |  |
| **Расходы за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов** |  | **7 407 064,50** |  | **+391828,13** | **+28447,89** | **+770572,73** | **-77025,63** | **8 520 887,62** | **+1 113 823,12** | **+15,0** |
| В том числе за счет остатков на 01.01.2016 |  |  |  | +172985,63 |  |  |  |  | +172985,63 |  |

Анализ внесенных в функциональную структуру расходов бюджета города изменений в Решение о бюджете на 2016 год показал следующее.

Решением Думы города от 12.01.2016 №962 (*далее также – РД №962*) осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований в связи с изменением перечня и функций главных распорядителей средств бюджета города без увеличения общего объема средств бюджета города. РД №962 утверждено дополнительно 6 главных распорядителей средств бюджета города. И соответственно было осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета города - администрацией города и вышеназванными отраслевыми (функциональными) органами администрации города по соответствующим кодам разделов и подразделов бюджетной классификации бюджетной системы Российской Федерации.

Решениями Думы города №987, №1031, №18, №69 изменения внесены по всем разделам классификации расходов (за исключением раздела 1200 «Средства массовой информации»).

В соответствии с указанными решениями Думы города произведено увеличение общего объема расходов 2016 года на 1 858 438,61 тыс. рублей или на 13,3% от первоначально утвержденного общего объема расходов (14 017 616,54 тыс. рублей), который был уточнен за счет:

* дополнительного объема межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации в сумме 940 837,49 тыс. рублей (50,6% от общего дополнительно уточненного объема средств),
* безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц – 158 653,78 тыс. рублей,
* остатка средств на счетах по учету средств бюджета города на 01.01.2016 года в сумме 758 947,33 тыс. рублей (40,8% от общего дополнительно уточненного объема средств), из которых 579 558,23 тыс. рублей средства бюджета города,

Уменьшение на 11,6% первоначально утвержденных бюджетных ассигнований по прочим расходам в основном произошло за счет сокращения по общегосударственным вопросам (-13,8%) в основном обусловлено изменением структуры главных распорядителей средств бюджета города, где расходы, связанные с их функционированием отнесены на разделы и подразделы по соответствующим функциям:

* департамента финансов администрации города отражены по подразделу 0106 " Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора" раздела 01 "Общегосударственные вопросы";
* департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города – 0505 "Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства" раздела 05 "Жилищно-коммунальное хозяйство";
* департамента образования администрации города - 0709 "Другие вопросы в области образования" раздела 07 "Образование";
* управления по социальной и молодежной политике администрации города - 1006 "Другие вопросы в области социальной политики" раздела 10 "Социальная политика";
* управления культуры администрации города - 0804 "Другие вопросы в области культуры, кинематографии" раздела 08 "Культура, кинематография";
* управления по физической культуре и спорту администрации города - 1105 "Другие вопросы в области физической культуры и спорта" раздела 11 "Физическая культура и спорт".

В конце финансового 2016 года внесены изменения в сводную бюджетную роспись города Нижневартовска в объеме 423 410,49 тыс. рублей, полученные при исполнении бюджета города сверх утвержденных Решением о бюджете на 2016 год межбюджетных трансфертов (420 169, 49 тыс. рублей) и безвозмездных поступлений из бюджета Тюменской области (3 241,00 тыс. рублей), что соответствует положениям статьи 232 БК РФ.

С учетом всех изменений на конец финансового года сводной бюджетной росписью утверждены расходы бюджета города в сумме 16 299 465,63 тыс. рублей, что на 2 281 849,10 тыс. рублей или 16,3%, больше общего объема расходов, установленных пунктом 1 Решения о бюджете города на 2016 год. Таким образом, изменения бюджетных ассигнований уточнены:

* путем внесения изменений в Решение о бюджете города на 2016 год на 1 858 438,61 тыс. рублей,
* без внесения изменений в Решение о бюджете города на 2016 год на 423 410,49 тыс. рублей.

Основная доля указанных изменений общего объема первоначально утвержденных бюджетных ассигнований, распределена на разделы производственной сферы - 44% и разделы социальной сферы – 12,7%, что в абсолютном выражении увеличение составило 1 255 127,59 тыс. рублей и 1212141,51 тыс. рублей соответственно.

Дополнительный объем бюджетных ассигнований в основном был направлен на:

* создание условий для комфортного проживания граждан на территории города и предоставления качественных муниципальных услуг в области образования путем направления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности – 1 519 568,49 тыс. рублей, или 66,6% от общего объема изменений (2 281 849,10 тыс. рублей), и путем предоставления субсидий гражданам на приобретение жилья – 181 513,87 тыс. рублей, или 7,9% от общего объема изменений.

*4.1.2.* Согласно показателям годового отчета, кассовые расходы составили 15 737 085,22 тыс. рублей или 96,5% от уточненных плановых назначений (16 299 465,63 тыс. рублей), источниками финансового обеспечения которых явились:

* налоговые и неналоговые доходы бюджета города, прочие безвозмездные поступления в бюджет города остатки на счетах по учету средств бюджета города на 01.01.2016 года - 6 963 425,36 тыс. рублей;
* субсидии и иные межбюджетные трансферты из бюджетов других уровней, остатки на счетах по учету средств бюджета города на 01.01.2016 года - 2 469 096,05 тыс. рублей,
* субвенции из бюджетов других уровней на осуществление отдельных государственных полномочий - 6 304 563,81 тыс. рублей.

Исполнение бюджета города по разделам расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в процентах по отношению к общему объему затрат (15 737 085,22 тыс. рублей) представлено на нижеследующей диаграмме.

Исходя из показателей данной диаграммы видно, что бюджет города характеризуется социальной направленностью, где наибольший удельный вес в общем объеме расходов социальной направленности занимают расходы на образование – 67,42%.

Структура исполнения расходов бюджета города по сравнению со структурой расходов, предусмотренной в первоначальной редакции Решения о бюджете города на 2016 год существенных изменений не претерпела.

Данные об исполнении расходов по сравнению с плановыми показателями и исполнением расходов за 2015 год по разделам классификации расходов, представлены в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Исполнение за 2015 год, тыс. рублей | Уточненные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью, тыс. рублей | Исполнение за 2016 год, тыс. рублей | Объем неисполненных бюджетных ассигнований исполненных сверх плана, тыс. рублей | % исполнения от СБР | Отклонение от исполнения 2015 года, % (гр.4-гр.2) | Темп приироста(снижения, (%) |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 0100 ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 1 281 978,87 | 1 263 123,80 | 1 171 681,24 | 91 442,56 | 92,8 | -110 297,63 | -8,60 |
| 0300 НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 210 295,80 | 184 664,25 | 183 761,22 | 903,03 | 99,5 | -26 534,58 | -12,62 |
| 0400 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 2 143 733,12 | 2 298 111,31 | 2 151 780,80 | 146 330,51 | 93,6 | 8 047,68 | 0,38 |
| 0500 ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 1 715 365,01 | 1 745 993,92 | 1 607 196,74 | 138 797,18 | 92,1 | -108 168,27 | -6,31 |
| 0600 ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 4 109,61 | 6 440,00 | 5 145,54 | 1 294,46 | 79,9 | 1 035,93 | 25,21 |
| 0700 ОБРАЗОВАНИЕ | 9 042 806,37 | 9 471 827,23 | 9 390 529,46 | 81 297,77 | 99,1 | 347 723,09 | 3,85 |
| 0800 КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 474 549,33 | 478 810,87 | 472 612,53 | 6 198,34 | 98,7 | -1 936,80 | -0,41 |
| 1000 СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 879 360,77 | 752 222,63 | 659 605,54 | 92 617,09 | 87,7 | -219 755,23 | -24,99 |
| 1100 ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 46 923,87 | 87 071,63 | 87 057,96 | 13,67 | 100,0 | 40 134,09 | 85,53 |
| 1200 СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 11 999,51 | 11 200,00 | 7 714,19 | 3 485,81 | 68,9 | -4 285,32 | -35,71 |
| **ИТОГО** | **15 811 122,26** | **16 299 465,63** | **15 737 085,22** | **562 380,42** | **96,5** | **-74 037,04** | **-0,47** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| *Расходы за счет налоговых, неналоговых, прочих безвозмездных поступлений и остатков на 01.01.2016* | 6 935 921,35 | 7 358 408,52 | 6 925 105,54 | 433 302,98 | 94,1 | -10 815,81 | -0,16 |
| *Расходы за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов* | 8 875 200,91 | 8 941 057,11 | 8 811 979,68 | 129 077,43 | 98,6 | -63 221,23 | -0,71 |
| *Социальная сфера* | 10 443 640,34 | 10 789 932,36 | 10 609 805,49 | 180 126,87 | 98,3 | 166 165,15 | -2,56 |
| *Производственная сфера* | 3 863 207,74 | 4 050 545,23 | 3 764 123,08 | 286 422,15 | 92,9 | -99 084,66 | -9,38 |
| *Прочие расходы* | 1 504 274,18 | 1 458 988,05 | 1 363 156,65 | 95 831,40 | 93,4 | -141 117,53 | 1,59 |

Анализ структуры и динамики исполнения расходов бюджета города показал следующее.

Исполнение Решения о бюджете на 2016 года по расходам сложилось на уровне 2015 года с незначительным снижением (на 0,47%).

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов составили расходы, осуществляемые за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов - 56% или 8 811 979,68 тыс. рублей.

Удельный вес расходов, осуществляемых за счет налоговых, неналоговых, прочих безвозмездных поступлений составил 44%, и равен 6 925 105,54 тыс. рублей. Данные расходы выполнены на 98,6% от плановых назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью (8 941 057,11 тыс. рублей).

Наибольший вес в приоритетных расходах бюджета города по-прежнему имеют расходы на образование (59,7% от общего объема затрат бюджета в 2016 году), которые в сравнении с предыдущим отчетным периодом выросли на 3,8% или 347 723,09 тыс. рублей и составили 9 390 529,46 тыс. рублей.

Аналогично рост расходов в сравнении с предыдущим отчетным периодом наблюдается по разделу «Охрана окружающей среды» - на 25,2% или 1 035,93 тыс. рублей, «Физическая культура и спорт» - на 85,5% или 40 134,09 тыс. рублей.

Более чем на 95% исполнены расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 99,5%, «Образование» - 99,1%, «Культура»- 98,7%, «Физическая культура и спорт»- 100%.

Кассовые расходы бюджета города по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 31.12.2016 недовыполнены на 562 381,42 тыс. рублей, или на 3,5%.

Наибольшее неисполнение по расходам отмечается по разделам производственной сферы – 286 422,15 тыс. рублей, или 50,9%, в том числе по разделу «Национальная экономика» - 146 330,51 тыс. рублей (26%), по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 138 797,18 тыс. рублей (24,6%).

Согласно пояснительной записке департамента финансов и бюджетной отчетности ГРБС неисполнение по расходам в сумме 562 380,42 тыс. рублей в основном связано с (со):

* нарушением подрядчиками сроков выполнения работ,
* сезонностью осуществления работ по контрактам,
* наличием экономии бюджетных ассигнований, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур,
* предусмотренными условиями муниципальных контрактов о переходящих обязательствах по окончательному расчету на 2017 год,
* оплатой работ по "факту" на основании актов выполненных работ,
* приватизацией 1 448 жилых помещений муниципального жилищного фонда и оформления гражданами права собственности на них,
* не востребованностью средств резервного фонда на ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории города Нижневартовска
* не востребованностью зарезервированных средств на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, оказывающих услуги (выполняющих работы) в сфере образования и культуры по причине принятия решения исполнительными органами Ханты-Мансийского автономного округа-Югры о сохранении в 2016 году средней заработной платы на уровне 2015 года,
* отсутствием претендентов (поставщиков, подрядчиков, исполнителей) на заключение муниципального контракта с целью приобретения в муниципальную собственность жилых помещений (двадцать четыре однокомнатных квартиры) для предоставления детям-сиротам, взамен жилых помещений ранее предоставленных в жилом доме №16Б в поселке Беловежский города Нижневартовска и признанных не соответствующими требованиям, предъявляемым к жилым помещениям в части нарушения параметров микроклимата (образование плесени, промерзание конструкций стен, перекрытия и пола, неработоспособное состояние системы вентиляции);
* не выполнением гражданами (13 семей) условий для получения субсидии на приобретение жилого помещения (наличие жилья на территории Российской Федерации), а также в результате сноса 12 строений не установленными лицами при ликвидации и расселении приспособленных для проживания строений, расположенных на улице Самотлорнойгорода Нижневартовска,
* признанием 14 строений, включенных в реестр приспособленных для проживания, жилыми домами (объектами капитального строительства); сносом 5 строений не установленными лицами; длительной процедуры переселения граждан, отказом граждан (1 семья) от расселения из приспособленных для проживания строений, а также не выполнением гражданами (9 семей) условий для получения субсидии на приобретение жилого помещения (отсутствие прописки по адресу проживания и наличие жилья на территории Российской Федерации) при ликвидации и расселении приспособленных для проживания строений, подвергшихся подтоплению,
* отсутствием корректировки плановых назначений бюджета города на объем поступления в конце текущего года субсидии на софинансирование расходных обязательств по предоставлению государственных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг;
* снижением фактических затрат на оплату труда и начисления по оплате труда относительно плановых назначений, предусмотренных соглашением от 12.01.2016 №7 о предоставлении субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на софинансирование расходных обязательств по предоставлению государственных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг,
* упразднением 25 окружных избирательных комиссий и передаче их полномочий территориальной избирательной комиссии города на подготовку и проведение выборов депутатов в Думу города Нижневартовска,
* предусмотренными условиями заключенных муниципальных контрактов от 06.07.2016, 27.07.2016 на приобретение в муниципальную собственность 34 квартир путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа произведена предоплата в размере 70% суммы контракта, оплата 30% остатка будет произведена по факту передачи квартир в 2018 году (срок ввода строительного объекта в эксплуатацию не позднее 31.12.2017, срок приемки-передачи квартир не позднее 30.06.2018);
* - условием заключенного муниципального контракта от 22.11.2016 на приобретение в муниципальную собственность 1 квартиры путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома для обеспечения жилым помещением ребенка, оставшегося без попечения родителей, произведена предоплата в размере 90% суммы контракта, оплата 10% остатка будет произведена по факту передачи квартиры в 2017 году (срок ввода строительного объекта в эксплуатацию не позднее 31.12.2016, срок приемки-передачи квартир не позднее 30.03.2017);
* - условием заключенного муниципального контракта от 05.10.2015 на приобретение в муниципальную собственность 36 квартир путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, в 2015 году произведена предоплата в размере 70% суммы контракта, сдача объекта была установлена не позднее 31.03.2016. В связи с переносом срока ввода строительного объекта в эксплуатацию на 4 квартал 2016 года срок передачи квартир установлен не позднее 31.03.2017, оплата 30% остатка будет произведена по факту передачи квартир в 2017 году.

**4.2**. Анализ исполнения расходов бюджета города по главным распорядителям средств бюджета города

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов устанавливается перечень главных распорядителей средств бюджета города.

В Решении о бюджете на 2016 год определены три главных распорядителя средств бюджета города: Дума города (код 011), администрация города (код 040) и Территориальная избирательная комиссия города Нижневартовска (код 090).

С 01.01.2016 в соответствии с решениями Думы города от 18.09.2015 №№847, 848, 851, 855, 857, 859 учреждены с правами юридического лица департамент финансов администрации города, департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города, департамент образования администрации города, управление по социальной и молодежной политике администрации города, управление культуры администрации города, управление по физической культуре и спорту администрации города.

Деятельность указанных отраслевых (функциональных) органов администрации города направлена на реализацию полномочий администрации города, включая и бюджетные полномочия главного распорядителя средств бюджета.

С учетом вышеизложенного, внесены изменения в РД №962 путем утверждения в составе ведомственной структуры расходов бюджета города Нижневартовска нового перечня главных распорядителей средств бюджета города: департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города (код 041), департамент образования администрации города (код 042); управление культуры администрации города (код 043); управление по физической культуре и спорту администрации города (код 044), управление по социальной и молодежной политике администрации города (код 045), департамент финансов администрации города (код 050). В результате данных изменений осуществлено также перераспределение бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета города - администрацией города и вышеназванными отраслевыми (функциональными) органами администрации города.

Исполнение расходов бюджета города по главным распорядителям средств бюджета города *(далее также – ГРБС*) в 2016 году по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями и уточненными показателями сводной бюджетной росписи представлено в приложении №2 к настоящему заключению и в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | Утверждено | | Отклонение уточненных БА по РД №908 от уточненных БА по сводной бюджетной росписи, тыс. рублей | Исполнение, тыс. руб. | Неисполненные назначения показателей, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 31.12.2016 | % исполнения | | Уд.вес в общем объеме исполнения, %/в общем объеме исполнения по ГРБС,% |
| Решением Думы города от 12.12.2016 №69 | Сводной бюджетной росписью на 31.12.2016 | к Решению Думы города от 12.12.2016 №69 | к сводной бюджетной росписи |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| **Дума города всего, в том числе:** | **102 520,62** | **102 520,62** |  | **101 094,85** | **1 425,77** | **98,6** | **98,6** | **0,6** |
| за счет налоговых, неналоговых и прочих безвозмездных поступлений | 102 520,62 | 102 520,62 |  | 101 094,85 | 1 425,77 | 98,6 | 98,6 | 0,6 |
| **Администрация города** | **3 864 166,64** | **4 277 539,23** | **413 372,59** | **3 938 642,06** | **338 897,17** | **101,9** | **92,1** | **25,0** |
| за счет налоговых, неналоговых и прочих безвозмездных поступлений | 1 713 251,48 | 1 698 751,91 | -14 499,56 | 1 524 936,07 | 173 815,84 | 89,0 | 89,8 | 38,7 |
| за счет межбюджетных трансфертов | 2 150 915,16 | 2 578 787,32 | 427 872,15 | 2 413 705,99 | 165 081,33 | 112,2 | 93,6 | 61,3 |
| **Управление по социальной и молодежной политике** | **210 072,97** | **205 752,62** | **-4 320,35** | **203 021,53** | **2 731,09** | **96,6** | **98,7** | **1,3** |
| за счет налоговых, неналоговых и прочих безвозмездных поступлений | 158 074,60 | 156 329,62 | -1744,98 | 153 600,21 | 2 729,41 | 97,2 | 98,2 | 75,7 |
| за счет межбюджетных трансфертов | 51 998,37 | 49 423,00 | -2 575,37 | 49 421,32 | 1,68 | 95,0 | 100 | 24,3 |
| **Департамент финансов** | **132 827,44** | **136 320,13** | **3 492,69** | **89 161,70** | **47 158,43** | **67,1** | **65,4** | **0,6** |
| за счет налоговых, неналоговых и прочих безвозмездных поступлений | 132 827,44 | 136 320,13 | 3 492,69 | 89 161,70 | 47 158,43 | 67,1 | 65,4 | 0,6 |
| **Департамент жилищно-коммунального хозяйства** | **2 365 444,87** | **2 368 816,71** | **3 371,84** | **2 227 103,28** | **141 713,43** | **94,2** | **94,0** | **14,2** |
| за счет налоговых, неналоговых и прочих безвозмездных поступлений | 2 187 231,53 | 2 191 354,78 | 4 123,25 | 2 050 779,34 | 140 575,44 | 94,1 | 93,6 | 92,1 |
| за счет межбюджетных трансфертов | 178 213,35 | 177 461,93 | -751 ,42 | 176 323,94 | 1 137,99 | 98,9 | 99,4 | 7,9 |
| **Департамент образования** | **7 690 518,78** | **7 689 952,64** | **-566,14** | **7 665 918,91** | **24 033,73** | **99,7** | **99,7** | **48,7** |
| за счет налоговых, неналоговых и прочих безвозмездных поступлений | 1 656 628,39 | 1 660 536,13 | 3 907,73 | 1 637 678,55 | 22 857,58 | 98,9 | 98,7 | 21,4 |
| за счет межбюджетных трансфертов | 6 033 890,39 | 6 029 416,51 | -4 473,87 | 6 028 240,36 | 1 176,15 | 99,9 | 99,9 | 78,6 |
| **Управление культуры** | **742 359,68** | **745 690,72** | **3 331,05** | **739 857,14** | **5 833,58** | **99,7** | **99,2** | **4,7** |
| за счет налоговых, неналоговых и прочих безвозмездных поступлений | 685 956,21 | 689 262,06 | 3 305,85 | 683 428,48 | 5 833,58 | 99,6 | 99,1 | 92,4 |
| за счет межбюджетных трансфертов | 56 403,46 | 56 428,66 | 25,20 | 56 428,66 |  | 100 | 100 | 7,6 |
| **Управление по физической культуре и спорту** | **768 144,14** | **772 872,96** | **4 728,82** | **772 285,75** | **587,21** | **100,5** | **99,9** | **4,9** |
| за счет налоговых, неналоговых и прочих безвозмездных поступлений | 718 677,25 | 723 333,27 | 4 656,02 | 722 746,16 | 587,11 | 100,6 | 99,9 | 93,6 |
| за счет межбюджетных трансфертов | 49 466,89 | 49 539,69 | 72,8 | 49 539,59 | 0,10 | 100,1 | 100 | 6,4 |
| **ИТОГО** | **15 876 055,14** | **16 299 465,64** | **423 410,49** | **15 737 085,22** | **562 380,42** | **99,1** | **96,5** | **100** |
| за счет налоговых, неналоговых и прочих безвозмездных поступлений, остатков средств бюджета города | 7 335 167,52 | 7 358 408,52 | 3 241,00 | 6 963 425,36 | 394 983,16 | 94,9 | 94,6 | 44,2 |
| за счет межбюджетных трансфертов | 8 520 887,62 | 8 941 057,11 | 420 169,49 | 8 773 659,86 | 167 397,26 | 103 | 98,1 | 55,8 |

Анализ исполнения расходов бюджета города по главным распорядителям средств бюджета города показал, что исполнение в 2016 году бюджета города по расходам незначительно снизилось к уровню исполнения 2015 года, и составило:

* 99,1% к уточненному плану по РД от 12.12.2016 № 69 (за 2015 год к РД от 21.12.2015 № 930 – 99,4%), в том числе за счет средств бюджета города 94,4% (на 1,7% ниже 2015 года), средств бюджета других уровней – 103,4 (102,1% - исполнение 2015 года);
* 96,5% к уточненному плану по сводной бюджетной росписи (за 2015 год – 96,8 % %), в том числе за счет средств бюджета города – 94,1 (2015 год -96,1%), средств бюджета других уровней – 98,6 (2015 год - 97,3%).

Более чем на 100% к уровню, установленному Решением о бюджете на 2016 год (с учетом изменений от 12.11.2016 №69) исполнены расходы по двум из 8 главных распорядителей средств бюджета города (в 2015 году – по 1 из 11 ГРБС), из них по Администрации города – 101,9%, по Управлению по физической культуре и спорту администрации города – 100,5%. Данный уровень исполнения расходов бюджета города по сравнению с утвержденными решением Думы города бюджетными ассигнованиями по ряду главных распорядителей средств бюджета города в основном характеризуется выполнением на 100% доведенных Решением о бюджете на 2016 год объемов безвозмездных поступлений.

Ниже 100 % исполнены расходы бюджета города, предусмотренные сводной бюджетной росписью с учетом изменений, по всем главным распорядителям средств бюджета города (в 2015 году – также сложилось исполнение по всем ГРБС ниже 100%, за исключением территориальной избирательной комиссии), из них наибольший процент недовыполнения (ниже 95%) допущен Администрацией города – 92,1%, Департаментом финансов администрации города – 65,4%, Департаментом ЖКХ – 94%. Уровень исполнения расходов бюджета города по сравнению с утвержденными сводной бюджетной росписью бюджетными ассигнованиями по трем указанным выше главным распорядителям средств бюджета города связан с тем, что:

* основная доля безвозмездных поступлений (413 372,59 тыс. рублей), поступившая в конце финансового 2016 года приходится на Администрацию города,
* не востребованы зарезервированные средства на ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории города Нижневартовска и на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, оказывающих услуги (выполняющих работы) в сфере образования и культуры по причине принятия решения исполнительными органами Ханты-Мансийского автономного округа-Югры о сохранении в 2016 году средней заработной платы на уровне 2015 года (департамент финансов администрации города),
* основная доля 51,2% неисполненных бюджетных ассигнований Департаментом ЖКХ сложилась по дорожной деятельности в связи с экономией средств по результатам аукциона, а также неисполнением условий муниципального контракта по капитальному ремонту технических средств организации дорожного движения.

Неисполненные плановые назначения, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 31.12.2016, составили в объеме 562 380,42 тыс. рублей, где основная доля 70,2% неисполненных назначений сложилась за счет налоговых, неналоговых и прочих безвозмездных поступлений (394 983,16 тыс. рублей).

***4.3.*** *Анализ направлений финансового обеспечения расходов бюджета города на 2016 год*

В ходе исполнения бюджета города осуществлено уточнение плановых бюджетных ассигнований расходной части бюджета города на 16,3% или на 2 281 849,10 тыс. рублей.

Утвержденные Решением о бюджете на 2016 год бюджетные ассигнования уточнены путем *увеличения на* 2 281 849,10 *тыс. рублей, в том числе:*

* на 111 233,31 тыс. рублей или на 7,3% увеличены плановые назначения по выплатам в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казенными учреждениями;
* на 90 289,27 тыс. рублей или на 6,1% увеличены плановые назначения на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, значительные изменения бюджетных ассигнований в сторону увеличения к первоначальному плану произошли по:
* Департаменту ЖКХ на 14,2 % или 1 193 569,75 тыс. рублей;
* более чем в 2,2 раза или на 1 589 423,90 тыс. рублей увеличен объем ассигнований по предоставлению капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, в том числе:
* в объекты капитального строительства дополнительно предоставлены ассигнования в объеме 325 402,87 тыс. рублей,
* в объекты муниципальной собственности - 1 264 021,02 тыс. рублей;
* на 15,4% или 171 736,46 тыс. рублей увеличен объем ассигнований по иным бюджетным ассигнованиям, в том числе в целях:
* обеспечения исполнения судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности учреждений – на *2 524,38 тыс. рублей*,
* на 163 246,22 тыс. рублей или на 45,5% увеличен объем ассигнований на социальное обеспечение и иные выплаты населению, при этом:
* по публичным нормативным обязательствам уменьшен объем бюджетных ассигнований на 105 067,45 тыс. рублей.
* на 155 910,93 тыс. рублей или на 1,8% увеличен объем предоставленных субсидий бюджетным, автономным и некоммерческим организациям.

По результатам годового отчета исполнение бюджета города по видам расходов бюджетной системы Российской Федерации сложилось следующим образом:

* 1 619 737,96 тыс. рублей или 10% от общего объема затрат составили расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казенными учреждениями. В состав данных расходов не включен объем средств, направляемый на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных автономных и бюджетных учреждений, учитываемый в составе предоставляемых этим учреждениям субсидий;
* 1 428 093,57 тыс. рублей или 9% от общего объема расходов - на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;
* 8 939 373,59 тыс. рублей или 57% от общего объема расходов – на предоставление субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, из них 56% или 8 904 257,28 тыс. рублей составляют субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на выполнение муниципального задания и на иные цели;
* 468 173,37 тыс. рублей или 3% в общем объеме затрат составили расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению,
* 2 091 462,32 тыс. рублей, или 13% от общего объема расходов предоставлены бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности,
* 1 190 244,43 тыс. рублей, или 8% - на исполнение иных бюджетных ассигнований, из которых основная доля средств – 90,5% или 1 077 177,50 тыс. рублей предоставлена в форме субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, а также в составе данных выплат осуществлено исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности учреждений на 2 503,65 тыс. рублей.

Анализ исполнения бюджета города по видам расходов бюджетной системы Российской Федерации приведенв приложении №2к данному заключению*.*

***4.4.*** *Анализ выплат социального характера и компенсации работникам муниципальных учреждений в разрезе расходов*

Как и в предыдущие периоды в целях социальной защищенности работников муниципальных учреждений производятся выплаты социального характера и компенсации, объем указанных выплат и компенсаций в 2016 году сложился выше уровня 2015 года (199 086,50 тыс. рублей) и составил 248 451,40 тыс. рублей или 124,8% относительно предыдущего отчетного периода.

Анализ выплат социального характера и компенсации работникам муниципальных учреждений в разрезе расходов на данные цели приведено в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | 2015 год | | 2016 год | | +Рост (-снижение) | |
| Кол-во  работников, получивших выплаты и компенсации | Объем  расходов, тыс. рублей | Кол-во  работников, получивших выплаты и компенсации | Объем  расходов, тыс. рублей | Кол-во  работников, получивших выплаты и компенсации | Объем  расходов, тыс. рублей |
| Оплата проезда к месту использования отдыха и обратно для лиц, работающих в районах Крайнего Севера | 4 536 | 141 283,30 | 5 013 | 175 368,10 | +477 | +34 084,80 |
| Санаторно-курортное лечение (единовременная выплата на оздоровление) | 1 072 | 32 174,80 | 1 118 | 33 540,00 | +46 | +1 365,20 |
| Зубопротезирование |  |  |  |  |  |  |
| Компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту получения медицинских консультаций(лечения) и обратно | 2 | 66,40 | 2 | 18,3 |  | -48,1 |
| Единовременная выплата на погребение | 332 | 3 692,60 | 358 | 3 860,00 | +26 | +167,40 |
| Единовременная (поощрительная) выплата при выходе на пенсию | 257 | 20 720,80 | 277 | 34 773,30 | 20 | +14 052,50 |
| Расходы, связанные с переездом из районов Крайнего Севера | 24 | 1 148,60 | 29 | 711,20 | +5 | -437,40 |
| **Всего выплат социального характера и компенсаций** |  | **199 086,50** |  | **248 451,40** |  | **+49 364,90** |

В 2016 году выплаты и компенсации работникам муниципальных учреждений, указанные в таблице осуществлялись на основании следующих муниципальных правовых актов:

* Постановления Администрации города Нижневартовска от 30.01.2014 N 130 "Об утверждении Положения о выплатах социального характера работникам муниципальных учреждений"
* постановления администрации города Нижневартовска от 13.04.2011 № 371 «Об утверждении [Положения](consultantplus://offline/ref=9F69F3AAC91AA400F2BA6F6990B7A715B67447E577B38CF68F8669F3633384553CE229554DE2942D7C922FA04EhFL) о размере, условиях и порядке компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам муниципальных учреждений города Нижневартовска, администрации города Нижневартовска»;
* постановления администрации муниципального образования город Нижневартовск от 05.09.2011 № 1017 «Об утверждении Положения о гарантиях и компенсациях, связанных с переездом, лицам, работающим в организациях, финансируемых из бюджета города»;
* постановления главы администрации города Нижневартовска от 26.12.2014 № 2776 «Об утверждении Положения о порядке предоставления компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту получения медицинских консультаций (лечения) и обратно работникам муниципальных учреждений города Нижневартовска».

***4.5.*** *Анализ объема бюджетных ассигнований, направляемого на исполнение публичных нормативных обязательств*

***4.5.1****. Анализ исполнения публичных нормативных обязательств*

Планирование расходов бюджета города на исполнение публичных нормативных обязательств осуществлялось в соответствии с требованиями статей 21БК РФ, согласно которой каждое из публичных нормативных обязательств, имеет уникальные коды целевых статей расходов.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств утвержден Решением о бюджете на 2016 год по соответствующей каждому обязательству целевой статье расходов.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 БК РФ пунктом 3 Решения о бюджете на 2016 год утвержден общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2016 год в сумме 225 008,65 тыс. рублей.

В соответствии с пунктами 3 статей 217, 232 БК РФ в конце финансового года утвержденные плановые показатели бюджета города, в результате изменения объемов безвозмездных поступлений из бюджета автономного округа увеличены.

Уточненный план бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2016 год в общем объеме составил:

* по Решению о бюджете на 2016 год (с учетом изменений от 12.12.2016) в сумме 225 008,65 тыс. рублей;
* по сводной бюджетной росписи (по состоянию на 31.12.2016) в сумме 225 888,65 тыс. рублей.

Отклонения обусловлены доведением дополнительного объема бюджетных ассигнований в сумме *880,00 тыс. рублей* из бюджета автономного округа на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих общеобразовательные программы дошкольного образования.

Исполнение по публичным нормативным обязательствам составило *225 693,23 тыс. рублей* или 99,9% по отношению к уточненному объему плановых назначений, в разрезе кодов бюджетной классификации расходов бюджетов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Глава | Рз | Пр | ЦСР | Уточненный план тыс. рублей | Исполнение, тыс. рублей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |  | 6 |
| администрация города Нижневартовска | 040 |  |  |  | 16 275,65 | 16 232,93 |
| Основное мероприятие "Реализация социальных гарантий, предоставляемых гражданам" | 040 | 10 | 00 | 14.0.06.00000 | 16 275,65 | 16 232,93 |
| *Пенсии за выслугу лет* | *040* | *10* | *01* | *14.0.06.72604* | *14 627,00* | *14 594,27* |
| *Социальная поддержка лицам, награжденным почетным званием города "Почетный гражданин города Нижневартовска"* | *040* | *10* | *03* | *14.0.06.72605* | *1 648,65* | *1 638,66* |
| департамент образования администрации города Нижневартовска | 042 |  |  |  | 136 774,00 | 136 773,96 |
| Основное мероприятие "Реализация основных общеобразовательных программ в организациях дошкольного образования" | 042 | 10 | 04 | 10.0.01.00000 | 136 774,00 | 136 773,96 |
| *Субвенции на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования* | *042* | *10* | *04* | *10.0.01.84050* | *136 774,00* | *136 773,96* |
| управление по социальной и молодежной политике администрации города Нижневартовска | 045 |  |  |  | 72 835,00 | 72 686,34 |
| Основное мероприятие "Социальная поддержка для неработающих пенсионеров, инвалидов (кроме детей-инвалидов и получающих пенсию по потере кормильца) и ветеранов Великой Отечественной войны" | 045 | 10 | 03 | 14.0.02.00000 | 69 525,00 | 69 490,00 |
| *Социальная выплата* | *045* | *10* | *03* | *14.0.02.72601* | *69 525,00* | *69 490,00* |
| Основное мероприятие "Социальная помощь гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации" | 045 | 10 | 03 | 14.0.03.00000 | 2714,00 | 2 602,94 |
| *Единовременная материальная выплата* | *045* | *10* | *03* | *14.0.03.72602* | *2714,00* | *2 602,94* |
| Основное мероприятие "Социальная помощь родителям - членам общественных организаций отдельных категорий граждан, опекаемым детям и детям из приемных семей" | 045 | 10 | 03 | 14.0.05.00000 | 596,00 | 593,40 |
| *Единовременная социальная выплата на приобретение новогодних детских подарков* | *045* | *10* | *03* | *14.0.05.72603* | *596,00* | *593,40* |

В 2016 году городе Нижневартовске публичные нормативные обязательства исполнялись в рамках муниципальных программ:

1) «Развитие образования города Нижневартовска на 2015-2020 годы» утвержденной постановлением Администрации города Нижневартовска от 17.09.2014 № 1858 по основному мероприятию «Реализация основных общеобразовательных программ в организациях дошкольного образования» на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования.

2) «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2016 - 2020 годы» утвержденной постановлением Администрации города Нижневартовска от 07.08.2015 № 1499 по основным программным мероприятиям на выплату:

* пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы;
* лицам, награжденным почетным званием города «Почетный гражданин города Нижневартовска»;
* неработающим пенсионерам, инвалидам (кроме детей инвалидов и получающих пенсию по потере кормильца) и ветеранам Великой Отечественной войны;
* единовременной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной или критической жизненной ситуации;
* единовременной социальной помощи на приобретение новогодних детских подарков родителям – членам общественных организаций отдельных категорий граждан, опекаемым детям из приемных семей.

Перечень муниципальных правовых актов по каждому публичному нормативному обязательству приведен в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | ЦСР | Исполнение, тыс. рублей | Муниципальные правовые акты по исполнению публичных нормативных обязательств за 2016 год |
| *Пенсии за выслугу лет* | *14.0.06.72604* | *14 594,27* | Решение Думы от 07.05.2010 №768 «Об утверждении порядка назначения, выплаты и перерасчета пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в городе Нижневартовске»  РД от 25.11.2016 №66 «О порядке назначения, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Нижневартовска» |
| *Социальная поддержка лицам, награжденным почетным званием города "Почетный гражданин города Нижневартовска"* | *14.0.06.72605* | *1 638,66* | Решение Думы от 22.12.2011 № 157 «О выплатах из средств городского бюджета лицам, награжденным почетным званием города «Почетный гражданин города Нижневартовска» |
| *Социальная выплата* | *14.0.02.72601* | *69 490,00* | Положение о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске, утвержденное постановлением администрации города от 01.02.2016 №101  Распоряжения администрации города №209-р от 25.02.2016, №622-р и 623-р от 04.05.2016, №1318-р от 31.08.2016 №1818 от 05.12.2016 |
| *Единовременная материальная выплата* | *14.0.03.72602* | *2 602,94* | Положение о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске, утвержденное постановлением администрации города от 01.02.2016 №101  Распоряжения администрации города Нижневартовска от 2016 года |
| *Единовременная социальная выплата на приобретение новогодних детских подарков* | *14.0.05.72603* | *593,40* | Положение о порядке реализации мероприятий по оказанию социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета города для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске, утвержденное постановлением администрации города от 01.02.2016 №101  Распоряжение администрации города  №1832-р от 09.12.2016 |

***4.5.2.*** *Оценка нормативного регулирования и его соответствие требованию законодательства по установлению и исполнению публичных нормативных обязательств*

В части установления публичных нормативных обязательств, на обеспечение социальных гарантий в виде доплат к пенсиям за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы необходимо отметить следующее.

Согласно [статье 6](consultantplus://offline/ref=5900AF21C31B64EF9A130E770A208F235741DD50968ED84DB25E7C7FDDE41D9FDEDDF3CEFC17IDNBH) БК РФ публичные нормативные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся (воспитанников) в государственных (муниципальных) образовательных учреждениях.

Исходя из положений статьи 6 БК РФ к публичным нормативным обязательствам не относятся выплаты лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности.

Однако согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства № 65н расходы по пенсионному обеспечению могут отражаются как по элементам подгрупп видов расходов [310](consultantplus://offline/ref=A368279F9C387A8F1BE1B69BD582B38EF44DB75C4167C372E2939273A3A8597E42041DE0085F524246j6F) «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам», так и по [320](consultantplus://offline/ref=A368279F9C387A8F1BE1B69BD582B38EF44DB75C4167C372E2939273A3A8597E42041DE0085F524246jFF) «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» в зависимости от категории расходного обязательства, установленного муниципальным правовым актом.

Таким образом, отражение расходов на обеспечение социальных гарантий в виде доплат к пенсиям, осуществляемых в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и установленных в соответствии с [пунктом 4 статьи 7](consultantplus://offline/ref=A368279F9C387A8F1BE1B69BD582B38EF44DB05B4E66C372E2939273A3A8597E42041DE00157544046j1F) Федерального ***закона от*** 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и [пунктом 10](consultantplus://offline/ref=A368279F9C387A8F1BE1B69BD582B38EF74AB3594861C372E2939273A3A8597E42041DE00157564746j3F) Указа Президента Российской Федерации от 16.08.1995 № 854 «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы», по виду расходов [312](consultantplus://offline/ref=A368279F9C387A8F1BE1B69BD582B38EF44DB75C4167C372E2939273A3A8597E42041DE0085F524246j2F) «Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям» либо [321](consultantplus://offline/ref=A368279F9C387A8F1BE1B69BD582B38EF44DB75C4167C372E2939273A3A8597E42041DE0085F524346j7F) «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств» должно основываться на решении соответствующего финансового органа, организующего формирование и исполнение бюджета, за счет средств которого осуществляется финансовое обеспечение указанных обязательств, по отнесению соответствующих выплат к публичным нормативным обязательствам.

Данная позиция отражена в письме Министерства финансов РФ от 23.12.2016 № 02-05-11/77819.

***4.6. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности города Нижневартовска в 2016 году***

В 2016 году на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности направлено 2 091 462,32 тыс. рублей или 13,3 % в общем объеме расходов, из них:

* на капитальное строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности направлено 779 305,28 тыс. рублей или 5% в общем объеме расходов;
* на приобретение в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества направлено 1 312 157,04 тыс. рублей или 8,3% в общем объеме расходов.

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Нижневартовска, за исключением объектов, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из бюджетов других уровней, отражались в бюджете города и в составе сводной бюджетной росписи бюджета города согласно пункту 19 Решения о бюджете на 2016 год суммарно по соответствующему виду расходов.

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, софинансирование капитальных вложений в которые осуществлялось за счет межбюджетных субсидий из федерального бюджета (бюджета округа), утверждены Решением о бюджете на 2016 год согласно требованиям пункта 3 статьи 79.1 БК РФ раздельно по каждому объекту.

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и на приобретение объектов недвижимого имущества в 2016 году планировалось в рамках пяти муниципальных программ:

* «Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска на 2014 – 2020 годы» (*далее также - Программа капитального строительства*), утвержденной постановлением Администрации города Нижневартовска от 28.06.2013 №1304, в рамках которой на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства направлены бюджетные ассигнования в объеме 779 305,27 тыс. рублей или 84,3% от планируемого объема ассигнований (923 911,77 тыс. рублей);
* «Переселение граждан из жилых помещений, непригодных для проживания, в городе Нижневартовске, в 2015-2020 годах», утвержденной постановлением Администрации города Нижневартовска от 29.10.2014 № 2180, в рамках которой на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность для переселения граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, направлены бюджетные ассигнования в объеме 733 031,06 тыс. рублей или 98,3% от планируемого объема ассигнований (745 863,91 тыс. рублей);
* «Развитие образования города Нижневартовска на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации города Нижневартовска от 17.09.2014 № 1858, в рамках которой на приобретение объекта дошкольного образования направлены бюджетные ассигнования в объеме 504 670,36 тыс. рублей, или 99,2% от планируемого объема ассигнований (508 953,60 тыс. рублей);
* «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации города Нижневартовска от 07.08.2015 № 1499, в рамках которой на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность с целью предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений направлены бюджетные ассигнования в объеме 74 455,62 тыс. рублей, или 66,4% от планируемого объема ассигнований (112 109,38 тыс. рублей);
* «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации города Нижневартовска от 24.12.2015 № 2322, в рамках которой на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность с целью предоставления детям-сиротам, взамен жилых помещений ранее предоставленных в жилом доме №16Б в поселке Беловежский города Нижневартовска планировалось направить бюджетные инвестиции в объеме 21 395,48 тыс. рублей, однако указанные бюджетные обязательства не были исполнены.

В сравнении с 2015 годом расходы на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности снизилось на 17,7 % или 451 012,59 тыс. рублей. Исполнение к уточненному плану, предусмотренному сводной бюджетной росписью (2 312 234,14 тыс. рублей), составило 90,5%, что на 4,1 % ниже показателя 2015 года.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2015 год | | 2016 год | | Рост/снижение показателей 2016 года в сравнении с 2015 годом | Рост/снижение показателей 2016 года в сравнении с 2015 годом, % |
| Бюджетные ассигнования, направленные на бюджетные инвестиции | % исполнения от плановых назначений сводной бюджетной росписи | Бюджетные ассигнования, направленные на бюджетные инвестиции | % исполнения от плановых назначений сводной бюджетной росписи |
| 1.Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства всего, в том числе: | 1 021 943,46 | 94,6 | 779 305,28 | 84,3 | -242 638,18 | -23,7 |
| *средства бюджетов других уровней* | 770 385,11 | 99,1 | 558 083,58 | 71,3 | -212 301,53 | -27,6 |
| *средства бюджета города* | 251 558,35 | 82,8 | 221 221,70 | 91,0 | -30 336,65 | -12,1 |
| 2.Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности всего, в том числе | 1 520 531,45 | 94,5 | 1 312 157,05 | 94,5 | -208 374,41 | -13,7 |
| *средства бюджетов других уровней* | 1 270 815,48 | 94,3 | 1 207 131,32 | 95,8 | -63 684,16 | -5,0 |
| *средства бюджета города* | 249 715,97 | 94,6 | 105 025,73 | 82,0 | -144 690,24 | -57,9 |
| Всего бюджетных инвестиций, в том числе: | 2 542 474,91 | 94,6 | 2 091 462,32 | 90,5 | -451 012,59 | -17,7 |
| *средства бюджетов других уровней* | 2 041 200,59 | 96,1 | 1 765 214,90 | 90,9 | -275 985,69 | -13,5 |
| *средства бюджета города* | 501 274,32 | 88,7 | 326 247,42 | 89,4 | -175 026,90 | -34,9 |

Как следует из таблицы, показатели осуществления бюджетных инвестиций в 2016 году в значительной степени уступают показателям предыдущего периода, что объясняется следующим:

* в 2016 году на строительство объектов «Детский сад на 260 мест в квартале «Прибрежный-3» г. Нижневартовска» и «Детский сад на 320 мест в квартале № 21 г. Нижневартовска» направлены бюджетные инвестиции в объеме 199 497,83 тыс. рублей, то есть на 128 143,85 тыс. рублей меньше, чем в 2015 году (327 641,68 тыс. рублей), что в свою очередь объясняется завершительным этапом строительства объектов в 2016 году;
* в 2015 году завершено строительство объекта «Детский сад на 260 мест в квартале «Центральный» г. Нижневартовска», бюджетные инвестиции в который в 2015 году составили 131 591,40 тыс. рублей;
* неисполнением в 2016 году бюджетных обязательств в объеме 21 395,48 тыс. рублей в рамках муниципальной программы «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, на 2016-2020 годы», в свою очередь в 2015 году в рамках программы «Управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами муниципального образования город Нижневартовск» осуществлены бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности в объеме 123 358,21 тыс. рублей;
* снижением бюджетных ассигнований на приобретение жилых помещений для переселения граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, в сравнении с 2015 годом (834 730,24 тыс. рублей) на 101 699,18 тыс. рублей.

Основную долю бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в 2016 году занимают бюджетные ассигнования бюджетов других уровней, а именно:

* бюджетные инвестиции за счет средств бюджета города составили 326 247,43 тыс. рублей или 15,6% в общем объеме бюджетных инвестиций;
* бюджетные инвестиции за счет средств бюджетов других уровней составили 1 765 214,89 тыс. рублей или 84,4% в общем объеме бюджетных инвестиций.

Анализ осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и на приобретение объектов недвижимого имущества в 2016 году представлен в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утвержденные бюджетные ассигнования (Решение Думы города от 27.11.2015 № 908) (тыс. рублей) | Уточненные бюджетные ассигнования (Решение Думы города от 12.11.2016 № 69 (тыс. рублей) | Уточненные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью (тыс. рублей) | Исполнено | % исполнения от плановых назначений сводной бюджетной росписи | Объем неисполненных назначений, тыс. рублей | Доля в общем объеме инвестиций, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1.Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства всего, в том числе: | 598 508,90 | 963 764,31 | 923 911,77 | 779 305,28 | 84,3 | 144 606,50 | 37,3 |
| *средства бюджетов других уровней* | 515 709,30 | 660 545,51 | 613 608,57 | 558 083,58 | 91,0 | 55 524,99 | 26,7 |
| *средства бюджета города* | 82 799,60 | 303 218,80 | 310 303,20 | 221 221,70 | 71,3 | 89 081,51 | 10,6 |
| 2.Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности всего, в том числе | 124 301,35 | 842 340,23 | 1 388 322,37 | 1 312 157,04 | 94,5 | 76 165,33 | 62,7 |
| *средства бюджетов других уровней* | 110 628,20 | 777 955,95 | 1 260 275,34 | 1 207 131,31 | 95,8 | 53 144,03 | 57,7 |
| *средства бюджета города* | 13 673,15 | 64 384,28 | 128 047,03 | 105 025,73 | 82,0 | 23 021,30 | 5,0 |
| Всего бюджетных инвестиций, в том числе: | 722 810,25 | 1 806 104,54 | 2 312 234,14 | 2 091 462,32 | 90,5 | 220 771,83 | 100,0 |
| *средства бюджетов других уровней* | 626 337,50 | 1 438 501,46 | 1 873 883,91 | 1 765 214,89 | 94,2 | 108 669,02 | 84,4 |
| *средства бюджета города* | 96 472,75 | 367 603,08 | 438 350,23 | 326 247,43 | 74,4 | 112 102,81 | 15,6 |

В ходе исполнения бюджета города общий плановый объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности вырос более чем в два раза или на 1 589 423,89 тыс. рублей, из них:

* на 1 247 564,41 тыс. рублей вырос плановый объем финансовой поддержки из бюджетов других уровней, в том числе:
* на 554 031,86 тыс. рулей выросплановый объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций по приобретению объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность для переселения граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания;
* на 483 505,90 тыс. рублей уточнены плановые объемы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций на приобретение объектов дошкольного образования;
* на 112 109,38 тыс. рублей уточнены плановые объемы бюджетных ассигнований на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность для переселения граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, 69 855,40 тыс. рублей из которых первоначально были запланированы по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»;
* на 341 877,48 тыс. рублей вырос плановый объем бюджетных ассигнований из бюджет города, что в большей степени связано с ростом на 227 503,60 тыс. рублей плановых назначений бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (реконструкции), а также ростом на 114 373,88 тыс. рублей плановых назначений на осуществление бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимости в муниципальную собственность, в том числе в рамках софинансирования на 92 978,40 тыс. рублей.

Наибольшей степени исполнения достигли бюджетные обязательств по приобретению объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность – 94,5% или 1 312 157,04 тыс. рублей, результатом чего стало:

* приобретение в муниципальную собственность 19 квартир на сумму 32 372,01 тыс. рублей, а также заключение муниципальных контрактов на приобретение в муниципальную собственность еще 35 квартир на сумму 42 083,61 тыс. рублей для предоставления их по договорам найма детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа;
* приобретение 191 жилого помещения на общую сумму 574 824,89 тыс. рублей, окончательный расчет за 88 жилых помещений (84 120,76 тыс. рублей), авансирование приобретения еще 32 жилых помещений на сумму 74 085,41 тыс. рублей для переселения граждан из домов, признанных непригодными для проживания;
* приобретение в муниципальную собственность объекта дошкольного образования «Детский сад в квартале 18 (поз.17) на 320 мест» (504 670,36 тыс. рублей).

Объем неисполнения бюджетных обязательств по приобретению объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность составил 76 165,33 тыс. рублей, что в основном обусловлено:

* условиями заключенных муниципальных контрактов на приобретение в муниципальную собственность квартир, по которым произведена предоплата, а окончательный расчет запланирован на 2017 год;
* переносом срока сдачи квартир, а соответственно окончательного расчета по муниципальным контрактам с 2016 года на 2017 год;
* наличием экономии бюджетных ассигнований, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур;
* отсутствием претендентов на заключение муниципального контракта с целью приобретения в муниципальную собственность жилых помещений (двадцать четыре однокомнатных квартиры) для предоставления детям-сиротам, взамен жилых помещений ранее предоставленных в жилом доме №16Б в поселке Беловежский города Нижневартовска.

Исполнение бюджетных обязательств по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства и реконструкции муниципальной собственности составило 84,3% или 779 305,28 тыс. рублей.

В 2016 году бюджетные ассигнования были направлены на строительство и реконструкцию 57 объектов, по 20-ти из которых бюджетные обязательства исполнены более чем на 95%, еще по 6-ти уровень исполнения находится в интервале 90-95%. По 16-ти объектам бюджетные обязательства имеют уровень исполнения менее 50%, по 8-ми из них обязательства вообще не исполнены. (*Анализ исполнения бюджетных обязательств по строительству и реконструкции объектов муниципальной собственности в разрезе объектов отражен в приложении №3 к настоящему заключению).*

Как следует из данных приложения наиболее низкий уровень исполнения отмечен по направлениям:

* *охрана окружающей среды* – полностью не освоены бюджетные ассигнования в объеме 1 000,00 тыс. рублей, доведенные 25.05.2016 для составления технического задания на ПИРы по объекту «Рекультивация полигона по утилизации и захоронению отходов производства и потребления», причиной чему стало затянутая процедура проведения аукциона (подача первой заявки 06.07.2016, дата опубликования извещения о торгах – 30.09.2016, дата опубликования протокола подведения итогов аукциона – 24.10.2016, заключение контракта – 24.11.2016, оплата по которому после выполнения работ).
* *благоустройство* - 61,6%, где общий объем неисполненных обязательств составил 39 105,74 тыс. рублей, из них:
* благоустройство и освещение Комсомольского бульвара - объем неосвоенных бюджетных ассигнований составил 20 802,51 тыс. рублей или 69,1% от плановых назначений, причиной чему стало наличие экономии бюджетных ассигнований, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур и исполнения контракта (5 683,00 тыс. рублей) и заключение муниципального контракта 08.11.2016, исполнение которого планируется в 2017 году (14 830,00 тыс. рублей);
* обустройство территории городского кладбища - объем неосвоенных бюджетных ассигнований составил 12 334,60 тыс. рублей или 20,8% от плановых назначений, причиной чему стало невыполнение муниципального контракта подрядчиком;
* *общее образование* – 79,2 %, где общий объем неисполненных обязательств составил 47 594,17 тыс. рублей:
* «Средняя общеобразовательная школа на 825 мест в квартале №18 Восточного планировочного района г. Нижневартовска» - объем неосвоенных бюджетных ассигнований составил 34 354,00 тыс. рублей или 31,6% от плановых назначений, причиной чему стали промедления в проведении конкурсных процедур и нарушение подрядчиком сроков выполнения работ по причине срыва поставки материалов;
* «Средняя общеобразовательная школа на 900 учащихся в квартале №18 г. Нижневартовска» - объем неосвоенных бюджетных ассигнований составил 12 240,17 тыс. рублей или 98,2% от плановых назначений, причиной чему послужило поздняя подача заявки на проведение торгов в ноябре 2016 года, торги состоялись 24.01.2017;
* «Общеобразовательная школа на 1100 учащихся в квартале №20 г. Нижневартовска» - объем неосвоенных бюджетных ассигнований составил 1 000,00 тыс. рублей или 100 % от уточненного плана, причиной чему стало невыполнение работ по составлению технического задания на ПИРы и неоформление отвода земли;
* *дорожное хозяйство* – 87,3%, где общий объем неосвоенных обязательств составил 28 510,73 тыс. рублей, где наибольший объем бюджетных ассигнований (16 000,00 тыс. рублей) не освоен по объектам «Реконструкция автомобильной дороги от улицы Рабочей до СОПК «Ремонтник-87» (Мост №1) г. Нижневартовска», «Мост через реку Рязанка на автомобильной дороге за поселком Дивный г. Нижневартовска», «Мост на проезде от улицы 2П-2 к садово-огородническим товариществам «Буровик», «Березка», «Рубин» г. Нижневартовска» поскольку бюджетные ассигнования утверждены решением Думы города от 25.10.2016 №18, муниципальные контракты заключены 06.12.2016;
* *коммунальное хозяйство* – 89,3%, где общий объем неосвоенных обязательств составил 22 423,97 тыс. рублей, из них полностью не освоены бюджетные ассигнования:
* по объекту «Инженерное обеспечение жилых кварталов В2.1, В2.2, В2.3, В2.5, В2.6» в объеме 3 584,00 тыс. рублей по причине затянутой процедуры аукциона, муниципальный контракт заключен 08.11.2016, исполнение работ планируется 30.06.2017;
* по объекту «Старый Вартовск (III очередь). Инженерное обеспечение и благоустройство микрорайона 8П г. Нижневартовска» неисполнены бюджетные обязательства в объеме 13 856,39 тыс. рублей по причине срыва сроков строительства подрядчиком, в результате чего последнему выставлена претензия;
* по объекту «Локальные очистные сооружения на выпусках сточных вод с территории г. Нижневартовска» в объеме 1 000,00 тыс. рублей, где причиной неосвоения доведенных 23.05.2016 бюджетных ассигнований для составления технического задания на ПИРы стала затянутая процедура подачи заявки на проведение аукциона из-за промедлений в процессе сбора данных для разработки технического задания (дата опубликования извещения о торгах – 30.09.2016, дата опубликования протокола аукциона – 31.10.2016, заключение контракта – 01.12.2016, оплата по которому после выполнения работ).

Вместе с тем, в 2016 году 19 объектов капитального строительства (реконструкции) были завершены, три из которых введены в эксплуатацию (*Перечень объектов, по которым строительство завершено представлен в приложении № 4 к данному заключению*).

Однако как и в предыдущие отчетные периоды наблюдается устойчивая тенденция к наращиванию числа объектов незавершенного строительства, где наибольшую долю вложений занимают средства окружного бюджета:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | 01.01.2015 | 01.01.2016 | 01.01.2017 | Рост/снижение объемов незавершенного строительства (ст.4/ст.2), % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Количество объектов незавершенного строительства | 204 | 208 | 221 | +8,3% |
| Объем капитальных вложений всего, в том числе: | 3 899 558,67 | 4 260 585,77 | 3 627 325,25 | -7,0% |
| *бюджета город* | 1 689 564,22 | 1 265 536,92 | 1 614 044,26 | -4,5% |
| *Бюджета округ* | 2 029 772,79 | 2 900 078,58 | 1 918 310,72 | -5,4% |
| *другие источники* | 180 221,66 | 94 970,27 | 94 970,27 | -47,3% |

Основная из причин роста незавершенного строительства - это отсутствие вовлечения в инвестиционный процесс объектов незавершенного строительства при одновременном включении в Программу капитального строительства новых объектов капитального строительства и реконструкции, что свидетельствует о недостатках бюджетного планирования бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности и создает риски удорожания объектов незавершенного строительства (реконструкции).

Кроме того, в результате анализа исполнения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности установлены:

* нарушения требований пункта 3 статьи 79.1 БК РФ в части обязательств по утверждению решением о бюджете бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из федерального бюджета (бюджетов субъектов Российской Федерации);
* нарушения требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н в части применения бюджетной классификации расходов;
* несоответствия планирования бюджетных инвестиций на приобретение в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества целям и задачам муниципальной программы.

1. В соответствии с пунктом 3 статьи 79.1 БК РФ бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из федерального бюджета (бюджетов субъектов Российской Федерации), подлежат утверждению законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете) раздельно по каждому объекту.

Указанные требования бюджетного законодательства в части осуществления бюджетных инвестиций на условиях софинансирования исключают возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись по основаниям предусмотренным положениями пункта 3 [статьи](consultantplus://offline/ref=EA61739C7BDBDFAF7631078257094D5986E567323B0A4397E92416D60AFEDAF39C64380EEBD6kFF6F) 217 БК РФ, в соответствии с которой в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решением руководителя финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете, в том числе в случае получения целевых межбюджетных трансфертов (их остатков) сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете.

Однако в противоречии с требованиями пункта 3 статьи 79.1 БК РФ в декабре 2016 года без внесения изменений в Решение о бюджете на 2016 год бюджетная роспись была уточнена на сумму изменений бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета города на 78 870,67 тыс. рублей, за счет средств бюджетов других уровней на 710 323,00 тыс. рублей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Объект бюджетных инвестиций | Средства бюджета города, тыс. рублей | Средства бюджетов других уровней, тыс. рублей | Основание для внесения изменений в части предоставления субсидии бюджета округа |
| Приобретение в муниципальную собственность объекта дошкольного образования «Детский сад в квартале 18 (поз.17) на 320 мест» | +25 447,70 | +483 505,90 | справка об изменении показателей сводной бюджетной росписи расходов на 2016 год № 500/12/131 от 23.12.2016 |
| Строительство объектов «Детский сад на 260 мест в квартале Прибрежный - 3 г. Нижневартовска» |  | -3 342,10 | справка об изменении показателей сводной бюджетной росписи расходов на 2016 год № 500/16/05 от 16.12.2016 |
| Строительство «Детский сад на 320 мест в квартале № 21 г. Нижневартовска» | -1 305,60 | -11 723,70 |
| Строительство объекта «Средняя общеобразовательная школа" на 825 мест в квартале №18 Восточного планировочного района г. Нижневартовска» |  | +67 048,80  -119848,80 |
| Реконструкция объекта «Восточный планировочный район (IV очередь строительства) г. Нижневартовска. Инженерное обеспечение микрорайона I (кварталы №25, 26)» | +5 232,20 | +20 928,80 |
| Приобретение жилья, в целях реализации муниципальными образованиями автономного округа (городскими округами и муниципальными районами) полномочий в области жилищных отношений, установленных законодательством Российской Федерации | +46 885,17 | + 3 924,90 |  |

1. Согласно [Указаниям](consultantplus://offline/ref=1B03FE0E855AECE9D651AD18E1407EFCCA950BF2DD09D4C878CCD7E83D3ED99C7387F07ED8914D15X33FF) о порядке применения бюджетной классификации, утвержденными приказом *Минфина РФ № 65н,* группа вида расходов 400 бюджетной классификации Российской Федерации предназначена для отражения расходов «на капитальные вложения в объекты капитального строительства в государственной (муниципальной) собственности, в том числе расходы по государственным (муниципальным) контрактам (договорам) на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объектов капитального строительства, выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимися объектами работ, иных расходов из состава затрат, предусмотренных сметными стоимостями строительства (реставрации) объектов».

Определение бюджетной инвестиции представлено в статье 6 БК РФ, в соответствии с которой бюджетные инвестиции — это бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества. Право бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по предоставлению бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности предусмотрено статьей 79 БК РФ.

Так в 2016 году на объекте «Жилой многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Нижневартовск, п. Магистраль, д.33» были проведен ряд работ, входящих в капитальный ремонт объекта, а именно утепление вытяжного вентиляционного короба, утепление наружных стен, сделаны отделочные работы после промерзания в 13 квартирах, только 5 из которых являются муниципальной собственностью.

Бюджетные ассигнования на капитальный ремонт указанного объекта в объеме 3 998,37 тыс. рублей отражены в ведомственной структуре расходов бюджета и сводной бюджетной росписи 2016 года по КВР «400» как капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Однако отражение указанных бюджетных обязательств по КВР «400» противоречит требованиям статьи 6 БК РФ и Приказа Минфина №65н поскольку расходы по капитальному ремонту объектов жилищного фонда не могут являться бюджетными инвестициями в объект муниципальной собственности, так как не влекут увеличения стоимости муниципального имущества. Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, в которых располагаются находящиеся в муниципальной собственности жилые помещения, осуществляется за счет взносов, предусмотренных муниципальным образованием, как собственником жилых помещений, в бюджете города.

1. В соответствии с требованиями пункта 3.2.8 [Порядка](consultantplus://offline/ref=A98F87005FFE0AFB50400923020EFB6B213E801D9082E16DE4E89FFED5F3E5E5CB9583E6A05873CDB5F4F07AL5T5E) разработки и реализации муниципальных программ города Нижневартовска и их содержание, утвержденного постановлением администрации города от 11.01.2016 № 2 (*далее в настоящем подразделе - Порядок* *реализации муниципальных программ*) основные мероприятия муниципальной программы должны быть направлены на решение задач муниципальной программы и достижение поставленных целей. Описание основных мероприятий должно быть конкретным, исключающим неясность их толкования.

Согласно пункту 3.2.7 Порядка реализации муниципальных программ осуществление основных мероприятий муниципальной программы подлежит оценке их эффективности, целевые показатели которой должны отражать специфику развития соответствующей сферы и основных задач, на решение которых направлена ее реализация.

Согласно пункту 1.6 Порядка реализации муниципальных программ мероприятия муниципальной программы не могут дублироваться в других муниципальных программах и ведомственных целевых программах города.

Однако при оценке исполнения бюджетных обязательств по осуществлению бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в рамках муниципальной программы «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, на 2016 - 2020 годы», утвержденной проставлением администрации города Нижневартовска от 24.12.2015 № 2322 (*далее в настоящем подразделе - муниципальная программа*), установлен ряд противоречий с требованиями Порядка реализации муниципальных программ.

Так согласно разделу III муниципальной программы основной ее целью является эффективное управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена.

Для достижения указанной цели муниципальной программы предусмотрено решение следующих задач:

* увеличение доходов от использования муниципального имущества и земельных ресурсов;
* совершенствование механизмов управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;
* организация комплекса мероприятий для повышения эффективности использования земли, создания условий для увеличения социального, инвестиционного, производительного потенциала земельных ресурсов.

Одно из мероприятий, включенных в перечень основных мероприятий муниципальной программы, направленных на решение комплекса поставленных задач – «*управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности*», степень эффективности реализации которого должна выражаться в «*проценте выполнения плана по доходам от использования муниципального имущества*».

В рамках указанного мероприятия муниципальной программы в бюджете города на 2016 года предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 21 395,48 тыс. рублей на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений (двадцать четыре однокомнатных квартиры) для предоставления детям-сиротам, взамен жилых помещений, ранее предоставленных в жилом доме №16Б в поселке Беловежский города Нижневартовска.

Однако приобретение в муниципальную собственность жилых помещений для предоставления детям-сиротам в рамках муниципальной программы не могло быть осуществлено поскольку:

* осуществление мероприятия по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде приобретения жилых помещений с целью их дальнейшего предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений не отвечает вышеуказанным целям и задачам муниципальной программы;
* приобретение квартир в муниципальную собственность не отражается на поступлении доходов от использования муниципального имущества, а соответственно степень эффективности его реализации не может быть выражена в проценте выполнения плана по доходам от использования муниципального имущества;
* приобретение в муниципальную собственность жилых помещений для предоставления детям-сиротам фактически дублирует мероприятие «Приобретение жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, с целью их дальнейшего предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений» по муниципальной программе «Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации города Нижневартовска от 07.08.2015 № 1499.
  1. ***Анализ нормативного правового регулирования порядка и условий предоставления субсидий из бюджета города в 2016 году***
     1. *Субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг в соответствии со статьей 78 БК РФ*

Статьей 78 БК РФ установлены положения, регламентирующие порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

В соответствии с требованиями пунктов 1, 2, 7 вышеназванной статьи:

* субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг;
* субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в [пункте 7 данной статьи](consultantplus://offline/ref=819EB0DDFE7E6BA706BDD39278465D9E6FFE5FD44D0F766293F4951B4FA8965847AC6C7DE4004458aDlBK), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - *в случаях и порядке*, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления;
* в решении о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями местной администрации юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам *грантов в форме субсидий*, в том числе предоставляемых на конкурсной основе;
* порядок предоставления указанных субсидий из местных бюджетов устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации, если данный порядок не определен в решении о бюджете.

В результате оценки исполнения бюджетного законодательства по предоставлению в отчетном периоде субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в целом нарушений не установлено***.***

Пунктом 17 Решения о бюджете на 2016 год предусмотрено предоставление из бюджета города в 2016 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и определено, что порядок предоставления указанных субсидий определяется администрацией города.

Наименование субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (случаи их предоставления), а также грантов в виде субсидий хозяйствующим субъектам, определены Приложением 10 к Решению о бюджете на 2016 год.

Предусмотренные Решением о бюджете города на 2016 год субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг направлены как на решение вопросов, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления, так и на выполнение принятых решений, в соответствии с решением Думы города от 17.10.2008 № 480 «Об установлении расходных обязательств муниципального образования город Нижневартовск», не относящихся к муниципальным обязательствам.

Объемы субсидий, указанных в Приложении № 10 к Решению о бюджете на 2016 год, были направлены на исполнение расходных обязательств, возникших в результате принятия администрацией города муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок и условия предоставления субсидий, что соответствует требованиям статьи 78 БК РФ.

В отношении грантов, предоставляемых в форме субсидий юридическим и физическим лицам в соответствии с пунктом 7 статьи 78 БК РФ, также приняты необходимые муниципальные правовые акты администрации города, регулирующие порядок предоставления субсидий данным лицам.

Муниципальные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, отвечают требованиям пункта 3 статьи 78 БК РФ и определяют следующие условия:

* категории и (или) критерии отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;
* цели, условия и порядок предоставления субсидий;
* порядок возврата субсидий в бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;
* порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;
* положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом муниципального финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Детальный анализ наличия муниципальных правовых актов, регулирующих порядок и условия предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг, а также их соответствия требованиям бюджетного законодательства представлен в *приложении №5 к настоящему заключению*.

Оценкой содержания муниципальных правовых актов, регулирующих порядок и условия предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг, установлены замечания и противоречияв части определения в указанных муниципальных правовых актах категорий и критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий, а именно:

* постановлением администрации города от 01.12.2015 № 2116 утвержден Порядок предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение затрат на выполнение работ (услуг) по содержанию и обслуживанию территории и элементов обустройства парка Победы (далее – *Порядок*)*,* где пунктом 2.1 установлено, что получателями субсидии являются *юридические лица любой организационно-правовой формы* *(за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели*, выполняющие работы по содержанию и обслуживанию территории и элементов обустройства парка Победы;

*Информационно: Порядок утратил силу в связи с изданием постановления администрации города от 19.12.2016 № 1843 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации города»*;

* согласно пунктам 3.2, 3.4 Порядка субсидия предоставляется при соблюдении получателем субсидии определенных Порядком условий, включая наличие в хозяйственном ведении территории и элементов обустройства парка Победы;
* для получения субсидии получатель субсидии представляет в Департамент ЖКХ документы, в том числе копии документов, подтверждающих право хозяйственного ведения на территорию и элементы обустройства парка Победы;
* основанием для отказа в предоставлении субсидии согласно пункту 3.7. Порядка являлось невыполнение условий, предусмотренных пунктом 3.2 Порядка, а также представление неполного пакета документов (за исключением документов, запрашиваемых Департаментом ЖКХ в порядке межведомственного информационного взаимодействия).

Таким образом, утвержденный Порядок содержит положения, ограничивающие в получении субсидии из бюджета города Нижневартовска в 2016 году на возмещение затрат на выполнение работ (услуг) по содержанию и обслуживанию территории и элементов обустройства парка Победы ряда потенциальных получателей субсидии, а именно индивидуальных предпринимателей и юридических лиц всех организационно-правовых форм, *за исключением муниципальных учреждений* и *унитарных предприятий*.

Установленные Порядком условия получения субсидий для вышеуказанных лиц оказались совершенно невыполнимыми, что соответственно служило основанием для отказа в предоставлении субсидии. В связи с этим, данные лица находились в неравном положении, что являлось признаком нарушения антимонопольного законодательства.

*Подтверждение тому следующее:*

Из толкования положений статей 294, 295 *ГК РФ* следует, что право хозяйственного ведения – это предоставленное государственным и муниципальным унитарным предприятиям ограниченное право владения, распоряжения и пользования предоставленным им имуществом, в том числе право на получение части прибыли от использования имущества, а также право с согласия собственника продавать, сдавать в аренду и в залог недвижимое имущество.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»:

* унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником;
* в форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия;
* имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию;
* имущество унитарного предприятия принадлежит ему на *праве хозяйственного ведения* или на праве оперативного управления, является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками унитарного предприятия

Таким образом, в противоречие пункту 2.1 Порядка, получателями субсидии из бюджета города Нижневартовска в 2016 году на возмещение затрат на выполнение работ (услуг) по содержанию и обслуживанию территории и элементов обустройства парка Победы, полностью соответствующими установленным условиям получения субсидии, могли являться только *унитарные предприятия*, выполняющие работы по содержанию и обслуживанию территории и элементов обустройства парка Победы.

Аналогичные противоречия усматриваются и в отношении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на компенсацию недополученных доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам, утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при обслуживании и содержании аттракционов парка Победы, утвержденного постановлением администрации города от 03.12.2015 № 2129.

Вместе с тем, следует отметить, что администрацией города Нижневартовска, в лице Департамента ЖКХ *02.03.2016* объявлено проведение электронного аукциона на выполнение работ по обустройству места массового отдыха населения (*извещение о проведении электронного аукциона от 02.03.2016 № 0187300001216000046, закупка в единой информационной системе (http://zakupki.gov.ru) № 0187300001216000046*), включающее в себя выполнение комплекса работ по содержанию территории и элементов обустройства Парка культуры и отдыха им. 40-летия Победы, расположенного по адресу г. Нижневартовск, квартал парковой зоны отдыха, Парк культуры и отдыха им. 40-летия Победы.

По результатам электронного аукциона между Департаментом ЖКХ, в лице заместителя главы администрации города, директора Департамента ЖКХ Афанасьевым С.А. и Индивидуальным предпринимателем Хотемлянской О.Е. заключен муниципальный контракт № 0187300001216000046-0768810-01 от 14.04.2016 на сумму 8 321088,60 рублей (восемь миллионов триста двадцать одна тысяча восемьдесят восемь руб. 60 коп.). Период выполнения работ определен с даты заключения контракта по 31.12.2016.

Однако, в данный период недвижимое имущество парка Победы, а также земельный участок, находились во владении и пользовании у муниципального унитарного предприятия города Нижневартовска «Специализированное автотранспортное управление» (далее по тексту – *Предприятие*), в обязанности которого входило содержание и эффективное использование закрепленного за ним муниципального имущества.

Установлено, что объекты недвижимого и движимого имущества, расположенные в Парке культуры и отдыха имени 40-летия Победы, а именно *участок сети ливневой канализации, нежилое здание хозяйственно-бытовой блок, а также аттракционы и оборудование*, на основании приказов департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города от 29.08.2007 №36-01/1849, 25.02.2005 №36-01/228, актов приема-передачи от 08.11.2005, 17.09.2007, были переданы в хозяйственное ведение Предприятию.

Земельный участок в целях использования под парк культуры и отдыха, расположенный по адресу г. Нижневартовск, квартал Парковой зоны отдыха, общей площадью 74007 кв.м. кадастровый номер 86:11:0102015:41, передан Предприятию в арендное пользование на основании договора аренды земельного участка №197-АЗ от 06.07.2011, сроком аренды с 06.07.2011 по 05.07.2016.

На основании приказа департамента муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города от 14.04.2016 №662/36-П указанное имущество было изъято из хозяйственного ведения Предприятия в состав имущества муниципальной казны.

Пунктом 3 названного Приказа директору Предприятия поручено обратиться в Нижневартовский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по ХМАО-Югре с заявлением о прекращении права хозяйственного ведения на изъятые объекты недвижимости.

В соответствии с пунктами 2, 3 Порядка владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за предприятием на праве хозяйственного ведения и казенным предприятием - на праве оперативного управления, утвержденным Приложением №1 решения Думы города от 18.09.2015 № 860:

* предприятие обязано содержать закрепленное за ним муниципальное имущество в полной исправности, эффективно использовать его по прямому назначению и в целях решения стоящих перед ним задач, принимать меры по его воспроизводству;
* ответственность за надлежащее содержание и противопожарную безопасность муниципального имущества, закрепленного за предприятиями несут соответствующие предприятия;
* предприятие несет бремя финансовых расходов по поддержанию принадлежащего ему муниципального имущества в надлежащем состоянии, капитальному и текущему ремонту, реконструкции, регистрации прав на недвижимое имущество.

В нарушение указанных требований Предприятием не осуществлены мероприятия по государственной регистрации прекращения права хозяйственного ведения на изъятые объекты муниципальной собственности. Право хозяйственного ведения на изъятое недвижимое имущество Предприятием не прекращено и на конец отчетного периода (2016 года).

Обязательства по договору аренды земельного участка прекращены 26.05.2016 на основании Соглашения о расторжении договора аренды от 03.06.2016. Государственная регистрация соглашения о расторжении произведена 17.06.2016, номер регистрации 86-86/002-86/002/021/2016-639/1.

* + 1. *Субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями*

В результате анализа правомерности предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, предусмотренных Решением о бюджете города на 2016 год нарушений не установлено, а именно*:*

* субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 78.1 БК РФ, предусмотрены пунктом 18 Решения о бюджете города на 2016 год, порядок определения объема и предоставления которых устанавливается администрацией города;
* предусмотренные Решением о бюджете на 2016 год субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, направлены как на решение вопросов, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления, так и на выполнение переданных государственных полномочий;
* в соответствие с требованием пункта 2 статьи 78.1 БК РФ предоставление указанных субсидий осуществлялось на основании принятых администрацией города муниципальных правовых актов, которые устанавливают порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями.

Подробный анализ наличия муниципальных правовых актов, регулирующих порядок определения объема и предоставления указанных субсидий, а также их соответствия требованиям бюджетного законодательства, представлен в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***№***  ***п/п*** | ***Наименование субсидии*** | ***МПА,*** ***регулирующих порядок определения объема и предоставления субсидий*** | ***Наличие (отсутствие) в МПА условий, предусмотренных абз. 3 пункта 2 ст. 78.1. БК РФ*** |
| 1. | На реализацию основных общеобразовательных программ | Постановление администрации города Нижневартовска от 18.05.2016 № 687 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий частным образовательным организациям, реализующим основные общеобразовательные программы общего образования» | *Наличие* |
| 2. | На социальную поддержку отдельных категорий обучающихся в виде предоставления завтраков и обедов | Постановление администрации города Нижневартовска от 18.05.2016 № 687 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий частным образовательным организациям, реализующим основные общеобразовательные программы общего образования» | *Наличие* |
| 3. | На информационное обеспечение в части доступа к образовательным ресурсам сети «Интернет» | Постановление администрации города Нижневартовска от 18.05.2016 № 687 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий частным образовательным организациям, реализующим основные общеобразовательные программы общего образования»  *Прим.: исключена постановлением администрации города Нижневартовска от 06.03.2017 № 307* | *Наличие* |
| 4. | На дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся | Постановление администрации города Нижневартовска от 18.05.2016 № 687 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий частным образовательным организациям, реализующим основные общеобразовательные программы общего образования» | *Наличие* |
| 5. | На реализацию общественно значимых проектов | Постановление администрации города Нижневартовска от 23.03.2016 № 377 «О порядке предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям города Нижневартовска на реализацию общественно значимых проектов на 2016 - 2020 годы» | *Наличие* |
| 6. | На возмещение затрат по оплате коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, эксплуатации систем охранной сигнализации, обеспечению пожарной безопасности | Постановление администрации города Нижневартовска от 18.05.2016 № 687 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий частным образовательным организациям, реализующим основные общеобразовательные программы общего образования» | *Наличие* |
| 7. | На долевое финансирование капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нижневартовска и вошедших в региональную программу капитального ремонта | Постановление администрации от 23.10.2014 № 2120 «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной поддержки на долевое финансирование проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нижневартовска» | *Наличие* |
| 8. | На возмещение затрат по участию в региональных и общероссийских мероприятиях | *Отсутствует*  *Прим.: Субсидия введена решением Думы города Нижневартовска от 25.10.2016 № 18* |  |

* + 1. *Субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, а также субсидий, предоставляемых в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статья 78.1 БК РФ*

В результате анализа положений федерального законодательства и муниципальных правовых актов города Нижневартовска, регламентирующих порядок формирования муниципального задания и предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, а также субсидий на иные цели, *установлено нижеследующее.*

В соответствии с [пунктом 1 статьи 78.1](consultantplus://offline/ref=5E72B4E5227847F14918A8155D5131E3ADB30EF8361DA90D9436AE2B8C7C7BF35557B41CF8DE483133X1J) *БК РФ* в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества.

Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Порядок предоставления вышеуказанных субсидий из местных бюджетов устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации.

Согласно пунктам 3,4 статьи 69.2 БК РФ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в соответствии с *ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ*, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности, в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, *на срок до одного года* в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета).

Финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий осуществляется за счет средств местных бюджетов в порядке, установленном местной администрацией.

Во исполнение установленных требований бюджетного законодательства администрацией города *с 1 января 2016 года* введен в действие новый Порядок формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утвержденный постановлением администрации города от 21.12.2015 № 2291 (далее также – *Порядок формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания,*  *утвержденный* *Постановлением № 2291, Порядок).*

*Информационно: ранее принятое постановлением администрации города от 12.05.2011 № 493 Положение о порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений города Нижневартовска и финансового обеспечения выполнения муниципального задания признано утратившим силу.*

В рамках проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2016 год проведен анализ положений, содержащихся в Порядке формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденном Постановлением № 2291, в результате которого установлено следующее.

1. Порядокустанавливает порядки формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями города Нижневартовска, а также муниципальными казенными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.
2. Разделом 2 Порядка предусматривается процедура формирования и изменения муниципального задания, которой предусмотрено, что:

* муниципальное задание формируется в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности, в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации города, что соответствует требованиям статьи 69.2 БК РФ;
* муниципальное задание утверждается на срок до одного года в случае утверждения бюджета города на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета города) не позднее 31 декабря текущего финансового года;
* в случае внесения изменений в показатели муниципального задания формируется новое (с учетом внесенных изменений) муниципальное задание, которое утверждает структурное подразделение администрации города, осуществляющее функции и полномочия главного распорядителя средств бюджета города, в ведении которого находится казенное учреждение, и (или) структурное подразделение администрации города, осуществляющее функции и полномочия учредителя бюджетного или автономного учреждения.

1. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетному или автономному учреждению осуществляется путем предоставления субсидии из бюджета города (*пункт 3.23 Порядка*).

4. Предоставление бюджетному или автономному учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, заключаемого структурным подразделением администрации города, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного или автономного учреждения, с бюджетным или автономным учреждением. Соглашение определяет:

* объем, периодичность, цели и сроки предоставления субсидии;
* права, обязанности и ответственность сторон;
* порядок представления отчетности о целевом использовании субсидии (*пункт 4.1 Порядка*).

В статье 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», статье 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» имеются нормы о том, что объем субсидии, предоставленной на выполнение государственного (муниципального) задания, в течение срока его выполнения *уменьшается только при соответствующем изменении задания.* Следовательно, муниципальное задание всегда должно корректироваться в случае уменьшения объема субсидии, предоставленной на выполнение муниципального задания.

В соответствии с абзацем вторым пункта 4 статьи 69.2 БК РФ объем субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, утверждаемых в порядке, установленном соответствующим нормативным правовым актом, определенным абзацем первым указанного пункта статьи 69.2 БК РФ, с учетом общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Пунктом 3.1 Порядка, предусмотрено, что расчет объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания осуществляется на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных муниципальному учреждению на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду с согласия учредителя или переданного в безвозмездное пользование), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество.

Вышеуказанные нормы нашли свое отражение в пункте 4.2. Порядка, согласно которому изменение объема субсидии, предоставленной из бюджета города бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в течение срока его выполнения, осуществляется *только при соответствующем изменении муниципального задания* и (или) нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг, отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг, территориальных корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг, затрат на уплату налогов, в качестве объектов налогообложения по которым признается имущество учреждения, и нормативных затрат на содержание имущества, не используемого для оказания муниципальных услуг (выполнения работ) и для общехозяйственных нужд.

Однако, следует отметить, что толкование пункта 4.2 Порядка, позволяет сделать вывод о том, что изменение объема субсидии, предоставленной из бюджета города бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в течение срока его выполнения (в том числе уменьшение субсидии) возможно и при изменении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), что может повлечь за собой нарушение ном федерального законодательства.

Кроме того, бюджетное законодательство предусматривает право внесения изменений в муниципальное задание.

В подпункте 1 пункта 5 статьи 69.2 БК РФ прямо предусмотрено, что порядки формирования государственного (муниципального) задания и финансового обеспечения его выполнения, устанавливаемые Правительством РФ в отношении федеральных учреждений, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в отношении региональных учреждений и местной администрацией в отношении муниципальных учреждений, должны определять в числе прочего *правила и сроки изменения государственного (муниципального) задания.*

В нарушение указанных требований бюджетного законодательства в Порядке формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденном Постановлением № 2291, отсутствуют положения, устанавливающие правила и сроки изменения муниципального задания, в том числе конкретные правовые основания для его корректировки.

При проверке соблюдения требований бюджетного законодательства по установлению порядка определения объема субсидий, предоставляемых в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статья 78.1 БК РФ,нарушений не установлено.

В соответствии с положениями [абзаца 2 пункта 1 статьи 78.1](consultantplus://offline/ref=21C270350C2313D3BBA7B9AB6DBEC8AD7C9ADC68C284F67AFE0E1A81C9B59152974AD01E3047oAf5L) БК РФ наряду с предоставлением бюджетным и автономным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетным и автономным учреждениям могут предоставляться субсидии на иные цели.

Порядок определения объема и условия предоставления субсидий в соответствии с [абзацем 2 пункта 1 статьи 78.1](consultantplus://offline/ref=21C270350C2313D3BBA7B9AB6DBEC8AD7C9ADC68C284F67AFE0E1A81C9B59152974AD01E3047oAf5L) БК РФ (далее также - целевые субсидии) из местных бюджетов устанавливаются местной администрацией или уполномоченными ею органами местного самоуправления.

В целях реализации указанных требований постановлением администрации города от 15.09.2011 № 1069 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (далее – *Порядок определения объема и условий предоставления целевой субсидии*).

*Информационно: постановление администрации города от 15.09.2011 № 1069 утратило силу с 1 января 2017 года в связи с изданием постановления администрации города Нижневартовска от 26.09.2016 № 1384 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели».*

В силу пункта 1 Порядка определения объема и условий предоставления целевой субсидии указанный Порядок устанавливает правила определения объема и условия предоставления целевых субсидий из бюджета города муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, в том числе конкретный перечень целей, для реализации которых предоставляется целевая субсидия.

Так, пунктом 2 Порядка предусмотрено, что целевая субсидия предоставляется учреждению:

* на повышение квалификации работников учреждения;
* на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работника учреждения и неработающих членов его семьи;
* на выплаты социального характера работникам учреждений, установленные муниципальными правовыми актами;
* на компенсацию расходов, связанных с переездом работника учреждения и членов его семьи;
* на выплаты работнику учреждения, увольняемому в связи с ликвидацией учреждения или сокращением численности или штата работников учреждения;
* на компенсацию ущерба, причиненного учреждению стихийным бедствием;
* на текущий и капитальный ремонты;
* на организацию мероприятий, проводимых в рамках долгосрочных и ведомственных целевых программ, не включенных в муниципальное задание;
* на расходы с момента создания учреждения и до начала оказания муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием;
* на расходы, не отнесенные к нормативным затратам, связанным с выполнением муниципального задания, к бюджетным инвестициям и к публичным обязательствам перед физическими лицами в денежной форме, полномочия по исполнению которых переданы в установленном порядке учреждению.

Основанием предоставления целевой субсидии в силу абзаца 6 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ является соглашение о предоставлении субсидии, заключаемое между органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя, и бюджетными или автономными учреждениями,по форме, установленной данным Порядком.

* *В части формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ установлено следующее:*

Во исполнение требований пункта 3.1 статьи 69.2 БК РФ, пункта 2.5. Порядка формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного Постановлением № 2291, постановлением администрации города от 15.12.2014 № 2627 утвержден Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями города Нижневартовска» (далее также – *Порядок № 2627*), которым установлено следующее:

* ведомственные перечни муниципальных услуг и работ формируются и ведутся структурными подразделениями администрации города, осуществляющими функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных или автономных учреждений муниципального образования, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности, и главными распорядителями средств бюджета города, в ведении которых находятся муниципальные казенные учреждения;
* ведомственные перечни муниципальных услуг и работ формируются и ведутся в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности;
* ведомственные перечни муниципальных услуг и работ формируются и ведутся в информационной системе, доступ к которой осуществляется через единый портал бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
* ведомственные перечни муниципальных услуг и работ размещаются на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) и на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Согласно пункту 5 Порядка № 2627 ведомственные перечни утверждаются приказами структурных подразделений, осуществляющих полномочия учредителя.

Во исполнение требований бюджетного законодательства и Порядка № 2627 приказами структурных подразделений, осуществляющих полномочия учредителя, утверждены ведомственные перечни муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых подведомственными муниципальными учреждениями (далее по тексту – *Перечни муниципальных услуг и работ*).

Перечни муниципальных услуг и работ отвечают требованиям пункта 4 Порядка № 2627 и утверждены в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ.

* + 1. *Проверка структурных подразделений администрации города, наделенных полномочиями учредителя по отношению к муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города по исполнению соответствующих полномочий учредителя*

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2016 год, проведена оценка нормативного правового регулирования в части наделения структурных подразделений администрации города полномочиями учредителя в отношении подведомственных учреждений, по результатам которой *нарушений действующего законодательства* *не выявлено*.

В соответствии с Федеральными законами от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с изменениями), от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (с изменениями), а также в целях реализации положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» администрацией города утвержден Порядок создания, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений города Нижневартовска, утвержденный постановлением администрации города *от 20.07.2011 № 800.*

Пунктом 1.2 указанного Порядка установлено, что функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных казенных учреждений, муниципальных автономных учреждений от имени муниципального образования осуществляет администрация города в лице *определенного (определенных) ею структурного (структурных) подразделения (подразделений)*.

Перечень структурных подразделений администрации города Нижневартовска, наделяемых функциями и полномочиями учредителя муниципальных учреждений, утвержден постановлением администрации города от 05.08.2015 № 1476 (далее по тексту также – *Перечень*).

Согласно *Перечню* функции и полномочия учредителя в отношении подведомственных муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных казенных учреждений, муниципальных автономных учреждений от имени администрации города передаются:

* Департаменту образования;
* Управлению по физической культуре и спорту;
* Управлению культуры;
* Управлению по социальной и молодежной политике;
* Департаменту жилищно-коммунального хозяйства;
* Департаменту муниципальной собственности и земельных ресурсов.

Вышеперечисленные структурные подразделения администрации города осуществляют функции и полномочия учредителя подведомственных учреждений в соответствии с нормами действующего законодательства и муниципальными правовыми актами.

Кроме того, полномочия учредителя в отношении подведомственных организаций, включая полномочия по формированию и утверждению муниципального задания и заключению соглашений на предоставление субсидий подведомственным организациям определены положениями о соответствующих структурных подразделениях администрации города, утвержденными муниципальными правовыми актами.

Оценкой соблюдения учреждениями и учредителями требований федерального законодательства по размещению необходимой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» установлены нарушения норм федерального законодательства.

Одним из мероприятий контроля за деятельностью учреждений является проверка сведений, которые не являются коммерческой тайной и предоставляются всем заинтересованным пользователям путем размещения их в открытом доступе в сети Интернет. Публичность и открытость деятельности учреждений задает существенно больший уровень их ответственности перед учредителями и потребителями услуг.

Требования об открытости и доступности сведений о государственных (муниципальных) учреждениях введено рядом федеральных законов и подзаконных актов, среди которых необходимо выделить следующие:

* в соответствии с [частью 3.3 статьи 32](consultantplus://offline/ref=A8D54E3C8C47FB209CA10EA5BFE26851CE15013CB522B890974F849465E2A4B59D17DB7C603DUFF) Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», [частью 13 статьи 2](consultantplus://offline/ref=A8D54E3C8C47FB209CA10EA5BFE26851CE15013EB224B890974F849465E2A4B59D17DB7E69DE840739U5F) Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» государственное (муниципальное) учреждение обеспечивает открытость и доступность определенного перечня сведений и документов*;*
* данные сведения размещаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на официальном сайте в сети Интернет на основании информации, предоставляемой государственным (муниципальным) учреждением или органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя указанного учреждения;
* Порядок предоставления такой информации, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения этого сайта утвержден Приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н (далее – *Порядок № 86н*);
* в силу пункта 15 Порядка № 86н в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте, учреждение *не позднее пяти рабочих дней*, следующих *за днем принятия документов или внесения изменений*, представляет через официальный сайт уточненную структурированную информацию *с приложением соответствующих электронных копий документов.*

Кроме того, согласно пункту 2.8. Порядка формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденным Постановлением № 2291, муниципальное учреждение размещает в установленном Министерством финансов Российской Федерации порядке муниципальное задание и отчет о его выполнении, за исключением содержащихся в них сведений, составляющих государственную тайну, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).

В результате выборочной проверки соблюдения учреждениями федерального законодательства и муниципальных правовых актов в части размещения информации и документов на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)), установлены факты недолжного исполнения учреждениями вышеназванных требований.

Таким образом, контроль за деятельностью подведомственных учреждений в части обеспечения учреждениями публичности и открытости своей деятельности учредителями не осуществлялся.

Выборочный анализ размещения информации на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru представлен в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование учреждения** | **Дата утверждения документа** | | **Дата публикации сведений** | **Нарушение сроков** |
| 1. ***Учреждения, подведомственные департаменту образования администрации города*** | | | | |
| * 1. *Муниципальное задание на 2016 год* | | | | |
| МАУ ДО г. Нижневартовска «Центр детского творчества» | 29.12.2015 | | 23.06.2016 | 109 рабочих дней |
| МА ДОУ г. Нижневартовска Детский сад №60 «Золушка» | 29.12.2015 | | *не размещено* |  |
| МБУ ДО «Центр детского и юношеского технического творчества «Патриот» | 29.12.2015 | | 20.01.2016 | 5 рабочих дней |
| * 1. План финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения на 2016 год (первоначальный) | | | | |
| МАУ ДО г. Нижневартовска «Центр детского творчества» | 23.12.2015 | 30.12.2015 | | нарушений не установлено |
| МА ДОУ г. Нижневартовска Детский сад №60 «Золушка» | 23.12.2015 | 24.12.2015 | | нарушений не установлено |
| МБУ ДО «Центр детского и юношеского технического творчества «Патриот» | 28.12.2015 | 13.01.2016 | | 1 рабочий день |
| 1. Учреждения, подведомственные управлению культуры администрации города | | | | |
| * 1. Муниципальное задание на 2016 год | | | | |
| МБУ «Дворец искусств» | 30.12.2015 | | 18.01.2016 | 2 рабочих дня |
| МБУ «НКМ им. Т.Д. Шуваева» | 30.12.2015 | | 18.02.2016 | 25 рабочих дней |
| МАУ ДО города Нижневартовска «Детская школа искусств № 3» | 30.12.2015 | | 27.01.2016 | 9 рабочих дней |
| * 1. План финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения на 2016 год (первоначальный) | | | | |
| МБУ «Дворец искусств» | 23.12.2015 | | 11.01.2016 | 2 рабочих дня |
| МБУ «НКМ им. Т.Д. Шуваева» | 28.12.2015 | | 12.01.2016 | нет нарушений |
| МАУ ДО города Нижневартовска «Детская школа искусств № 3» | 18.12.2015 | | 22.12.2015 | нарушений не установлено |
| 1. Учреждения, подведомственные управлению по физической культуре и спорту администрации города | | | | |
| * 1. Муниципальное задание на 2016 год | | | | |
| МАУДО г. Нижневартовска «СДЮШОР по ЗВС» | 30.12.2015 | | 27.03.2016 | 48 рабочих дней |
| МБУ «ЦТиПВС «Юность Самотлора» | 30.12.2015 | | 18.01.2016 | 2 рабочих дня |
| МБУДО «ДЮСШ «Феникс» | 30.12.2015 | | 15.01.2016 | 1 рабочий день |
| * 1. План финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения на 2016 год (первоначальный) | | | | |
| МАУДО г. Нижневартовска «СДЮШОР по ЗВС» | 11.01.2016 | | не размещен (проект плана размещен 30.12.2015) | утвержденный план ФХД не размещен |
| МБУ «ЦТиПВС «Юность Самотлора» | 11.01.2016 | | не размещен (проект размещен 30.12.2015) | утвержденный план ФХД не размещен |
| МБУДО «ДЮСШ «Феникс» | 30.12.2015 | | 09.02.2016 | 18 рабочих дней |
| 1. Управление по социальной и молодежной политике администрации города | | | | |
| * 1. Муниципальное задание на 2016 год | | | | |
| МАУ г. Нижневартовска «Молодежный центр» | 25.12.2015 | | 10.03.2016 | 40 рабочих дней |
| 4.2. План финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения на 2016 год (первоначальный) | | | | |
| МАУ г. Нижневартовска «Молодежный центр» | 29.01.2016 | | 10.03.2016 | 21 рабочий день |
| 1. ***Департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города*** | | | | |
| * 1. *Муниципальное задание на 2016 год* | | | | |
| МБУ «Центр функциональной безопасности объектов» |  | | *не размещено* |  |
| * 1. *План финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения на 2016 год (первоначальный)* | | | | |
| МБУ «Центр функциональной безопасности объектов» |  | | *не размещен* |  |

* *В части наличия нормативных правовых актов, регулирующих порядок оказания муниципальной услуг, предусмотренных муниципальными заданиями и статьей 69.2 БК РФ:*

В силу статьи 69.2 БК РФ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам должно содержать *порядок оказания муниципальных услуг*.

Аналогичная норма установлена и пунктом 2.2. Порядка формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденным Постановлением № 2291.

Кроме того, в форме муниципального задания, установленной Приложением 1 к Порядку формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденному Постановлением № 2291, имеется указание на порядок оказания муниципальной услуги, включающий сведения о нормативном правовом акте, регулирующем порядок оказания муниципальной услуг, а именно наименование, номер и дата нормативного правового акта, регулирующего порядок оказания муниципальных услуг, предусмотренных муниципальным заданием, а также порядок информирования потенциальных потребителей муниципальной услуги, содержащий способ информирования, состав размещаемой информации и частоту обновления информации.

Выборочным анализом наличия нормативных правовых актов, регулирующих порядок оказания муниципальных услуг, установлены нарушения норм бюджетного законодательства и муниципальных нормативных правовых актов, когда в утвержденных муниципальных заданиях на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов отсутствовали сведения о нормативных правовых актах, регулирующих порядок оказания муниципальной услуги.

В частности*,* в отношении *МАУ ДО г. Нижневартовска «Центр детского творчества»*, *МБУ ДО «Центр детского и юношеского технического творчества «Патриот»* приказом департамента образований администрации города от 29.12.2015 № 765 утверждены муниципальные задания на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годы, в которых сведения о нормативном правовом акте, регулирующем порядок оказания муниципальной услуги «*Реализация дополнительных общеразвивающих программ*» отсутствуют.

***4.7.5.******Анализ исполнения расходов, предоставленных в виде субсидий***

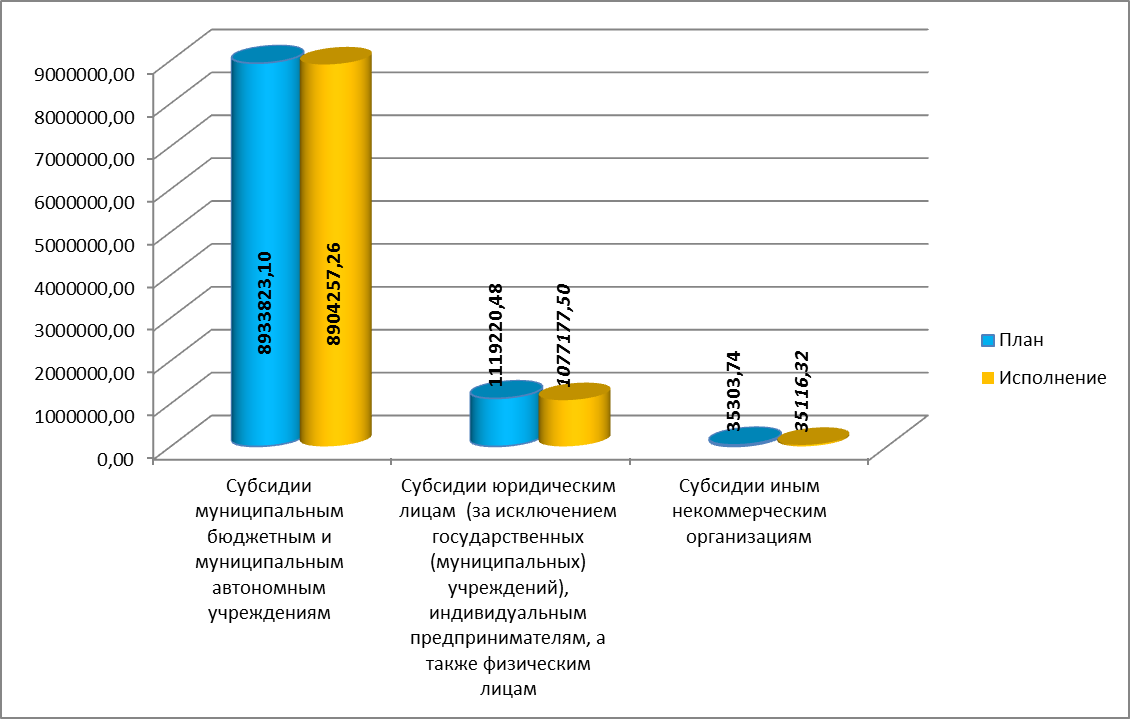
Общий объем расходов бюджета, предоставленных в виде субсидий в соответствии со статьями 78, 78.1 БК РФ, составляет 10 016 551,08 тыс. рублей, что составляет 63,6% от общего объема расходов (15 737 085,22 тыс. рублей).

Анализ структуры субсидий за 2016 год показал, что наибольший объем (88,9%) предоставлен в виде субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на выполнение муниципального задания и на иные цели (8 904 257,26 тыс. рублей), 10,8% занимают субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам (1 077 177,50 тыс. рублей), и только 0,4% - субсидии некоммерческим организациям (за исключением муниципальных учреждений) (35 116,32 тыс. рублей), что отражено в нижеследующей диаграмме.

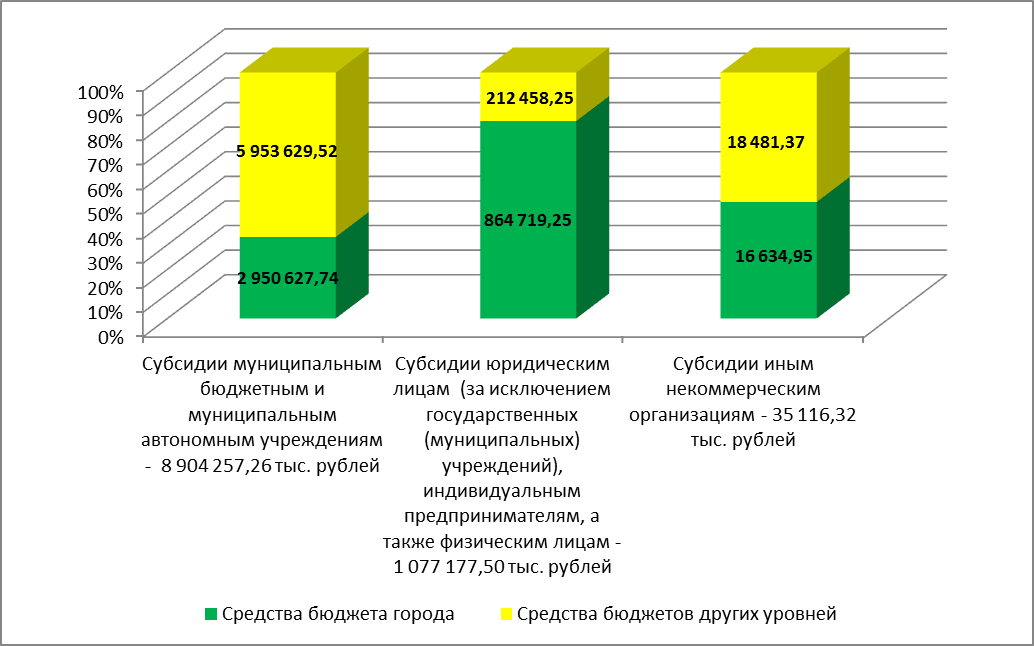
****

Анализ исполнения расходов бюджета, предоставленных в виде субсидий, предусмотренных статьями 78, 78.1 БК РФ, исполнены в общей сумме 10 016 551,08 тыс. рублей или 99,3% от плановых назначений (10 088 347,32 тыс. рублей), из них 8 904 257,26 тыс. рублей или 88,9% составляют субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на выполнение муниципального задания и на иные цели, 1077177,50 тыс. рублей - субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, 35 116,32 тыс. рублей – субсидии некоммерческим организациям (за исключением муниципальных учреждений).

Анализ исполнения по данным субсидиям отражен в нижеследующий диаграмме.

****

Анализ исполнения расходов бюджета города, предоставленных в виде субсидий, в разрезе источников финансирования показал, что 61,7% или 6 184 569,14 тыс. рублей являются средства бюджетов других уровней, а 38,3% или 3831981,94 тыс. рублей средства города. Анализ источников финансирования субсидий в разрезе их видов отражен в нижеследующей диаграмме.



***4.7.6****. Анализ исполнения расходов, предоставленных в виде субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города*

Общее количество муниципальных автономных и бюджетных учреждений муниципального образования по состоянию на 01.01.2016 составило 108 учреждений. За период 2016 года количество данных учреждений уменьшилось на 4 единицы, при этом уменьшение сложилось по бюджетным учреждениям.

Изменения обусловлены реорганизацией 6-х дошкольных образовательных учреждений, изменением типа муниципального автономного учреждения «Нижневартовский кадастровый центр» на муниципальное казенное учреждение «Нижневартовский кадастровый центр» (распоряжение администрации города от 04.05.2016 № 629-р). Кроме того, изменен тип муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа «Феникс» на муниципальное автономное учреждение дополнительного образования города Нижневартовска «Детско-юношеская спортивная школа «Феникс» (распоряжение администрации города от 25.12.2015 № 2218-р).

В итоге на конец 2016 года общее количество муниципальных автономных и бюджетных учреждений составило 104 учреждения, из них:

* 54 бюджетных учреждения;
* 50 автономных учреждений.

В соответствии со статьей 78.1 БК РФ из бюджета города бюджетным и автономным учреждениям предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, а также субсидии на иные цели, общий объем которых в 2016 году составил 8 904 257,26 тыс. рублей, что составляет 88,9% от общего объема субсидий. По сравнению с прошлым годом объем средств, предусмотренный на финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, вырос на 478 733,55 тыс. рублей или на 5,7% (2015 год – 8 427 523,71 тыс. рублей).

Анализ финансового обеспечения деятельности муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений отражен в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование учредителя, /формы финансового обеспечения учреждения | ГРБС | | Подведомственные ГРБС учреждения | | | | |
| Уточненный план (тыс. руб.) | Исполнено (профинансированы) (тыс. руб.) | Остаток средств на 01.01.2015 | Объем полученных субсидий | Исполнено получателями субсидий, (тыс. руб.) | Остаток средств на 01.01.2016 | % исполнения учреждениями |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 6 | 7 | 8 |
| *1* | Департамент образования, в том числе: | 7 426 080,55 | 7 402 921,69 | 1 592,19 | 7 402 921,69 | 7 385 074,31 | 19 439,57 |  |
|  | *-субсидия на выполнение муниципального задания* | 7 071 344,96 | 7 071 344,96 | 1 592,19 | 7 071 344,96 | 7 053 497,58 | 19 439,57 | 99,7 |
|  | *-субсидия на иные цели* | 354 735,59 | 331 576,73 |  | 331 576,73 | 331 576,73 |  | 100,0 |
| *2* | Управление культуры, в том числе: | 717 276,59 | 711 456,72 | 78,86 | 711 456,72 | 711 392,54 | 143,04 |  |
|  | *-субсидия на выполнение муниципального задания* | 659 398,95 | 659 398,95 | 78,86 | 659 398,95 | 659 334,77 | 143,04 | 100,0 |
|  | *-субсидия на иные цели* | 57 877,64 | 52 057,77 |  | 52 057,77 | 52 057,77 |  | 100,0 |
| *3* | Управление по социальной и молодежной политике, в том числе: | 41 162,01 | 41 162,01 | 1 837,09 | 41 162,01 | 42 804,40 | 194,70 |  |
|  | *-субсидия на выполнение муниципального задания* | 40 275,92 | 40 275,92 | 1 837,09 | 40 275,92 | 41 918,31 | 194,70 | 104,1 |
|  | *-субсидия на иные цели* | 886,09 | 886,09 |  | 886,09 | 886,09 |  | 100,0 |
| 4 | Управление по физической культуре и спорт, в том числе: | 740 611,06 | 740 023,97 | 3 117,78 | 740 023,97 | 740 127,44 | 3 014,31 |  |
|  | *-субсидия на выполнение муниципального задания* | 665 880,93 | 665 880,93 | 3 117,78 | 665 880,93 | 665 984,40 | 3 014,31 | 100,0 |
|  | *-субсидия на иные цели* | 74 730,13 | 74 143,04 |  | 74 143,04 | 74 143,04 |  | 100,0 |
| 5. | Департамент МС и ЗР | 8 692,88 | 8 692,88 | 9 875,83 | 8 692,88 | 18 336,40 | 0,00 |  |
|  | *субсидия на выполнение муниципального задания* | 8 280,00 | 8 280,00 | 9 875,83 | 8 280,00 | 17 923,52 |  | 216,5 |
|  | *-субсидия на иные цели* | 412,88 | 412,88 |  | 412,88 | 412,88 |  | 100,0 |
|  | ИТОГО | 8 933 823,09 | 8 904 257,27 | 16 501,75 | 8 904 257,27 | 8 897 735,09 | 22 791,62 |  |
|  | *-субсидия на выполнение муниципального задания* | 8 445 180,76 | 8 445 180,76 | 16 501,75 | 8 445 180,76 | 8 438 658,58 | 22 791,62 | 99,9 |
|  | *-субсидия на иные цели* | 488 642,33 | 459 076,51 | 0,00 | 459 076,51 | 459 076,51 | 0,00 | 100,0 |

Органами администрации города, обладающими полномочиями учредителя, обязательства по предоставлению субсидии подведомственным автономным и бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания исполнены в объеме на 8 445 180,76 тыс. рублей, что превышает прошлогодний объем предоставленной субсидии на 9,9% или на 761 085,18 тыс. рублей (2015 год – 7 4684 095,58 тыс. рублей). Субсидии на иные цели за отчетный год предоставлены в сумме 459 076,51 тыс. рублей, что меньше, чем предусмотрено планом на 29 565,82 тыс. рублей (процент исполнения составил 93,9%), и меньше объема, предоставленного в 2015 году на 284 351,62 тыс. рублей (743 428,13 тыс. рублей).

Оценкой исполнения муниципальными автономными и бюджетными учреждениями перечисленных им субсидий установлено, что:

* расходы учреждений, направленные на выполнение муниципального задания исполнены должным образом – на 99,9% (8 438 658,58 тыс. рублей), при этом по МАУ «Кадастровый центр», подведомственному учредителю - Департаменту МС и ЗР исполнение составило 216,5%, по МАУ «Молодежный центр», подведомственному Управлению по С и МП, исполнение составило 104,1% по причине наличия остатка средств на 01.01.2016;
* расходы по субсидиям, предоставленным на иные цели, исполнены в сумме 459 076,51 тыс. рублей или 100% от уточненного плана (459 076,51 тыс. рублей);
* остаток неиспользованных субсидий, исходя из бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, составил 22 791,62 тыс. рублей, - субсидии на выполнение муниципального задания.

Данные субсидии предоставлялись муниципальным бюджетным и автономным учреждениям как для исполнения полномочий по вопросам местного значения в размере 3 274 731,53 тыс. рублей или 36,8% от общего объема данных субсидий, так и для осуществления отдельных государственных полномочий, исполняемых за счет субвенций из бюджетов других уровней, в размере 5 629 525,73 тыс. рублей или 63,2%.

Анализ кассового исполнения расходов на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение их деятельности в разрезе учредителей, источников финансирования отражен в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **ГРБС (учредитель)** | **План на 2016 год согласно СБР на 31.12.2016, тыс. рублей** | **Исполнение, тыс. рублей** | **Объем неисполненных плановых назначений, тыс. рублей** | **Процент исполнения, %** | **Уд. вес, %** |
| 1 | **Департамент образования, всего** | **7 426 080,55** | **7 402 921,69** | **23 158,86** | **99,7** | **83,1** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |
|  | средства бюджета города | 1 577 752,37 | 1 555 033,51 | 22 718,86 | 98,6 |  |
|  | средства бюджетов других уровней | 5 848 328,18 | 5 847 888,18 | 440,00 | 100,0 |  |
| 2 | **Управление культуры, всего** | **717 276,59** | **711 456,71** | **5 819,88** | **99,2** | **8,0** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |
|  | средства бюджета города | 660 916,03 | 656 493,46 | 4 422,57 | 99,3 |  |
|  | средства бюджетов других уровней | 56 360,56 | 54 963,25 | 1 397,31 | 97,5 |  |
| 3 | **Управление по физической культуре и спорту, всего** | **740 611,06** | **740 023,97** | **587,09** | **99,9** | **8,3** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |
|  | средства бюджета города | 691 071,37 | 690 484,38 | 586,99 | 99,9 |  |
|  | средства бюджетов других уровней | 49 539,69 | 49 539,59 | 0,10 | 100,0 |  |
| 4 | **Управление по социальной и молодежной политике, всего** | **41 162,01** | **41 162,01** | **0,00** | **100,0** | **0,5** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |
|  | средства бюджета города | 39 923,51 | 39 923,51 | 0,00 | 100,0 |  |
|  | средства бюджетов других уровней | 1 238,50 | 1 238,50 | 0,00 | 100,0 |  |
| 5 | **Департамент по МС и ЗР, всего** | **8 692,88** | **8 692,88** | **0,00** | **100,0** | **0,1** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |
|  | средства бюджета города | 8 692,88 | 8 692,88 | 0,00 | 100,0 |  |
|  | средства бюджетов других уровней |  |  |  |  |  |
|  | ***Итого*** | ***8 933 823,09*** | ***8 904 257,26*** | ***29 565,83*** | ***99,7*** | ***100,0*** |
|  | ***в том числе:*** |  |  |  |  |  |
|  | ***средства бюджета города*** | ***2 978 356,16*** | ***2 950 627,74*** | ***27 728,42*** | ***99,1*** | ***33,1*** |
|  | ***средства бюджетов других уровней*** | ***5 955 466,93*** | ***5 953 629,52*** | ***1 837,41*** | ***100,0*** | ***66,9*** |

Как видно из данных таблицы, субсидии предоставлялись пятью ГРБС, где наибольший объем средств (83,1%) исполнен Департаментом образования 7 402 921,69 тыс. рублей, что составляет 99,7% от плановых назначений (7 426 080,55 тыс. рублей). Анализ предоставленных субсидий в разрезе источников финансирования показал, что наибольшую долю (66,9%) занимают средства бюджетов других уровней (5 953 466,93 тыс. рублей), а средства города только 33,1% или 2 950 627,74 тыс. рублей, что обосновывается финансовым обеспечением государственных полномочий по реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, а также по реализации основных общеобразовательных программ в организациях дошкольного образования за счет субвенций бюджетов других уровней.

Анализом исполнения расходов бюджета города в виде предоставленных субсидий муниципальным учреждениям установлено, что:

* расходы бюджета города на выплату ежегодных премий имени Юрия Ивановича Плотникова и на выплату ежегодных премий имени Юрия Дмитриевича Кузнецова отражены Управлением культуры по КВР 612 «Предоставление субсидий бюджетным учреждениям на иные цели», КВР 622 «Предоставление субсидий автономным учреждениям на иные цели» в нарушение Правил применения видов расходов классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, определенного [пунктом 5(1).2 раздела III](consultantplus://offline/ref=E72CEBE478CFE4E62C325587E5FD714D4095459BB448355F784312F2375218167C7D202DE7E73388V3TEJ) Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н *(далее по тексту - Указания Приказа Минфина № 65н),* предусматривающих отражение расходов государственных (муниципальных) учреждений на премирование физических лиц за достижения в области культуры, искусства, образования, науки и техники, в иных областях, а также на предоставление с целью поддержки проектов в области науки, культуры и искусства грантов физическим лицам, за исключением индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц - производителей товаров, работ, услуг по КВР 350 «Премии и гранты»;
* выплата премий при отсутствии установленного ее размера в муниципальной программе «Развитие культуры и туризма города Нижневартовска на 2014 - 2020 годы» повлекла за собой необоснованные расходы 50,00 тыс. рублей.

*Подтверждением тому следующее:*

Расходное обязательство по выплате ежегодных премий установлено постановлением администрации города Нижневартовска от 17.12.2010 №1439 «Об учреждении премий и утверждении Положений о ежегодных премиях в области культуры и искусства «Премия имени Юрия Дмитриевича Кузнецова» и «Премия имени Юрия Ивановича Плотникова» *(далее также – Постановление № 1439).*

В соответствие с Указаниями Приказа Минфина № 65н:

* по КВР 612 отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление бюджетным учреждениям субсидий на иные цели, за исключением субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также на предоставление грантов в форме субсидий, при условии их предоставления организатором конкурса, осуществляющим в отношении бюджетного учреждения - получателя субсидии полномочия и функции учредителя;
* по КВР 622 отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление субсидий автономным учреждениям на иные цели, за исключением субсидий на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), а также на предоставление грантов в форме субсидий, при условии их предоставления организатором конкурса, осуществляющим в отношении автономного учреждения - получателя субсидии полномочия и функции учредителя;

Результатом анализа по выплате ежегодных премий, установленных Постановлением № 1439, было установлено следующее:

1. Разделом 5 Постановления № 1439 предусматривается вручение диплома и денежного вознагражденияработникам, удостоенным звания «Лауреат премии имени Юрия Ивановича Плотникова», «Лауреат премии имени Юрия Дмитриевича Кузнецова», в размере, предусмотренном муниципальной [программой](consultantplus://offline/ref=456C51AB72F5AF96AB2D67F1C6557CFEEDBA10082346C085A838AA817AF3B0306EFF9727335C48rCf2I) «Развитие культуры и туризма города Нижневартовска на 2014 - 2020 годы».

Однако Постановлением № 1439 не определен орган, уполномоченный на осуществление расходов по выплате денежного вознаграждения и вручению дипломов***,*** и соответственно уУправления культуры отсутствует основание на предоставление субсидий муниципальным учреждениям для премирования работников.

1. Согласно бюджетной отчетности, представленной главным распорядителем средств бюджета города - Управлением культуры администрации города, осуществляющего в отношении подведомственных ему учреждений полномочия и функции учредителя *(далее также – Учредитель)*:

* расходы бюджета города на выплату «Премии имени Юрия Ивановича Плотникова» отражены по КВР 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели»;
* расходы бюджета города на выплату «Премии имени Юрия Дмитриевича Кузнецова» отражены по КВР 622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели».

Однако в соответствие с Указаниями Приказа Минфина № 65н расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также расходы государственных (муниципальных) учреждений на премирование физических лиц за достижения в области культуры, искусства, образования, науки и техники, в иных областях, а также на предоставление с целью поддержки проектов в области науки, культуры и искусства грантов физическим лицам, за исключением индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц - производителей товаров, работ, услуг отражаются по КВР 350 «Премии и гранты».

Следовательно, Учредителем предоставлены субсидии муниципальным учреждениям в нарушение Указаний Приказа Минфина России № 65н.

1. Разделом 5 Постановления № 1439 предусмотрено, что размер денежного вознаграждения работникам, устанавливается муниципальной [программой](consultantplus://offline/ref=F0669D3C15738C7CD5041EB8A0649B8904520E0A265D162618B6A73E34DC0FD85D2C94A03A3205y1OFF) «Развитие культуры и туризма города Нижневартовска на 2014 - 2020 годы».

Однако Учредителем осуществлено предоставление средств из бюджета города в форме субсидии на выплату премий работникам муниципальных учреждений при отсутствии установленного размера премии в муниципальной программе «Развитие культуры и туризма города Нижневартовска на 2014 - 2020 годы», что повлекло за собой необоснованные расходы 50,0 тыс. рублей.

***4.7.7****. Анализ предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам*

Объем освоения субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам за счет средств бюджета города на основании статьи 78 БК РФ, составил 864 719,25 тыс. рублей, или 95,5% от плановых назначений. По сравнению с прошлым периодом данные субсидии предоставлены в меньшем объеме на 3,4% или на сумму 29 381,22 тыс. рублей (2015 год - 894 100,47 тыс. рублей). Объем неосвоенных бюджетных ассигнований составил в сумме 41 005,45 тыс. рублей.

Кроме того, предоставлены субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам в соответствии с данной статьей в объеме 212 458,25 тыс. рублей, которые поступили из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, что составляет 99,5% от плановых назначений (213 495,78 тыс. рублей).

Общий объем расходов на поддержку юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц в отчетном финансовом году составил 1 077 177,51 тыс. рублей или 10,8% от общего объема субсидий.

Анализ исполнения данных субсидий в разрезе главных распорядителей средств бюджета города, источников финансирования отражен в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **ГРБС** | **План на 2016 год согласно СБР на 31.12.2016, тыс. рублей** | **Исполнение, тыс. рублей** | **Объем неисполненных плановых назначений, тыс. рублей** | **Процент исполнения, %** | **Уд.**  **вес, %** |
| **1** | **Дума города, всего** | **3 438,50** | **3 155,65** | **282,85** | **91,8** | **0,3** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |
|  | средства бюджета города | 3 438,50 | 3 155,65 | 282,85 | 91,8 |  |
|  | средства бюджета автономного округа | - | - | - | - |  |
| **2** | **Администрация города, всего** | **174 694,47** | **171 267,83** | **3 426,64** | **98,0** | **15,9** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |
|  | средства бюджета города | 14 140,67 | 10 714,11 | 3 426,56 | 75,8 |  |
|  | средства бюджета автономного округа | 160 553,80 | 160 553,72 | 0,08 | 100,0 |  |
| **3** | **Департамент жилищно-коммунального хозяйства, всего** | **926 187,91** | **888 478,04** | **37 709,87** | **95,9** | **82,5** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |
|  | средства бюджета города | 888 145,53 | 850 849,49 | 37 296,04 | 95,8 |  |
|  | средства бюджета автономного округа | 38 042,38 | 37 628,55 | 413,83 | 98,9 |  |
| **4** | **Департамент образования, всего** | **14 899,60** | **14 275,98** | **623,62** | **95,8** | **1,3** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |
|  | средства бюджета города | - | - | - | - |  |
|  | средства бюджета автономного округа | 14 899,60 | 14 275,98 | 623,62 | 95,8 |  |
|  | ***Итого*** | ***1 119 220,48*** | ***1 077 177,50*** | **42 042,98** | ***96,2*** | ***100,0*** |
|  | ***в том числе:*** |  |  |  |  |  |
|  | ***средства бюджета города*** | ***905 724,70*** | ***864 719,25*** | ***41 005,45*** | ***95,5*** | ***80,3*** |
|  | ***средства бюджета автономного округа*** | ***213 495,78*** | ***212 458,25*** | ***1 037,53*** | ***99,5*** | ***19,7*** |

Как видно из данных таблицы, субсидии предоставлялись четырьмя ГРБС, где наибольший объем средств 926 187,91 тыс. рублей или 82,7% предоставлялся Департаментом ЖКХ, который исполнен на 95,9% от плановых назначений. Анализ субсидий в разрезе источников финансирования показал, что предоставление субсидий осуществлялось в основном за счет средств города (80,3%) на исполнение вопросов местного значения, а также на расходные обязательства, принятые решением Думы от 17.10.2008 № 480. Средства автономного округа составляют 19,7% и в основном были направлены на осуществление отдельного государственного полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства.

Анализ неисполненных плановых назначений показал, что основная доля сложилась по Департаменту ЖКХ в размере 37 709,87 тыс. рублей, причинами возникновения которой согласно данным бюджетной отчетности ГРБС являются:

* 18 209,86 тыс. рублей – по компенсации недополученных доходов при оказании населению жилищных услуг, включая вывоз жидких бытовых отходов из септиков, по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек:
* уменьшение общей площади жилищного фонда (снос ветхого жилищного фонда, жилищного фонда с неблагоприятными экологическими характеристиками и бесхозных строений, используемых гражданами для проживания);
* 16 369,49 тыс. рублей – по возмещению затрат в связи с осуществлением перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска:
* оплата субсидии, осуществляется на основании порядка, утвержденного постановлением администрации города, в соответствии с которым перечисление субсидии за декабрь 2016 года производится в январе 2017 года;
* сокращение производственной программы на 4 квартал 2016 года по причине сокращения рейсов, замена части автопарка новыми автобусами;
* невыполнение перевозчиком всех запланированных рейсов (сход автобусов с линии в связи с поломкой).

Результаты проверки показали, что главными распорядителями средств бюджета города недостаточно обоснованно формировались и корректировались бюджетные ассигнования на предоставление субсидий. Наличие значительного объема неосвоенных бюджетных ассигнований свидетельствует о наличии резервов в планировании расходов бюджета города.

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам предоставлялись как в рамках непрограммных направлений, так и в рамках шести муниципальных программ.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципальной программы, непрограммные расходы** | **План на 2016 год согласно СБР на 31.12.2016, тыс. рублей** | **Исполнение, тыс. рублей** | **Процент исполнения, %** | **Уд. вес, %** |
| 1 | Непрограммные расходы | 11 200,00 | 7 714,19 | 68,9 | 0,7 |
| 2 | Муниципальные программы |  |  |  |  |
| 2.1 | Муниципальная программа «Развитие образования города Нижневартовска на 2015 - 2020 годы» | 14 899,60 | 14 275,98 | 95,8 | 1,3 |
| 2.2 | Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска на 2016 - 2020 годы» | 331 258,95 | 310 984,45 | 93,9 | 28,9 |
| 2.3 | Муниципальная программа «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска на 2016 - 2020 годы» | 591 430,26 | 574 158,85 | 97,1 | 53,3 |
| 2.4 | Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Нижневартовск на 2011 - 2015 годы и на перспективу до 2020 года» | 3 498,70 | 3 334,74 | 95,3 | 0,3 |
| 2.5 | Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2016 - 2020 годы» | 17 715,37 | 17 491,77 | 98,7 | 1,6 |
| 2.6 | Муниципальная программа «Развитие агропромышленного комплекса на территории города Нижневартовска на 2016 - 2020 годы» | 149 217,60 | 149 217,52 | 100,0 | 13,9 |
|  | ***Итого*** | ***1 119 220,48*** | ***1 077 177,50*** | ***96,2*** | ***100,0*** |

Исходя из данных таблицы, наибольший удельный вес (53,3%) предоставленных субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам наблюдается по муниципальной программе «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска на 2016 - 2020 годы» с объемом исполненных расходов 574 158,85 тыс. рублей или 97,1% от плановых назначений (591 430,26 тыс. рублей).

Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам осуществлялось по следующим направлениям:

* поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в сумме 149 217,60 тыс. рублей, которая выполнена на 100% от запланированных бюджетных ассигнований (149 217,52 тыс. рублей);
* поддержка малого и среднего предпринимательства в сумме 14 491,77 тыс. рублей, или на 81,8% от плановых назначений (17 715,37 тыс. рублей);
* возмещение затрат перевозчиков, связанных с оказанием ими услуг по городским пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования в сумме 540 740,77 тыс. рублей, или 97,1% от плановых ассигнований (557 110,26 тыс. рублей);
* возмещение затрат в связи с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования, исполнение в сумме 7 714,19 тыс. рублей, или 68,9% от плановых назначений (11 200,00 тыс. рублей);
* компенсация или возмещение затрат организациям, предоставляющие жилищно-коммунальные услуги в сумме 310 984,45 тыс. рублей, или 93,9% от плана (331 258,95 тыс. рублей).

Наименьший процент выполнения (ниже 90%) уточненных бюджетных ассигнований допущен по следующим направлениям:

* возмещение затрат в связи с опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов и иной официальной информации муниципального образования, где объем неисполненных ассигнований возник по причине того, что оплата субсидии, осуществляется на основании порядка, утвержденного постановлением администрации города от 20.04.2016 № 560, в соответствии с которым перечисление субсидии по итогам 4 квартала 2016 года производится в январе 2017 года, и по следующим ГРБС:
* Администрация города – 3 202,96 тыс. рублей;
* Думой города – 282,85 тыс. рублей;
* поддержка малого и среднего предпринимательства, где объем неисполненных ассигнований в размере 202,60 тыс. рублей возник по причине возврата банком платежного поручения от 27.12.2016.

Детальный анализ исполнения расходов, предоставленных в виде субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам за 2016 год отражен в приложении № 6.

Как и в предыдущие годы средства бюджета города в виде субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам используются на решение вопросов, не относящихся к полномочиям городского округа, объем которых за 2016 год составил 124 917,89 тыс. рублей. Данные расходные обязательства, в основном, установлены решением Думы города от 17.10.2008 № 480. Субсидии предоставляются Департаментом ЖКХ по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (Перечень данных субсидий отражен в нижеследующей таблице).

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование субсидии** | **Исполнение, тыс. рублей** |
| Компенсация недополученных доходов при оказании населению жилищных услуг, включая вывоз жидких бытовых отходов из септиков, по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек | 71 534,54 |
| Компенсация недополученных доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам, утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при обслуживании и содержании аттракционов парка Победы | 1 101,87 |
| Компенсация недополученных доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам, утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при обслуживании и содержании общественных туалетов | 1 811,93 |
| Компенсация недополученных доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам, утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при оказании услуг по погребению согласно гарантированному перечню и по захоронению умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя | 3 766,55 |
| Возмещение затрат на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах | 38 698,53 |
| Возмещение затрат на обслуживание и содержание общественных туалетов на территориях, прилегающих к жилищному фонду, не оборудованному санитарными узлами | 4 363,85 |
| Возмещение затрат на обслуживание и содержание биотуалетов | 305,88 |
| Возмещение затрат на уплату процентов по кредитным договорам, финансирующим мероприятия по оснащению общедомовыми приборами учета энергетических ресурсов и воды в жилищном фонде | 3 334,74 |
| **Итого** | **124 917,89** |

Оценкой соответствия предоставленных субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам с основными направлениями бюджетной политики города, социально-экономическим развитием города установлено, что реализация в 2016 году основных направлений бюджетной политики города в части:

* стимулирования и привлечения негосударственного сектора в сферу дополнительного образования была осуществлена путем предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержание детей, на возмещение затрат на оказание услуг дошкольного образования за счет субвенций из бюджета автономного округа в сумме 14 275,98 тыс. рублей;
* поддержки малого и среднего предпринимательства, была осуществлена путем предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с арендными платежами за нежилые помещения, приобретением нового оборудования, техники, с сертификацией продукции, с рекламой и другими расходами, а также грантовая поддержка начинающих предпринимателей, молодежных бизнес-проектов, социального предпринимательства в общей сумме 14 491,77 тыс. рублей.

Грантовая поддержка, предусмотренная пунктом 7 статьи 78 БК РФ, осуществлялась в 2016 году на конкурсной основе в сумме 3 809 тыс. рублей, в том числе 1 427,10 тыс. рублей средства города, 2 381,90 тыс. рублей средства автономного округа. Данные гранты выделялись в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2016 - 2020 годы» по нижеследующим направлениям:

* грантовая поддержка начинающих предпринимателей в сумме 377,50 тыс. рублей;
* грантовая поддержка проектов; форумов; слетов молодых предпринимателей для вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность в сумме 770,00 тыс. рублей;
* грантовая поддержка социальному предпринимательству в сумме 279,60 тыс. рублей.

Анализом исполнения расходов бюджета города в виде предоставленных субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам установлено, что:

* Департаментом ЖКХ предоставлялась субсидия в целях возмещения управляющим организациям затрат на выполнение работ по благоустройству территорий, прилегающих к жилищному фонду, на земельных участках муниципальной собственности и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в нарушение статьи 162 ЖК РФ, в соответствии которой управляющие организации обязаны содержать и управлять только общим имуществом собственников квартир в многоквартирном доме, к которому относится и земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты;
* расходы бюджета города на предоставление субсидии управляющим организациям отражены Департаментом ЖКХ по КВР 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» в нарушение Указаний Приказа Минфина № 65н, предусматривающих отражение расходов для муниципальных нужд, в том числе на благоустройство территорий, прилегающих к жилищному фонду, на земельных участках муниципальной собственности и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

*Подтверждением тому следующее:*

По итогам 2016 года установлено, что Департаментом ЖКХ предоставлены субсидии управляющим компаниям, товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам (далее также – управляющие организации) на возмещение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к жилищному фонду (КВР 800) в сумме 25 614,67 тыс. рублей, в том числе за счет средств города 14 461,87 тыс. рублей, 11 152,80 тыс. рублей – за счет средств автономного округа.

Согласно пункту 1 статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат, в том числе в связи с выполнением работ, оказанием услуг.

В соответствии с пунктом 2 статьи 78 БК РФ данные субсидии предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Порядок предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение затрат по благоустройству территорий, прилегающих к жилищному фонду, утвержден постановлением администрации города от 14.12.2015 № 2231 (*далее также – Порядок предоставления субсидии №2231*).

В соответствии с Порядком предоставления субсидии № 2231 субсидии предоставляются управляющим организациям, осуществляющим управление многоквартирными жилыми домами в соответствии со статьями 161, 163 Жилищного кодекса Российской Федерации (*далее также – ЖК РФ*).

В силу требований статей 36, 161, 163 ЖК РФ:

* + - * собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме, в том числе помещения в данном доме, а также земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства;
      * собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать, управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, управление управляющей организацией;
* управляющие организации осуществляют управление, содержание и благоустройство общего имущества собственников квартир в многоквартирном доме, к которому относится и земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты.

Пунктом 3.1 Порядка предоставления субсидии № 2231 предусмотрено, что субсидия предоставляется в целях возмещения затрат на выполнение работ по благоустройству территорий, прилегающих к жилищному фонду, на земельных участках муниципальной собственности и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, то есть на земельных участках, не входящих в общее имущество многоквартирных домов. Следовательно, у управляющей организации не возникает обязанности по содержанию такого имущества.

На основании вышеизложенного следует, что управляющие организации не могут быть получателями данной субсидии по причине отсутствия в их управлении имущества, не относящегося к общему имуществу собственников жилья в многоквартирном доме, в связи с чем расходы по благоустройству территорий, прилегающих к жилищному фонду, должны осуществляться Департаментом ЖКХ путем проведения закупки товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с отражением их согласно Указаниям Приказа Минфина № 65 по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

***4.7.8****. Анализ исполнения расходов, предоставленных в виде субсидий некоммерческим организациям (за исключением муниципальным автономным и бюджетным учреждениям)*

Расходы бюджета города в 2016 году на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением муниципальных учреждений) составили 35 116,32 тыс. рублей или 99,5% от плановых назначений (35 303,74 тыс. рублей), доля данных расходов в общем объеме предоставленных субсидий составляет 0,4%. Объем неосвоенных бюджетных ассигнований составил в сумме 187,02 тыс. рублей.

В сравнении с прошлым годом данные субсидии предоставлены в 2016 году в большем объеме на 7,1% или на сумму 2 322,2 тыс. рублей (2015 год – 32 794,12 тыс. рублей).

Анализ исполнения данных субсидий в разрезе главных распорядителей средств бюджета города, источников финансирования отражен в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **ГРБС** | **План на 2016 год согласно СБР на 31.12.2016, тыс. рублей** | **Исполнение, тыс. рублей** | **Объем неисполненных плановых назначений, тыс. рублей** | **Процент исполнения, %** | **Уд. вес, %** |
| 1 | **Департамент жилищно-коммунального хозяйства, всего** | **9 140,87** | **9 103,99** | **36,88** | **99,6** | **25,9** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |
|  | средства бюджета города | 9 140,87 | 9 103,99 | 36,88 | 99,6 |  |
|  | средства бюджета автономного округа | - | - | - | - |  |
| 2 | **Департамент образования, всего** | **21 112,87** | **21 020,37** | **92,50** | **99,6** | **59,9** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |
|  | средства бюджета города | 2 539,00 | 2 539,00 | 0,00 | 100,0 |  |
|  | средства бюджета автономного округа | 18 573,87 | 18 481,37 | 92,50 | 99,5 |  |
| 3 | **Управление по социальной и молодежной политике, всего** | **5 050,00** | **4 991,96** | **58,04** | **98,9** | **14,2** |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |
|  | средства бюджета города | 5 050,00 | 4 991,96 | 58,04 | 98,9 |  |
|  | средства бюджета автономного округа | - | - | - | - |  |
|  | ***Итого*** | ***35 303,74*** | ***35 116,32*** | ***187,42*** | ***99,5*** | ***100,0*** |
|  | ***в том числе:*** |  |  |  |  |  |
|  | ***средства бюджета города*** | ***16 729,87*** | ***16 634,95*** | ***94,92*** | ***99,4*** | ***47,4*** |
|  | ***средства бюджета автономного округа*** | ***18 573,87*** | ***18 481,37*** | ***92,50*** | ***99,5*** | ***52,6*** |

Как видно из данных таблицы, субсидии предоставлялись тремя ГРБС, где наибольший объем средств (59,9%) освоен Департаментом образования 21 020,37 тыс. рублей, что составляет 99,6% от плановых назначений (21 112,87 тыс. рублей). Анализ субсидий в разрезе источников финансирования показал, что большую половину (52,6%) занимают средства автономного округа в виде субвенций 18 481,37 тыс. рублей, предоставленные некоммерческой организации - частному общеобразовательному учреждению «Православная гимназия в честь Казанской иконы Божией Матери» на финансовое обеспечение государственных полномочий по реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

Субсидии некоммерческим организациям (за исключением муниципальных учреждений) в рамках трех муниципальных программ:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципальной программы** | **План на 2016 год согласно СБР на 31.12.2016, тыс. рублей** | **Исполнение, тыс. рублей** | **Процент исполнения, %** | **Уд. вес, %** |
| 1 | Муниципальная программа "Развитие образования города Нижневартовска на 2015 - 2020 годы" | 18 573,87 | 18 481,37 | 99,5 | 52,6 |
| 2 | Муниципальная программа "Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска на 2016 - 2020 годы" | 9 140,87 | 9 103,99 | 99,6 | 25,9 |
| 3 | Муниципальная программа "Развитие гражданского общества в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы" | 7 589,00 | 7 530,96 | 99,2 | 21,4 |
|  | ***Итого*** | ***35 303,74*** | ***35 116,32*** | ***99,5*** | ***100,0*** |

Исходя из данных таблицы, наибольший удельный вес (52,6%) предоставленных субсидий некоммерческим организациям (за исключением муниципальных учреждений) установлен по муниципальной программе «Развитие образования города Нижневартовска на 2015 - 2020 годы» с объемом исполненных расходов 18 481,37 тыс. рублей или 99,5% от плановых назначений (18 573,87 тыс. рублей).

Детальный анализ исполнения расходов, предоставленных в виде субсидий некоммерческим организациям (за исключением муниципальных учреждений), за 2016 год отражен в приложении № 7.

Оценкой предоставленных субсидий иным некоммерческим организациям на предмет соответствия основным направлениям бюджетной политики города, социально-экономического развития города установлено, что в целях стимулирования и привлечения негосударственного сектора в сферу образования, а также создания равных условий доступа негосударственным организациям к оказанию социальных услуг, финансируемых из бюджета, как основополагающему фактору развития муниципально-частного партнерства в социальной сфере, предоставлены субсидии некоммерческой организации - частному общеобразовательному учреждению «Православная гимназия в честь Казанской иконы Божией Матери» в размере 21 020,37 тыс. рублей.

***4.7.9****. Анализ исполнения плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета города за 2016 год*

В целях реализации [Решения](consultantplus://offline/ref=0BE1F5648B59915D17BC4100868D59DE993F5A490E99BA72AD0FB0227054471707oBc8K) о бюджете города на 2016 год, администрацией города разработан план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов [бюджета](consultantplus://offline/ref=44FD8EE140CB828A342C2E3498BCABA3F4604B0C64AF5314AB44A62C8B3CE2D617xFd5K) города Нижневартовска на 2016 год, утвержденный постановлением администрации города от 19.02.2016 № 217 (*далее также – Постановления № 217).*

В соответствии с пунктом 4 Постановления № 217 главные распорядители средств [бюджета](consultantplus://offline/ref=EFE85E07EB95A7A79C0DF67BD667D03E58F48511949FBF9F0424F483778BB8E8F9z2iFK) города обеспечивают:

* + - * исполнение [бюджета](consultantplus://offline/ref=FCBD31A42E72C1C4F952E24AE9367A2C5F0567CBB53A9508632E071D9E3C8765D7i4x9K) города с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;
      * эффективное расходование бюджетных средств, включая оптимизацию действующих расходных обязательств [бюджета](consultantplus://offline/ref=8D40A9690ACA4F1FEDF1DDF5E11BEDE47F24071C362459212FAE36F1744325980AR6y8K) города и недопущение необоснованного увеличения количества принимаемых расходных обязательств.

Оценкой исполнения плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета города Нижневартовска, установлено:

1. *в части субсидий муниципальных учреждений:*

* реорганизация 3-х дошкольных образовательных организаций путем присоединения к ним существующих дошкольных организаций принесла бюджетный эффект в размере 3 216,00 тыс. рублей;
* осуществлено привлечение средств от приносящей доход деятельности, безвозмездных поступлений от юридических и физических лиц на обеспечение текущей деятельности (оплата коммунальных услуг, услуг связи, содержание имущества) подведомственных организаций:
* департамента образования администрации города – 2 746,20 тыс. рублей;
* управления культуры администрации города – 7 000,00 тыс. рублей;
* управления по физической культуре и спорту администрации города – 4 245,54 тыс. рублей;
* сократились расходов на оплату коммунальных услуг (реализация мероприятий по энергосбережению – установка приборов учета, режима экономии) по:
* учреждениям, подведомственным управлению культуры администрации города – на 300,00 тыс. рублей;
* учреждениям, подведомственным управлению по физической культуре и спорту администрации города – на 1 223,72 тыс. рублей;
* осуществлено расширение перечня или объема платных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными и автономными учреждениями в соответствии с их уставами, бюджетный эффект составил 4 473,00 тыс. рублей;
* произведена оптимизация сети муниципальных учреждений культуры (модернизация сети библиотек путем объединения детской библиотеки № 5 и городской библиотеки № 4), где бюджетный эффект составил 300,00 тыс. рублей;
* увеличено количество потребителей платных услуг в муниципальных учреждениях физической культуры и спорта, бюджетный эффект – 3963,70 тыс. рублей;
* увеличено количество потребителей платных услуг в муниципальном автономном учреждении города Нижневартовска «Молодежный центр», бюджетный эффект - 19,30 тыс. рублей;

1. *в части субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам*:
   * + - проведены мероприятия по уменьшению количества коммерческого транспорта, работающего на муниципальных маршрутах, с целью снижения объема субсидирования предприятий автомобильного транспорта, осуществляющих пассажирские перевозки в границах городского округа:

* на регулярных маршрутах № 6, 9 сокращено 3 ед. коммерческого транспорта, в связи с чем увеличилась выручка от перевозки пассажиров на данных маршрутах.

***4.8. Анализ исполнения программной составляющей бюджета города***

* + 1. *Анализ формирования программного бюджета города на 2016 год*

Муниципальные программы и программный бюджет являются инструментами в системе муниципального управления. При чем очень важными инструментами, при помощи которых становится возможным оценивать использование бюджетных средств с точки зрения результативности и эффективности.

Программно-целевой метод бюджетного планирования расходов способствует соблюдению единого подхода к рациональному использованию средств как для решения наиболее острых проблем муниципального образования, так и является инструментом выравнивания экономического развития.

Проводимая политика по исполнению бюджета города в отчетном финансовом году была нацелена на обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, включая оптимизацию действующих расходных обязательств местного бюджета и недопущение необоснованного увеличения количества принимаемых расходных обязательств.

Основные направления бюджетной политики города Нижневартовска, основаны на целях, задачах и показателях, согласованных с целями и задачами социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, указами Президента Российской Федерации, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации.

В течение последних трех лет произошел активный переход на программный принцип формирования бюджета создана необходимая нормативно-правовая база для перехода к «программному» бюджету.

В период 2016 года действовали 29 муниципальных программ, в сравнении с 2015 годом (46 программ) количество программ уменьшилось на 17 программ.

Уменьшение численности программ произошло вследствие проведенной инвентаризации, завершения действия или объединения воедино программ одного направления.

Так, например, завершила действие программа «Ликвидация и расселение приспособленных для проживания строений, расположенных в поселках МУ-15 (СУ-18), АТП-10,Геофизиков, Энергетиков,СМП-553, АБ-2,УТТ-2 города Нижневартовска на 2013-2015 годы».

Объединены три программы в единую «Развитие образования города Нижневартовска на 2015-2020 годы»:

* «Дополнительное образование в детских музыкальных школах и школах искусств в городе Нижневартовске»,
* «Общее и дополнительное образование в городе Нижневартовске»,
* «Развитие образования города Нижневартовска на 2015-2020 годы».

Четыре программы объединены в единую программу «Развитие культуры и туризма города Нижневартовска на 2014-2016 годы»:

* «Организация культурного досуга в городе Нижневартовске»,
* «Деятельность муниципального музея города Нижневартовска»,
* «Организация библиотечного обслуживания населения города Нижневартовска»,
* «Развитие культуры и туризма города Нижневартовска на 2014-2016 годы».

Изменения структуры бюджета города за 2016 год в разрезе программных и непрограммных направлений по сравнению с 2015 годом представлены в приложении № 8 к настоящему заключению.

Планирование расходов бюджета города осуществлялось в соответствии с требованиями статей 21, 179 БК РФ, согласно которым:

* целевые статьи расходов бюджетов формировались в соответствии с:
* муниципальными программами,
* не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности органов местного самоуправления, органов местной администрации, и расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств городского бюджета;
* объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждался решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии *с утвердившим программу муниципальным правовым актом* (пункт 2 статьи 179 БК РФ).

В составе Приложения №9 к Решению о бюджете на 2016 год на начало финансового года утверждено распределение бюджетных ассигнований в сумме 14 017 616,54 тыс. рублей, в том числе на реализацию:

* 24 муниципальных программ в объеме 12 202 697,06 тыс. рублей;
* 6 ведомственных программ в объеме 1 692 983,78 тыс. рублей;
* непрограммных направлений расходов в объеме 121 935,70 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета изменены объемы и структура программных и непрограммных составляющих бюджета.

Общий объем ассигнований на 2016 год в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31.12.2016 года составил:

* 15 386 097,15 тыс. рублей на реализацию 29 муниципальных программ;
* 913 368,48 тыс. рублей на непрограммные направления:
* обеспечение деятельности Главы муниципального образования;
* обеспечение деятельности Думы города и Счетной палаты города;
* организацию деятельности администрации города, выборы Главы муниципального образования.

Измененная структура программных и непрограммных составляющих расходов представлена нижеследующей диаграммой.

* + 1. *Анализ исполнения бюджета города за 2016 год в разрезе программных и непрограммных составляющих*

Доля программной части бюджета города за 2016 год в общем объеме кассовых расходов бюджета, которая составила 94,3% или 14 840 115,94 тыс. рублей, непрограммные мероприятия составили 5,7% или 896 969,28 тыс. рублей.

Глобальная доля кассовых расходов бюджета города Нижневартовска за 2016 год приходится на программные мероприятия.

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ освоены за 2016 год на 96,4%.

В сравнении с прошлым годом кассовые расходы бюджета города, направленные на реализацию программных мероприятий, уменьшились на 5,1% (2015 год – 99,4% в общем объеме расходов бюджета или 15 716 324,15 тыс. рублей).

Уменьшение в 2016 году по сравнению с 2015 годом доли расходов на исполнение программных мероприятий объясняется увеличением доли непрограммных расходов на организацию деятельности администрации города, которые в 2015 году были в составе программных расходов.

Детальный анализ исполнения бюджета представлен в приложении №8 к настоящему заключению.

Наибольший удельный вес программных расходов в структуре программной составляющей бюджета города Нижневартовска занимают расходы на осуществление мероприятий таких муниципальных программ, как:

«Развитие образования города Нижневартовска на 2015-2020 годы» - 54,6%,

«Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания и благоустройство территории города Нижневартовска на 2016-2020 годы» - 11,8 %,

«Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска на 2014-2020 годы» - 5,8 %.

Большинство действовавших в 2016 году программ реализованы эффективно и способствовали улучшению жилищных условий граждан, социальной защищенности отдельных категорий граждан, сокращению распространения наркомании и формированию у населения города активных жизненных позиций, обеспечению доступности качественного образования, дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства, улучшению пожарной, экологической обстановки в городе.

Одним из стратегических направлений социально-экономического развития города Нижневартовска является развитие социальной сферы города.

Социальная направленность бюджета реализована, и представлена в следующих муниципальных программах.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Объем (тыс. рублей) |
| "Развитие образования города Нижневартовска на 2015-2020 годы" | 8 103 523,86 |
| "Развитие культуры и туризма города Нижневартовска на 2014-2020 годы" | 727 716,39 |
| "Развитие физической культуры и массового спорта в городе Нижневартовске на 2014-2020 годы" | 758 698,62 |
| "Молодежь Нижневартовска на 2015-2020 годы" | 175 871,09 |
| "Социальная поддержка и социальная помощь для отдельных категорий граждан в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы" | 260 079,78 |
| Муниципальная программа "Молодежь Нижневартовска на 2015-2020 годы" | 175 871,09 |
| Муниципальная программа "Доступная среда в городе Нижневартовске на 2015-2020 годы" | 17 862,63 |
| Муниципальная программа "Развитие гражданского общества в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы" | 9 570,54 |
| Итого | 10 229 194,00 |

Расходы на выполнение мероприятий данных программ составили 68 9 % от общего объема программной составляющей бюджета.

Невозможно обеспечить в полной мере развитие социальной сферы города без мероприятий по инвестированию социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры города.

Так за счет средств окружного и городского бюджетов в рамках муниципальной программы «*Капитальное строительство и реконструкция объектов города Нижневартовска на 2014-2020* годы» расходы составили 867 144,56 тыс. рублей или 85,7% от уточненного объема ассигнований.

Основными причинами отклонения от плана являются:

-несвоевременное исполнение подрядчиком обязательств по муниципальным контрактам (выставлены претензии на 6 376,9 тыс. руб.);

- сезонность выполнения работ по благоустройству (благоустройство Комсомольского бульвара);

- поздние сроки выделения средств (решением Думы города от 25.10.2016 №18 бюджетные инвестиции увеличены на 44 392,95 тыс. руб.).

Остаток бюджетных средств по муниципальным контрактам планируется освоить в 2017 году.

В результате исполнения программных мероприятий за 2016 год:

* введено 2 детских сада в квартале №21 на 320 мест и «Прибрежный-3» на 260 мест, что соответствует ожидаемому значению показателя;
* введено 1,5 км автодорог, что соответствует ожидаемому значению показателя;
* создано 38 стояночных мест для автотранспорта, что соответствует ожидаемому значению показателя;
* заключен контракт, начато строительство общеобразовательной школы на 825 мест в квартале 18 (срок ввода - август 2018 года).

Указанные факты свидетельствуют о сохранении социальной ориентированности бюджетных расходов, отражают стремление к достижению долгосрочной цели социально-экономического развития города, а именно к повышению качества жизни населения.

Стратегической целью развития жилищно-коммунального комплекса города является повышение эффективности, устойчивости и надежности его функционирования и создание условий для дальнейшего повышения благоустроенности жилья и улучшение качества предоставляемых услуг населению предоставления жилищно-коммунальных услуг населению и обеспечение устойчивого функционирования и развития жилищно-коммунального хозяйства города.

Так в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска на 2016-2020 годы» по договорам на предоставление субсидии на возмещение затрат на капитальный ремонт инженерных сетей и объектов коммунального назначения отремонтировано 4,691 км инженерных сетей, на 13% больше чем за период 2015 года (4, 155 км).

С целью создания условий по поддержке малого и среднего предпринимательства в годе Нижневартовске действовали муниципальные программы:

* «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2016-2020 годы», на исполнение мероприятий которой выделено 22 657,50 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 22 433,88 тыс. рублей в результате:
* оказана финансовая поддержка 58 субъектам малого и среднего предпринимательства на сумму 17 491,77 тыс. рублей,
* созданы дополнительные рабочие места, 28 субъектами предпринимательства, получившими финансовую поддержку, при ожидаемом результате 7 субъектов,
* число субъектов предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения составило 481,7 единиц, что соответствует ожидаемому результату.
* «Развитие агропромышленного комплекса на территории города Нижневартовска на 2016-2020 годы» в 2016 году сельскохозяйственное производство в городе осуществлялось 26 предприятиями, в том числе: 2 сельскохозяйственными,3 рыбодобывающими, 2 рыбоперерабатывающими, 3 организациями, имеющими подсобные хозяйства сельскохозяйственного направления,16 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами.

Кассовое исполнение муниципальной программы составило 149 615,44 тыс. руб. или 99,9%, финансовая поддержка, оказываемая сельхозтоваропроизводителям города из бюджетов всех уровней, способствовала дальнейшему развитию сельского хозяйства и рыбной отрасли, в результате сельхозтоваропроизводителями приобретено:

- 6 единиц сельскохозяйственной и автомобильной техники;

- 16 единиц технологического оборудования и средств механизации;

- 4 комплекта оборудования для птицефабрики;

- 1 комплект оборудования для рыбопереработки;

- 2 единицы оборудования для вылова рыбы;

- 12 партий цыплят в количестве 202,1 тыс. штук;

- 83 головы племенного поголовья свиней породы «йоркшир».

Введено в эксплуатацию:

- 1 животноводческое помещение на 265 скотомест;

- склад готовой продукции площадью 230 кв.м.;

- дополнительная линия по обеспечению электроэнергией на 380 кВТ.

Реконструировано животноводческое помещение площадью 1800 кв.м. на 270 скотомест.

Проведены работы по отсыпке территории для предотвращения затопления хозяйства, подготовительные работы под строительство нового животноводческого помещения (под размещение маточного поголовья свиней в количестве 3,5 тысяч голов).

Укрепление материально-технической базы предприятий способствовало росту поголовья сельскохозяйственных животных, как результат – наращивание объемных показателей производства и реализации производимой продукции.

В сравнении с показателями 2015 года в 2016 году поголовье крупного рогатого скота в городе увеличилось на 7,8% (с 322 до 347 голов), в том числе коров – на 14,1% (со 142 до 162 голов), свиней – на 23,1% (с 4 344 до 5 346 голов), мелкого рогатого скота –на 55,4% (с 260 до 404 голов), лошадей – на 7,7% (с 26 до 28 голов), что свою очередь, обеспечило рост объёмов производства сельскохозяйственной продукции по сравнению с предыдущим годом: мяса скота и птицы (в живом весе) на 12,4% (с 1 467,7 тонн до 1 649,1 тонн), яйца на 3,4% (с 20 467,56 тыс. шт. до 21 167,37 тыс. шт.), сбор овощной продукции в 2 раза (с 236,92 тонн до 477,5 тонн).

Рыбодобывающими предприятиями выловлено пищевой рыбы – 381,4 тонн, что на 43,3% превышает показатели предыдущего года (2015 год – 266,1 тонн).

Результатом анализа исполнения муниципальных программ наиболее низкий уровень от 32,7 % до 81,7 % отмечен по четырем из двадцати девяти программам:

* «Обеспечение градостроительной деятельности на территории города Нижневартовска на 2016-2020 годы», исполнение по которой составило 14 840,00 тыс. рублей или 52,8 % от уточненных плановых назначений (28 090,00,00 тыс. рублей), неисполнение 13 250,00 тыс. рублей. Неполное освоение ассигнований объясняется следующими причинами:
* на основе инженерных изысканий территорий общего пользования города Нижневартовска, подготовлены проекты планировки и межевания улично-дорожной сети города, которые планируется утвердить в первом квартале 2017 года. Оплата по муниципальному контракту, в соответствие с установленными в нем условиями, предусмотрена 09.02.2017.
* работы по подготовке проекта планировки и проекта межевания части 10В микрорайона города Нижневартовска, которые планируется утвердить во втором квартале 2017 года. По муниципальному контракту, в соответствии с установленными в нем условиями, срок исполнения - 10.03.2017, оплата - по завершению работ.
* «Ликвидация и расселение приспособленных для проживания строений, подвергшихся подтоплению, в связи с чрезвычайной ситуацией на отдельных территориях города Нижневартовска, на 2015 - 2017 годы», исполнение по которой составило 23 332,11 тыс. рублей или 32,7% от уточненных плановых назначений (71 386,52 тыс. рублей).Основными причинами низкого уровня исполнения, как и в 2015 году явились:
* длительная процедура переселения граждан из строений, приспособленных для проживания;
* доведение бюджетных ассигнований из бюджета автономного округа на весь срок реализации программы – 18 месяцев.
* «Доступная среда в городе Нижневартовске на 2015 - 2020 годы», исполнение по которой составило 17 862,63 тыс. рублей или 81,7 % от плановых назначений (21 874,55 тыс. рублей), неисполнение 4 011,92 тыс. рублей. Сложившийся уровень исполнения расходов бюджета по данной программе обусловлен в основном следующим:
* 261 тыс. рублей - переходящий остаток на 2017 год по контракту на устройство тактильных направляющих в МБОУ «СШ №29». Срок исполнения работ по контракту – июнь 2017 года;
* 2 951,8 тыс. рублей - переходящий остаток с 2015 года на выполнение работ по капитальному ремонту здания с устройством лифта МБОУ «СШ №42». По данному контракту нарушены сроки и условия выполнения договорных обязательств, ведется судебное разбирательство;
* 784,75 тыс. рублей за счет снижения максимальной цены контракта на поставку и монтаж универсальных индукционных систем для МКУ «УМТО» по итогам электронного аукциона 28.12.2016.
* «Управление муниципальной собственностью и земельными ресурсами муниципального образования город Нижневартовск», исполнение по которой составило 60 552,67 тыс. рублей или 68,6% от уточненных плановых назначений (88 250,68 тыс. рублей), не освоено 27 698,01 тыс. рублей.

Основной причиной неисполнения является отсутствие претендентов (поставщиков, подрядчиков, исполнителей) на заключение муниципального контракта с целью приобретения в муниципальную собственность жилых помещений (двадцать четыре однокомнатных квартиры) для предоставления детям-сиротам, взамен жилых помещений ранее предоставленных в жилом доме №16Б в поселке Беловежский города Нижневартовска и признанных не соответствующими требованиям, предъявляемым к жилым помещениям в части нарушения параметров микроклимата (направлено 28 262,3 тыс. рублей, освоено 5 803,4 тыс. рублей или 20,5%).

* + 1. *Анализ выполнения городом условий софинансирования программных мероприятий*

На условиях софинансирования в 2016 году так же, как и в 2015 году производилось финансирование по 16 программам, объем финансирования по источникам представлен в следующей таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| по годам | всего | в том числе: | | |
| за счет средств федерального бюджета | за счет средств бюджета автономного округа | за счет средств бюджета города |
| 2015 | 2 807 696,04 | 67 908,13 | 2 459 261,16 | 280 526,75 |
| 2016 | 2 507 194,99 | 6 441,22 | 2 257 494,66 | 243 259,11 |

В результате проведенного анализа, представленного в нижеследующей диаграмме, по показателям удельного веса установлено, что существенную долю участия в муниципальных программах составила доля автономного округа в 2015году 87,6%, в 2016 году 90% от общего объема софинансирования.

Значительное снижение объема софинансирования отмечается из средств федерального бюджета, что обусловлено в основном перераспределением расходов.

Оценкой соблюдения условий предоставления субсидий из бюджета автономного округа на реализацию полномочий города по обеспечению в бюджете города доли софинансирования, установлено, что муниципальное образование город Нижневартовск выполнил условия софинансирования принятых обязательств.

(Анализ соблюдения условий софинансирования расходов отображен вприложении № 9к данному заключению*)*.

* + 1. *Оценка правомерности исполнения администрацией города полномочий при реализации программных мероприятий*

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики города предусмотрено формирование проекта бюджета города на 2016 год в новой структуре кодов бюджетной классификации в связи с вступлением в силу новых положений БК РФ применительно к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов Российской Федерации начиная с бюджетов 2016 года.

Решение о бюджете на 2016 год сформировано с применением новой структуры кодов бюджетной классификации, перечень кодов и порядок применения, которого утвержден приказом Департамента финансов от 23.10.2015 № 40 *(далее по тексту – приказ Департамента финансов № 40)*, где коды целевых статей расходов приведены по направлениям бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности в соответствии со статьей 21 БК РФ и приказа Минфина № 65н.

Расходы на реализацию муниципальных программ осуществлены в условиях применения новой структуры кодов бюджетной классификации, а также в увязке направления бюджетных ассигнований с основными мероприятиями муниципальных программ***.***

Следует отметить, что сама идея программно-целевого метода состоит в том, чтобы сосредоточить внимание не столько на возможностях бюджета, сколько на эффективности их использования с целью получения конкретных результатов.

Эффективное управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, является основной целью программы «*Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, на 2016-2020 годы*», утвержденной постановлением Администрации города Нижневартовска от 24.12.2015 № 2322 (*далее- муниципальная программа №2322*).

Ответственным исполнителем по программе является департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов Администрации города Нижневартовска (далее – *Департамент муниципальной собственности*), соисполнителями - муниципальное казенное учреждение «Нижневартовский кадастровый центр» и управление архитектуры и градостроительства администрации города.

На выполнение муниципальной программы в 2016 году израсходовано 60 552,67 тыс. рублей, что составляет 68,6 % от уточненного плана на реализацию выполнения муниципальной программы.

В результате оценки исполнения мероприятий данной программы установлены случаи, когда допускались:

* осуществление расходов на ремонт жилого помещения при отсутствии соответствующих полномочий Департаментом муниципальной собственности,
* отражение расходов на ремонт жилого помещения в ведомственной структуре расходов бюджета за 2016 год в противоречие требованиям *Приказа* Минфина №65 по коду бюджетной классификации 0113 «Другие общегосударственные вопросы»;
* осуществление расходов не увязанных, и не соответствующих целям, ожидаемым результатам реализации программы и показателям эффективности – приобретение торгового оборудования;
* нарушение требования муниципального правого акта по приемке муниципального имущества в состав муниципальной казны и его отчуждению.

*Подтверждением тому являются следующие факты:*

1. В рамках основного мероприятия муниципальной программы №2322 Департаментом муниципальной собственности произведены расходы на ремонт жилого помещения, расположенного по адресу: улица Интернациональная, дом 57, квартира 36 на сумму 512,42 тыс. рублей.

Однако осуществление ремонта жилых помещений не относиться к полномочиям Департамента муниципальной собственности, установленным Положением о департаменте муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города, утвержденным распоряжением Главы города Нижневартовска от 18.04.2006 № 438-р.

Данные полномочия, включая полномочия по планированию, организации, контролю, приемке и оплате выполненных работ по ремонту жилых помещений муниципального жилищного фонда согласно пункту 2.4. Положения об организации ремонта жилых помещений муниципального жилищного фонда на территории города Нижневартовска, утвержденного постановления администрации города от 13.07.2010 №823, закреплены за Департаментом жилищно-коммунального хозяйства.

Департамент жилищно-коммунального хозяйства не включен в перечень соисполнителей данной муниципальной программы.

Таким образом, расходы на ремонт жилого помещения, расположенного по адресу: улица Интернациональная, дом 57, квартира 36 на сумму 512,42 тыс. рублей были осуществлены Департаментом муниципальной собственности в отсутствие на то полномочий.

1. В соответствии с требованиями Приказа Минфина № 65н:

* по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам данного раздела, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью;
* по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» подлежат отражению расходы на управление услугами в области жилищного хозяйства, строительство и реконструкцию жилищного фонда, предоставление субсидий жилищным организациям для улучшения состояния и содержания жилого фонда.

В противоречие указанным требованиям *Приказа* Минфина №65 расходы на осуществление ремонта жилого помещения (квартиры) №36, расположенной по адресу: улица Интернациональная, дом 57, на сумму 512,42 тыс. рублей отражены в годовом отчете за 2016 год по коду бюджетной классификации 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

3. В рамках исполнения основного программного мероприятия «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности» муниципальной программы №2322 Департаментом муниципальной собственности приобретено 145 единиц торгового оборудования для проведения общегородских мероприятий, путем заключения муниципальных контрактов от 30.12.2015 № 190 и № 191 на поставку торгового оборудования, на общую сумму 199,15 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1.1. Перечня основных мероприятий данной муниципальной программы основной задачей по основному программному мероприятию «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности» является увеличение доходов от использования муниципального имущества.

На основании приказа Департамента муниципальной собственности от 09.06.2016 № 1126/36-П «О принятии к бюджетному учету в составе муниципальной казны торгового оборудования» вышеуказанное торговое оборудование:

1. принято к бюджетному учету в составе муниципальной казны;
2. передано из состава муниципальной казны в оперативное управление муниципальному казанному учреждению «Управление Материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска» (далее – МКУ «УМТО»).

В соответствии с пунктом 2.1 Устава МКУ «УМТО» целью создания и деятельности казенного учреждения является материально - техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска.

Кроме того, пунктом 2.3 и 2.4 Устава МКУ «УМТО» предусмотрено, что доходы, полученные от осуществления МКУ «УМТО» дополнительной, приносящей доход деятельности, в частности от сдачи в аренду имущества, преданного в оперативное управление, поступают в бюджет города Нижневартовска.

Согласно пункту 2 раздела 1 Положения о порядке материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска, утвержденного Решением Думы города Нижневартовска от 26.10.2012 №289, *материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления города* включает в себя комплекс работ и услуг по обеспечению органов местного самоуправления необходимым оборудованием, оргтехникой, транспортом, зданиями, сооружениями и другими видами материально-технических средств в целях их стабильного функционирования.

В соответствии с [частью 5 статьи 19](consultantplus://offline/ref=70889A655D207D949D9A292451A79239165BFF759C6D78EF9ED8A1B79A435020E914FF680DKEN) Федерального закона от 05.04.2013 « 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлениями администрации города от 30.09.2015 [№ 1776](consultantplus://offline/ref=70889A655D207D949D9A372947CBC5361251A57E9F6075B1C685A7E0C5135675A954F93D9BD161A33C5BFA5A0AKBN) «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения», от 08.12.2015 [№ 2178](consultantplus://offline/ref=70889A655D207D949D9A372947CBC5361251A57E9F6077BAC78CA7E0C5135675A905K4N) «Об утверждении правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления города Нижневартовска и подведомственных им муниципальных казенных учреждений», *исчерпывающий перечень основных средств, входящих в состав нормативных затрат по обеспечению деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска,* *утвержден* постановлением Администрации города Нижневартовска от 14.07.2016 № 1050 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций подведомственных администрации города Нижневартовска муниципальных казенных учреждений».

В противоречие вышеизложенным требованиям действующего законодательства, муниципальных правовых актов города, а также цели установленной в пункте 2.1 Устава МКУ «УМТО»:

* в составе утвержденных муниципальным правовым актом нормативных затрат *торговое оборудование* не учтено,
* приказом Департамента муниципальной собственности от 20.07.2016 № 1559/36-п в Устав МКУ «УМТО» внесен дополнительный пункт 3.13, где за МКУ «УМТО» закреплено право передавать торговое оборудование в безвозмездное пользование исполнителю муниципального контракта, заключенного с администрацией города Нижневартовска.

Передача данного торгового оборудования в безвозмездное пользование не способствует решению основной задачи – увеличение доходов от использования муниципального имущества в бюджет города.

Таким образом, использование бюджетных ассигнований на приобретение торгового оборудования в сумме 199,15 тыс. рублей в рамках реализации мероприятий муниципальной программы №2322 не взаимоувязаны с целями и задачами муниципальной программы.

4. В соответствии с пунктом 1.4 Положения о порядке выявления и принятия мер в отношении брошенных транспортных средств, находящихся на дворовых территориях города Нижневартовска, утвержденного постановлением Администрации города Нижневартовска от 10.06.2014 № 1105, уполномоченным органом по приемке транспортных средств, признанных судом бесхозяйными, в муниципальную собственность в состав муниципальной казны и принятию решения об утилизации или дальнейшем использовании, является департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города.

В 2016 году решениями Нижневартовского городского суда 42 бесхозяйных транспортных средства, признаны муниципальной собственностью.

На основании пункта 3 статьи 215 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 4 раздела 1 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 18.09.2015 № 860 (далее - Решение Думы города №860),муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениям составляет муниципальную казну муниципального образования.

В соответствии с пунктом 2 раздела 5 Решения Думы города №860 имущество принимается в муниципальную собственность, и отчуждается на основании муниципальных правовых актов, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Однако в нарушение вышеуказанных требований Департаментом муниципальной собственности не изданы муниципальные правовые акты о принятии вышеуказанного муниципального имущества в муниципальную собственность в состав муниципальной казны, а также об отчуждении их из муниципальной собственности.

Согласно приказам Департамента муниципальной собственности от 10.05.2016 № 876/36-П и от 20.12.2016 № 3001/36-П:

1. транспортные средства в количестве 42 единиц признаны непригодными для дальнейшей эксплуатации и подлежащими утилизации;
2. рекомендовано департаменту ЖКХ произвести утилизацию данных транспортных средств, в соответствии с законодательством о закупках.

Во исполнение вышеуказанных приказов, в рамках основного мероприятия «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Нижневартовска на 2016-2020 годы», утвержденной Постановлением администрации города от 15.12.2015 № 2252, ответственным исполнителем департаментом *ЖКХ* обеспечено:

1. перемещение, хранение 42 брошенных транспортных средств, находящихся на дворовых территориях города;
2. заключение муниципального контракта №0187300001216000219-0768810-01 от 02.08.2016 года с ООО «Экологическая безопасность» на утилизацию 27 единиц автотранспортных средств, цена контракта составила 88,0 тыс. рублей.

Однако условия контракта на утилизацию автотранспортных средств составлены без учета интересов бюджета города, так как в результате их исполнения город понес исключительно расходы.

При иных условиях муниципального контракта сдача металлолома в виде признанных непригодными для дальнейшей эксплуатации и подлежащих утилизации автотранспортных средств, могла бы принести дополнительный доход в бюджет города.

##### **Раздел 5.Анализ организации исполнения Решения Думы города «О бюджете города на 2016 год»**

***5.1. Анализ соблюдения требований бюджетного законодательства при выполнении бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов бюджета города***

Главный администратор доходов бюджета, согласно статье 6 БК РФ, это определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов бюджета, если иное не установлено БК РФ.

Согласно пункту 2 статьи 20 БК РФ перечень главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждаются законом (решением) о соответствующем бюджете.

В случаях изменения состава и (или) функций главных администраторов доходов бюджета, а также изменения принципов назначения и присвоения структуры кодов классификации доходов бюджетов изменения в перечень главных администраторов доходов бюджета, а также в состав закрепленных за ними кодов классификации доходов бюджетов вносятся на основании нормативного правового акта (муниципального правового акта) финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

На основании указанных требований бюджетного законодательства в приложении 1 к Решению о бюджете на 2016 год установлен [перечень](consultantplus://offline/ref=99CE7C07E05ABBD993A841D59924D7B4A2594723FB56ABA452B117D3DF462E6D6A78BFA47B4F83E07FD353CCgFvEK) главных администраторов доходов бюджета города Нижневартовска и за каждым из них закреплены соответствующие виды (подвиды) доходов бюджета. Кроме того без внесения изменений в решение о бюджете внесены изменения в указанный перечень приказами Департамента финансов администрации города от 20.01.2016 № 1-н и от 30.06.2016 № 42-н.

Согласно данным муниципальным правовым актам главными администраторами доходов бюджета города являются:

Дума города Нижневартовска;

Администрация города Нижневартовска;

Департамент финансов администрации города Нижневартовска;

Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска;

Департамент образования администрации города Нижневартовска;

Управление культуры администрации города Нижневартовска;

Управление по физической культуре и спорту администрации города Нижневартовска;

Управление по социальной и молодежной политике администрации города Нижневартовска.

В соответствии с пунктом 4 статьи 160.1 БК РФ бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющихся органами местного самоуправления и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, осуществляются в порядке, установленном местными администрациями.

Согласно пункту 4 статьи 154 БК РФ органы местной администрации, являющиеся главными распорядителями (распорядителями) и (или) получателями бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета, осуществляют соответствующие бюджетные полномочия, установленные БК РФ и принятыми в соответствии с ним правовыми актами.

Во исполнение данных требований постановлением администрации города от 30.12.2015 № 2359 был утвержден Порядок осуществления органами местного самоуправления города Нижневартовска, органами администрации города Нижневартовска бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета города Нижневартовска.

Согласно пунктам 1, 3 статьи 160.1 БК РФ:

* главный администратор доходов бюджета, в том числе формирует перечень подведомственных ему администраторов доходов бюджета;
* бюджетные полномочия администраторов доходов бюджета осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также в соответствии с доведенными до них главными администраторами доходов бюджета, в ведении которых они находятся, правовыми актами, наделяющих их полномочиями администратора доходов бюджета.

Учитывая вышеизложенные требования, проведена оценка:

* правомерности и обоснованности установления перечня главных администраторов дохода бюджета города;
* действий уполномоченных лиц по наделению главных администраторов доходов бюджета соответствующими бюджетными полномочиями;
* действий главных администраторов доходов бюджета по установлению подведомственных администраторов доходов бюджета и закреплению за ними соответствующих доходных источников бюджетной системы РФ.

В ходе данной оценки установлено, что формирование и закрепление перечня главных администраторов доходов бюджета города в 2016 году было осуществлено в соответствии с требованиями бюджетного законодательства: изначально решением о бюджете, затем - путем издания соответствующих приказов Департамента финансов администрации города в пределах установленных полномочий.

Для оценки действий уполномоченных лиц по наделению главных администраторов доходов бюджета бюджетными полномочиями был проведен анализ соответствующих муниципальных правовых актов, в ходе которых установлено нижеследующее.

Дума города Нижневартовска и администрация города определены главными администраторами доходов бюджета города в соответствии с Решением о бюджете на 2016 год.

Остальные структурные подразделения администрации, казенные учреждения включены в перечень главных администраторов доходов бюджета в результате издания приказа Департамента финансов от 21.01.2016 № 1-н.

Анализом положений о соответствующих структурных подразделениях администрации города, являющихся главными администраторами доходов бюджета, утвержденных решениями Думы города, установлено, что в положениях о двух из них (департаменте жилищно-коммунального хозяйства и департаменте финансов) четко закреплены за ними функции по осуществлению полномочий главных администраторов доходов бюджета города. В положениях об остальных структурных подразделениях (департаменте образования, управлении культуры, управлении по физической культуре и спорту, управлении по социальной и молодежной политике) такие функции не закреплены.

Для единообразного правоприменения и толкования полагаем необходимым внесение положений о закреплении за структурными подразделениями администрации города функции по осуществлению полномочий главных администраторов доходов бюджета города и в решения Думы города от 18.09.2015 №№ 851, 857, 859 и 855).

Все главные администраторы бюджета города, за исключением администрации города подведомственных администраторов бюджета города не имеют. Все главные администраторы бюджета города являются администраторами доходов бюджета.

*Дума города*

Дума города Нижневартовска определена в качестве главного администратора доходов бюджета города, в соответствии с приложением 1 к Решению о бюджете на 2016 год.

Распоряжением Главы города от 29.12.2015 № 182 в 2016 году был установлен перечень доходов по кодам бюджетной классификации, по которым за Думой города закреплены полномочия администратора доходов. Указанный перечень соответствует перечню, установленному в Решении о бюджете на 2016 год, а также внесенным в него приказом Департамента финансов администрации города от 30.06.2016 № 42-н изменениям.

Вместе с тем в 2016 году отсутствовал закрепленный порядок осуществления бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, который должен был быть принят Думой города в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 160.1 БК РФ.

В настоящее время действует Порядок осуществления Думой города Нижневартовска полномочий администратора доходов бюджета города Нижневартовска, утвержденный распоряжением председателя Думы города от 22.03.2017 № 12.

*Администрация города*

Администрация города Нижневартовска определена в качестве главного администратора доходов бюджета города, в соответствии с приложением 1 Решением о бюджете на 2016 год.

Постановлением администрации города от 11.12.2015 № 2217 в 2016 году был установлен перечень доходов по кодам бюджетной классификации, по которым за администрацией города закреплены полномочия главного администратора доходов бюджета города. Указанный перечень соответствует перечню, установленному в Решении о бюджете на 2016 год, с учетом внесенных в него приказом Департамента финансов администрации города от 30.06.2016 № 42-н изменений.

Кроме того, за администрацией города постановлением администрации города Нижневартовска от 11.12.2015 № 2217 были закреплены некоторые отдельные источники доходов бюджета города из числа закрепленных за нею в качестве главного администратора доходов.Однако в указанном постановлении администрация города не была определена в качестве администратора доходов бюджета, а также ни в каком ином муниципальном правовом акте не было установлено закрепление полномочий администратора доходов бюджета города за администрацией, не был установлен порядок осуществления ею соответствующих полномочий, что является нарушением требования пункта 3 статьи 160.1 БК РФ.

В рамках исполнения полномочий главного администратора доходов: *администрацией города* Нижневартовска:

* в постановлении от 30.12.2015 № 2358 утвержден перечень подведомственных администраторов доходов бюджета города, а также порядок осуществления ими соответствующих полномочий;
* в постановлении от 09.10.2015 № 2191 за каждым из подведомственных администраторов доходов бюджета закреплены источники доходов бюджета города Нижневартовска.

В указанных постановлениях в качестве администратора доходов бюджета города не установлен и не наделен соответствующими полномочиями Департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города.

Однако в ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2016 год установлены факты, когда при отсутствии в перечне администраторов доходов бюджета города, подведомственных администрации города, Департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города фактически осуществлялись бюджетные полномочия администратора доходов бюджета, подведомственного администрации города.

В частности данным структурным подразделением администрации города осуществлялись бюджетные полномочия, предусмотренные Порядком осуществления администраторами доходов бюджета города Нижневартовска, подведомственными администрации города Нижневартовска, бюджетных полномочий, утвержденным постановлением администрации города от 30.12.2015 № 2358, в том числе:

* начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет города, пеней и штрафов. Департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города фактически осуществляет администрирование доходов, получаемых в виде:
* арендной платы за земельные участки, нежилых помещений, прочего имущества, движимого имущества;
* арендной платы от проведения аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков;
* продажи жилых помещений, права на заключение договоров аренды земельных участков;
* реализации имущества в части реализации материальных запасов;
* прочих доходов от использования муниципального имущества (реклама);
* прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов).

Например, в 2016 году в бюджет города поступили доходы в размере 494,76 тыс. рублей в виде штрафных санкций за отказ победителя аукционов от заключения договоров аренды, а также за нарушение условий муниципальных контрактов.

* взыскание задолженности по платежам в бюджет города, пеней и штрафов в соответствии с законодательством Российской Федерации. По состоянию на 01.01.2017 Департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города в целях снижения задолженности, в том числе текущей, проведена либо проводится претензионная работа (проведение комиссий, направление уведомлений, претензии (требования), подготовка документов для передачи в юридическое управление) на общую сумму задолженности 177 300,55 тыс. рублей. Суммы задолженности, в том числе просроченной, отражены в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169);
* представление в управление бухгалтерского учета и отчетности администрации города материалов, сведений и отчетов по формам и в сроки, установленные законодательством Российской Федерации, муниципальными правовыми актами города Нижневартовска, в том числе бюджетную отчетность администратора доходов, состав которой определен пунктом 11 Инструкцией 191-н, а именно:
* баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета [(ф. 0503130)](consultantplus://offline/ref=2EC1779B4EB2A6F64C34606446FA444C857C498FE87A8063B45F9F35AD0A4DF76F5799FD124580A6wD1DG);
* справка по консолидируемым расчетам [(ф. 0503125)](consultantplus://offline/ref=2EC1779B4EB2A6F64C34606446FA444C857C498FE87A8063B45F9F35AD0A4DF76F5799FD124582A7wD1EG);
* отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета [(ф. 0503127)](consultantplus://offline/ref=2EC1779B4EB2A6F64C34606446FA444C857C498FE87A8063B45F9F35AD0A4DF76F5799FD124582A2wD1DG);
* отчет о финансовых результатах деятельности [(ф. 0503121)](consultantplus://offline/ref=2EC1779B4EB2A6F64C34606446FA444C857C498FE87A8063B45F9F35AD0A4DF76F5799FD124583A2wD17G);
* пояснительная записка [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=2EC1779B4EB2A6F64C34606446FA444C857C498FE87A8063B45F9F35AD0A4DF76F5799FD124589AEwD18G), в том числе Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169);
* доведение до плательщиков необходимых для заполнения расчетных документов реквизитов лицевого счета, открытого в Управлении Федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре для учета администрируемых доходов бюджета города, и других реквизитов.

Кроме того, на основании запроса Департамента финансов от 03.12.2015 № 310/28-01 Департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города для подготовки кассового плана на 2016 год направлял информацию по администрируемым доходным источникам.

В рамках исполнения полномочий главного администратора доходов *Департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города*

* в приказе от 19.02.2016 № 10/31-01 утверждены перечень администраторов доходов бюджета города, подведомственных департаменту, порядок осуществления администраторами доходов бюджетных полномочий, а также закреплены источники доходов бюджета города за подведомственным администратором доходов бюджета;
* приказом от 27.01.2016 № 2/31-01 утвержден порядок осуществления департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города полномочий администратора доходов бюджета города и закреплены отдельные источники доходов.

*Остальные структурные подразделения администрации города – главные администраторы доходов бюджета города* подведомственных администраторов доходов бюджета не имеют, а сами же являются администраторами доходов бюджета на основании принятых ими муниципальных правовых актов.

Детальный анализ закрепления полномочий администраторов доходов бюджета города за отдельными структурными подразделениями администрации города в 2016 году представлен в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование администратора доходов бюджета** | **Муниципальный правовой акт, закрепляющий полномочия администратора доходов** | **Муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления полномочий администраторов** |
| 1 | Департамент финансов | приказы департамента финансов от 22.01.2016 № 10 и от 04.07.2016 № 43 | приказ департамента финансов от 22.01.2016 № 10 |
| 2 | Департамент образования | приказ департамента образования от 28.01.2016 № 24 | приказ департамента образования от 28.01.2016 № 24 |
| 3 | Управление культуры | приказы управления культуры от 29.01.2016 № № 21/35-01-п, 21а/35-01-п | приказ управления культуры от 29.01.2016 № 21а/35-01-п |
| 4 | Управление по физической культуре и спорту | приказ управления по физической культуре и спорту от 08.02.2016 № 50 | приказ управления по физической культуре и спорту от 08.02.2016 № 50 |
| 5 | Управление по социальной и молодежной политике | приказ управления по социальной и молодежной политике от 28.01.2016 № 9 | приказ управления по социальной и молодежной политике от 28.01.2016 № 9 |

Необходимо отметить, что департаментом финансов было осуществлено закрепление за собой полномочий администратора доходов бюджета города только в июле 2016 года. Несмотря на то, что в соответствующем приказе департамента финансов, закрепляющем за ним полномочия администратора доходов бюджета города (от 04.07.2016 № 43), установлено, что он распространяет свое действие с 01.01.2016, фактически департаментом финансов осуществлялись полномочия администратора доходов бюджета города (а также полномочия получателя бюджетных средств и администратора источников финансирования дефицита бюджета города) без надлежащего закрепления соответствующих полномочий.

***Оценка соблюдения участниками бюджетного процесса города Нижневартовска, требований предусмотренных отдельными статьями БК РФ***

1. Согласно статье 23 БК РФ:

* перечень главных администраторов источников финансирования дефицитов бюджетов утверждается законом (решением) о соответствующем бюджете;
* в случаях изменения состава и (или) функций главных администраторов источников финансирования дефицитов бюджетов, а также изменения принципов назначения и присвоения структуры кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов изменения в перечень главных администраторов источников финансирования дефицитов бюджетов, а также в состав закрепленных за ними кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов вносятся на основании нормативного правового акта (муниципального правового акта) финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете;
* перечень статей источников финансирования дефицитов бюджетов утверждается законом (решением) о соответствующем бюджете при утверждении источников финансирования дефицита бюджета.

Указанные требования законодательства в 2016 году исполнены следующим образом.

Перечень главных администраторов источников финансирования дефицитов бюджета города Нижневартовска на 2016 год утвержден в приложении 2 к Решению о бюджете на 2016 год, где в качестве такового определена администрация города. Позже в указанный перечень были внесены изменения приказами департамента финансов администрации города от 20.01.2016 № 1-н и от 30.06.2016 № 42-н, в том числе в качестве главного администратора источников финансирования дефицитов бюджета города Нижневартовска на 2016 год был определен также департамент финансов администрации города.

Перечень статей источников финансирования дефицитов бюджетов и источники финансирования дефицита бюджета горда в 2016 году были утверждены в приложении 7 к Решению о бюджете на 2016 год.

2. Согласно пункту 4 статьи 47.2 БК РФ порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет определяется главным администратором доходов бюджета в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства РФ от 06.05.2016 № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» органам местного самоуправления, и иным организациям, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, было рекомендовано разработать и утвердить акты, содержащие порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в 2-месячный срок со дня вступления в силу указанного постановления.

В ходе анализа данных, представленных главными администраторами доходов бюджета города, была проведена оценка выполнения ими обязанности по определению порядка принятия соответствующего решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, по результатом которой установлено, что в нарушение указанных требований статьи 47.2 БК РФ некоторые главные администраторы доходов бюджета города Нижневартовска не определили требуемый порядок:

* администрация города определила рассматриваемый порядок в постановлении от 27.10.2016 № 1552, которое распространила на всех администраторов доходов бюджета города (за исключением Думы города), а не только на подведомственных, чем вышла за пределы установленных требований бюджетного законодательства;
* в Думе города в 2016 году порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет города определен не был. Он был утвержден только 08.02.2017 постановлением председателя Думы города Нижневартовска от 08.02.2017 № 8;
* необходимый порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности перед бюджетом города Нижневартовска был определен Департаментом образования администрации города в приказе от 07.07.2016 № 395, Управлением культуры администрации города в приказе от 04.07.2016 № 124/35-01-п и Департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города в приказе от 15.08.2016 № 67/31-01.
* Управлением по физической культуре и спорту администрации города указанный порядок был утвержден лишь 23.12.2016 приказом от 23.12.2016 № 785;
* по итогам предоставленной главными администраторами доходов бюджета города информации по запросам Счетной палаты установлено, что остальными главными администраторами доходов бюджета города (Управление по социальной и молодежной политике администрации города, Департаментом финансов администрации города) требуемые порядки не определены.

Необходимо отметить, что статья 47.2 БК РФ была введена в БК РФ Федеральным законом от 29.12.2015 № 406-ФЗ, вступившего в силу со дня его опубликования, однако процесс принятия главными администраторами доходов бюджета города Нижневартовска порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет в основной массе является необоснованно затянутым.

3. В статье 160.1 БК РФ установлены в том числе полномочия администраторов доходов бюджета города, среди которых предусмотрено и принятие решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет. Указанное полномочие администраторов доходов бюджета было включено в БК РФ Федеральным законом от 29.12.2015 № 406-ФЗ.

Однако отдельными администраторами доходов бюджета города Нижневартовска данное полномочие было внесено в соответствующие муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок осуществления полномочий администраторами доходов, гораздо позже указанного срока (департамент жилищно-коммунального хозяйства внес соответствующие изменения 19.08.2016 приказами № 69/31-01, 70/31-01(в отношении подведомственных администраторов доходов), департамент финансов – 29.07.2016 приказом № 60).

Остальными же структурными подразделениями администрации города, являющимися администраторами доходов бюджета города, полномочие по принятию решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет в соответствующих муниципальных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления полномочий администраторами доходов, в проверяемом периоде установлено не было.

Аналогично, в порядке осуществления администраторами доходов бюджета города Нижневартовска, подведомственными администрации города Нижневартовска, бюджетных полномочий, утвержденном постановлением администрации города от 30.12.2015 № 2358, полномочие по принятию решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет было закреплено лишь 16.02.2017 постановлением № 211.

4. В статье 160.2-1 БК РФ установлены бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Согласно пункту 5 указанной статьи БК РФ внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются в соответствии с порядком, установленным соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита утвержден постановлением администрации города от 29.06.2016 № 971 (далее – Порядок № 971).

Указанный порядок определяет правила осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств местного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов местного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска (далее также - главные администраторы (администраторы) средств местного бюджета) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Согласно Порядку № 971 главными администраторами (администраторами) средств местного бюджета устанавливаются:

порядок ведения регистров (журналов) внутреннего финансового контроля, перечни должностных лиц, ответственных за их ведение (п. 2.20);

порядок формирования и направления информации о результатах внутреннего финансового контроля на основе данных регистров (журналов) внутреннего финансового контроля (п. 2.21);

порядок учета, хранения регистров (журналов) внутреннего финансового контроля, в том числе с применением автоматизированных информационных систем (п. 2.20);

порядок составления, утверждения и ведения плана внешнего финансового аудита (п. 3.7.1);

порядок формирования, направления и сроки рассмотрения акта аудиторской проверки объектом аудита (п. 3.16).

Кроме того, в Порядке № 971 установлено, что:

порядок составления отчетности о результатах внутреннего финансового контроля на основе данных регистров (журналов) внутреннего финансового контроля (п. 2.24);

порядок формирования, утверждения и актуализации карт внутреннего финансового контроля осуществляется (п. 2.18);

порядок составления и представления отчета о результатах аудиторской проверки и годовой отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита (п. 3.21);

устанавливаются главным администратором средств местного бюджета.

Вместе с тем в Порядке № 971 отсутствует определение понятия «главного администратора средств местного бюджета», установлено только понятие «главных администраторов (администраторов) средств местного бюджета», которое объединяет в себе главных распорядителей (распорядителей) средств местного бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов местного бюджета, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска.

Кроме того в пункте 2.11 Порядка № 971 включены понятия «главный администратор бюджетных средств» и «администратор бюджетных средств» без определения необходимых дефиниций.

В целях единообразного толкования и правоприменения полагаем необходимым устранить указанные противоречия Порядка № 971.

В ходе анализа муниципальных правовых актов, представленных по главными администраторами (администраторами) средств местного бюджета, на предмет наличия в них требуемых порядков установлено нижеследующее.

1. В Думе города отсутствовали закрепленные соответствующие положения порядка осуществления внутреннего финансового контроля и аудита.

2. Муниципальными казенными учреждениями, являющимися администратором доходов бюджета города были представлены акты, регулирующие осуществление внутреннего финансового контроля:

* Положение о внутреннем финансовом контроле МКУ «УКС г. Нижневартовска», утвержденное приказом от 28.01.2013 № 5;
* приказ МКУ «Управление материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска» от 15.06.2015 № 150-од «О проведение внутреннего финансового контроля» и Положение о внутреннем финансовом контроле, утвержденное приказом от 11.07.2016 № 222-од, основанное, в том числе и на требованиях статьи 160.2-1 БК РФ. Указанных выше положений в данном приказе, предусмотренных порядком № 971, не установлено;
* Положение о внутреннем финансовом контроле, утвержденное приказом МКУ «Нижневартовский многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» от 30.12.2015 № 120-од;
* Положение о внутреннем финансовом контроле, утвержденное приказом муниципального автономного учреждения «Нижневартовский кадастровый центр, правопреемником которого является муниципальное казенное учреждение «Нижневартовский кадастровый центр.

Фактически все указанные выше положения о внутреннем финансовом контроле в казенных учреждениях основаны на требованиях Федерального закона от 06.12.2011 № 402–ФЗ «О бухгалтерском учете», где идет речь о внутреннем контроле совершаемых фактов хозяйственной жизни, а не на рассматриваемых требованиях БК РФ. Указанных выше положений, предусмотренных Порядком № 971, в данных актах не установлено.

3. В качестве документов, регулирующих проведение внутреннего финансового контроля в администрации города на основании Порядка № 971, представлены приказы управления бухгалтерского учета и отчетности администрации города от 31.10.2016 № 13 и № 14.

Однако управление бухгалтерского учета и отчетности администрации города не является главным администратором (администратором) средств местного бюджета, и полномочия на принятие актов, регулирующих проведение внутреннего финансового контроля от имени иных главных администраторов (администраторов) средств местного бюджета за ним не закреплены. Таким образом, данное структурное подразделение администрации города не вправе принимать акты по вопросам не отнесенным к его компетенции.

4. Приказом Управления по социальной и молодежной политике администрации города от 21.11.2016 № 102 «О порядке осуществления управлением по социальной и молодежной политике администрации города Нижневартовска внутреннего финансового контроля», приказом Управления культуры администрации города от 09.09.2016 № 161/35-01-п, приказом Управления образования администрации города от 28.11.2016 № 639 предусмотрены положения, регламентирующие осуществление внутреннего финансового контроля. Однако в них не установлен порядок учета, хранения регистров (журналов) внутреннего финансового контроля, в том числе с применением автоматизированных информационных систем.

5. Порядок ведения внутреннего финансового контроля в департаменте жилищно-коммунального хозяйства администрации города установлен в приказе от 26.12.2016 № 111/31-01. В указанном приказе закреплены требуемые Порядком № 971 положения о внутреннем финансовом контроле.

6. Осуществление внутреннего финансового контроля Управлением по физической культуре и спорту администрации города регулируется приказом от 30.12.2016 № 798. В указанном приказе закреплены требуемые Порядком № 971 положения о внутреннем финансовом контроле.

Однако в преамбуле приказа установлено, что указанный порядок утвержден в целях обеспечения единообразного подхода к осуществлению внутреннего финансового контроля в том числе бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными управлению по физической культуре и спорту администрации города. Учитывая, что указанный порядок разработан и утвержден на основании статьи 160.2.-1 БК РФ, он не может распространяться на бюджетные и автономные учреждения, так как они не являются главными администраторами (администраторами) средств местного бюджета, следовательно, требования по осуществлению внутреннего финансового контроля и аудита, предусмотренные указанной статьей БК РФ, к ним не относятся.

Кроме того в рассматриваемом приказе отдельные положения, требуемые Порядком № 971, установлены в качестве рекомендаций, что является некорректным, так как требования об установлении порядка осуществления установленных операций внутреннего финансового контроля подразумевает определение четкой регламентации их проведения, а не возможность его применения или неприменения.

7. Департаментом финансов администрации города акты, определяющие указанные выше порядки, требуемые в соответствии с Порядком № 971, не приняты.

8. Подводя итог проведенного анализа, необходимо также отметить, что процесс принятия администрацией города порядка осуществления главными администраторами (администраторами) средств местного бюджета внутреннего финансового контроля, на основании которого определены (должны быть определены) рассматриваемые выше порядки осуществления отдельных операции внутреннего финансового контроля является необоснованно затянутым. Так, указанный порядок был утвержден только 29.06.2016, несмотря на то, что статья 160.2 - 1 БК РФ, устанавливающая соответствующую обязанность местных администраций, была введена в БК РФ Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ, вступившего в силу со дня его опубликования.

9. Документы, определяющие порядки осуществления отдельных процедур в рамках проведения внутреннего финансового аудита, главными администраторами (администраторами) средств местного бюджета на запрос Счетной палаты представлены не были. Таким образом, соответствующие требования Порядка № 971 об обязательном определении:

порядка составления, утверждения и ведения плана внешнего финансового аудита (3.7.1);

порядка формирования, направления и сроки рассмотрения акта аудиторской проверки объектом аудита (п. 3.16);

порядка составления и представления отчета о результатах аудиторской проверки и годовой отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита (п. 3.21);

главными администраторами (администраторами) средств местного бюджета не выполнены.

***4.4. Оценка соблюдения главными распорядителями бюджетных средств города Нижневартовска требований бюджетного законодательства, о принятии ими требуемых муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс в части расходов. Соответствие их федеральному законодательству.***

Согласно статье 6 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств (главный распорядитель средств соответствующего бюджета) – это в том числе орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено БК РФ.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета города Нижневартовска, установленной в Решении о бюджете на 2016 год главными распорядителями бюджетных средств являются:

Дума города Нижневартовска;

Администрация города Нижневартовска;

Департамент финансов администрации города Нижневартовска;

Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска;

Департамент образования администрации города Нижневартовска;

Управление культуры администрации города Нижневартовска;

Управление по физической культуре и спорту администрации города Нижневартовска;

Управление по социальной и молодежной политике администрации города Нижневартовска.

В положениях обо всех структурных подразделениях администрации города, являющихся главными распорядителями бюджетных средств, утвержденных отдельными решениями Думы города от 18.09.2015 №№ 847, 848, 851, 857, 859, 855 полномочия главных распорядителей бюджетных средств за ними закреплены.

Бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств установлены в статье 158 БК РФ. Согласно подпункту 2 пункта 1 указанной статьи БК РФ главный распорядитель бюджетных средств формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств.

В ходе анализа представленной главными распорядителями бюджетных средств города Нижневартовска (далее также – ГРБС), установлено, что подведомственные распорядители и получатели бюджетных средств отсутствуют у Думы города, департамента образования администрации города, управления по физической культуре и спорту администрации города, управления по социальной и молодежной политике администрации города, департамента финансов администрации города, управления культуры администрации города.

Перечни подведомственных получателей бюджетных средств утверждены:

* постановлением администрации города от 15.12.2015 № 2248, где в качестве подведомственных администрации города получателей бюджетных средств определены муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства города Нижневартовска», муниципальное казенное учреждение «Управление материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Нижневартовска», муниципальное казенное учреждение «Нижневартовский многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», муниципальное казенное учреждение «Нижневартовский кадастровый центр»;
* приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства от 21.03.2016 № 23/31-01, где в качестве подведомственного департаменту получателя бюджетных средств определено муниципальное казенное учреждение города Нижневартовска «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям».

Анализ исполнения бюджета города за 2016 год установил, что одним из фактических получателей бюджетных средств, подведомственных администрации города, является Департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города (в частности по муниципальной программе «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, на 2016 - 2020 годы», утвержденной постановлением администрации города от24.12.2015 № 2322). Вместе с тем в перечнеподведомственных получателей средств, утвержденном постановлением администрации города от 15.12.2015 № 2248, в качестве такового указанный департамент не установлен, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении администрацией города обязанности, установленной в подпункте 2 пункта 1 статьи 158 БК РФ.

В соответствии с пунктом 8 пункта 1 статьи 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств определяет порядок утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями.

Согласно пункту 1 статьи 221 БК РФ бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Таким образом, казенные учреждения города Нижневартовска – структурные подразделения администрации являются одновременно и главными распорядителями бюджетных средств, следовательно, они определяют порядок составления, утверждения и ведения бюджетных средств как для подведомственных муниципальных казенных учреждений (при наличии), так и для самих себя.

Анализ представленных ГРБС документов на выполнение ими требований бюджетного законодательства об определении порядка составления, утверждения и ведения смет казенных учреждений показал следующее:

* порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Думы города утвержден распоряжением Главы города от 08.12.2014 № 169;
* порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации города и муниципальных казенных учреждений, находящихся в ведении администрации города утвержден распоряжением администрации города от 06.07.2015 № 1043-р (далее – порядок ведения сметы администрации и подведомственных казенных учреждений № 1043);
* порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города и подведомственного ему муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» утвержден приказом департамента от 16.02.2016 № 8/31-01;
* порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы департамента финансов администрации города утвержден приказом департамента от 22.01.2016 № 11;
* порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы управления культуры администрации города утвержден приказом управления от 08.02.2016 № 31;
* порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы управления по физической культуре и спорту администрации города утвержден приказом управления от 08.02.2016 № 49;
* порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы управления по социальной и молодежной политике администрации города утвержден приказом управления от 28.01.2016 № 10;
* порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы департамента образования администрации города утвержден приказом департамента от 20.02.2016 № 77.

Указанные выше порядки составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, должны соответствовать требованиям, установленным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н (далее – Общие требования № 112н).

Выборочным анализом положений, закрепленных в данных муниципальных правовых актах, в том числе на предмет соответствия их Общим требования № 112н, выявлено следующее замечание.

Согласно пункту 2.1 порядка ведения сметы администрации и подведомственных казенных учреждений № 1043 смета составляется на текущий финансовый год в течение 10 рабочих дней со дня получения утвержденных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств. Данный порядок утвержден приказом департамента финансов администрации города от 27.12.2012 № 15. Согласно пункту 7.1 указанного порядка главные распорядители (главные администраторы источников) доводят показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств до соответствующих подведомственных получателей средств бюджета города (администраторов источников) до начала текущего финансового года, за исключением случаев, предусмотренных статьями 190 и 191 БК РФ.

Вышеуказанные требования пункта 2.1 порядка ведения сметы администрации и подведомственных казенных учреждений № 1043 могут оказаться невозможными к исполнению, в случае если лимиты бюджетных обязательств доводятся до соответствующих получателей ранее, чем за десять рабочих дней до начала текущего финансового года, на который утверждается бюджетная смета. В связи с чем установленный срок придется на год, предшествующий году, а не на текущий финансовый год, на который утверждается смета, как установлено в рассматриваемом пункте.

Аналогичные замечания установлены в части пункта 2.1 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Думы города утвержденного распоряжением Главы города от 08.12.2014 № 16, пункта2.1 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметыдепартамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города и подведомственного ему муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» утвержденного приказом департамента от 16.02.2016 № 8/31-01.

Согласно требованиям пункта 6 статьи 242 БК РФ финансовый орган устанавливает порядок обеспечения получателей бюджетных средств при завершении текущего финансового года наличными деньгами, необходимыми для осуществления их деятельности в нерабочие праздничные дни в Российской Федерации в январе очередного финансового года.

Согласно статье 6 БК РФ в понятие «финансовые органы» включены в том числе органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов.

В результате анализа исполнения требований по утверждению соответствующего порядка, предусмотренного пунктом 6 статьи 242 БК РФ, установлено, что муниципальный правовой акт, в котором бы устанавливался рассматриваемый порядок Департаментом финансов администрации города, являющимся финансовым органом муниципального образования – городской округ город Нижневартовск, не принят.

* 1. *Оценка ведения реестра расходных обязательств города Нижневартовска*

Согласно пункту 2 статьи 87 БК РФ - под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

В соответствии с пунктом 5 статьи 87 БК РФ ***-*** реестр расходных обязательствмуниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Порядок ведения реестра в городе Нижневартовске утвержден Постановлением Администрации города Нижневартовска от 27.02.2013 № 302.

В результате оценки Порядка ведения реестра расходных обязательств города Нижневартовска, утвержденного Постановлением Администрации города Нижневартовска от 27.02.2013 № 302 (далее – Порядок ведения реестра) установлено следующее.

В соответствии с пунктами 5, 8 Порядка ведения реестра:

* ведение реестра осуществляется путем внесения в единую информационную базу данных сведений о расходных обязательствах города Нижневартовска, обновления и (или) исключения этих сведений;
* каждый вновь принятый нормативный правовой акт, а также заключенный договор (соглашение), предусматривающие возникновение расходного обязательства города Нижневартовска, подлежат обязательному включению в реестр;
* ведение реестра, осуществляется по форме определенной указанным Порядком.

В соответствии со статьей 6 БК РФ - ***расходными обязательствами*** являются обусловленные законом, или иными правовым актом, договором или соглашением *обязанности* *публично-правового* *образования* (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения *предоставить* физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права *средства из соответствующего бюджета*.

Учитывая требования статей 6, 86 БК РФ, положения Письма Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 расходные обязательства возникают в результате принятия законов, иных нормативных правовых актов, заключения договоров и соглашений, с указанием в них:

* конкретных получателей средств из бюджета – физических или юридических лиц (категорий указанных лиц), публично - правовых образований, субъектов международного права;
* объемов предоставляемых ресурсов, либо порядок определения таких объемов.

В результате выборочной оценки соблюдения требований порядка ведения реестра расходных обязательств города Нижневартовска, установлены следующие замечания и нарушения:

1. В реестре, представленном Управлением культуры администрации города, в графе «Наименование вопроса местного значения (расходные обязательства, полномочия, права муниципального образования)» вместо требуемого наименования расходного обязательства указан источник финансирования, а именно иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий,которые не являются расходными обязательствами, а в силу статьи 129 БК РФ, относятся к одной из форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из окружного бюджета.
2. В соответствии с Приложением к Порядку ведения реестра в графе «Правовое основание финансового обеспечения и расходования средств (НПА, договоры, соглашения)», необходимо указывать правовое основание возникновения расходного обязательства.

В реестрах, предоставленных Управлением культуры администрации города, Департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города в соответствующей графе, указаны нормативные правовые акты, не являющиеся правовым основанием возникновения расходных обязательств, так как не устанавливают конкретных получателей средств из бюджета и объем предоставляемых ресурсов, в частности:

* в качестве правового основания для возникновения расходного обязательства «реализация мероприятий по развитию внутреннего и въездного туризма» (исполненного на сумму 638 тыс. рублей) указана статья 2 Закона автономного округа «О туризме в Ханты –Мансийском автономном округе – Югре» №102 от 28.09.2012 года;
* в качестве правового основания возникновения расходного обязательства «расходы на участие во всероссийских, окружных конкурсах по благоустройству» (исполненного на сумму 138 тыс. рублей) указано постановление Администрации города Нижневартовска «Об утверждении Положения об организации благоустройства территории города Нижневартовска» №517 от 11.03.2015.

Таким образом, в 2016 году в связи с ненадлежащим правовым основанием расходных обязательств, вышеуказанные расходы на сумму 776 тыс. рублей производились в нарушение статьи 86 БК РФ.

1. Управлением по социальной и молодежной политике администрации города в реестре расходных обязательств в качестве правового основания возникновения расходных обязательств указан нормативный правовой акт, который не предусматривает порядок расходования бюджетных средств с указанием конкретных получателей средств из бюджета и объема предоставляемых ресурсов по каждому из установленных направлений мероприятий.

Так в качестве правового основания возникновения расходных обязательств по «расходам на реализацию мероприятий по экстремизму» и «расходам на реализацию мероприятий по терроризму» указано распоряжение Администрации города Нижневартовска № 322-р от 06.03.2013 года «Об утверждении положения о реализации администрацией города полномочий по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории города Нижневартовска» (далее – Распоряжение администрации № 322-р).

Распоряжением администрации № 322-р предусмотрена реализация мероприятий по экстремизму и терроризму, проводимых структурными подразделениями администрации города Нижневартовска, однако данное Распоряжение не устанавливает в полном объеме порядок расходования бюджетных средств по каждому конкретному мероприятию.

В связи с тем что, расходы предусматриваются по отдельным мероприятиям, проводимым структурным подразделением администрации города Нижневартовска, необходимо наличие муниципального правового акта структурных подразделений администрации города, по каждому проводимому мероприятию с указанием в нем конкретных получателей средств из бюджета и объема предоставляемых ресурсов, либо порядка определения таких объемов.

Указанные выше замечания и нарушения, в части ведения реестра расходных обязательств, отмечались ранее в заключениях на проекты решений о бюджете города Нижневартовска на 2014-2016 годы и на проекты решений об исполнении бюджета города Нижневартовска на 2014-2015 годы, однако до настоящего времени они не устранены.

***5.3.*** *Оценка реализации прав жителей на непосредственное участие в процессе принятия решений органами местного самоуправления по вопросам местного значения*

Согласно пункту 1.3 Положения о порядке организации и проведении публичных слушаний по проектам муниципальных правовых актов по вопросам местного значения в городе Нижневартовске, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 25.11.2005 № 576 (далее – Положение о публичных слушаниях) проект бюджета городского округа и отчет о его исполнении в обязательном порядке выносятся на публичные слушания.

В соответствии с требованиями раздела 4 указанного Положения:

* решение (постановление) о назначении публичных слушаний должно содержать:
* указание на проведение публичных слушаний по проекту муниципального правового акта;
* сведения об инициаторах проведения публичных слушаний;
* состав организационного комитета по проведению публичных слушаний;
* указание на дату, время, место проведения публичных слушаний, порядок и сроки приема предложений по обсуждаемому проекту, сведения о месте нахождения организационного комитета, контактные телефоны.
* решение (постановление) о назначении публичных слушаний подлежит обязательному опубликованию в газете «Варта», а также дополнительно может быть размещено в иных средствах массовой информации, на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска;
* публичные слушания по обсуждению проектов муниципальных правовых актов проводятся не ранее чем через 15 дней после официального опубликования решения Думы города или постановления администрации города о назначении публичных слушаний;
* сроки приема предложений и замечаний по проекту муниципального правового акта не могут быть менее 10 дней со дня официального опубликования решения Думы города или постановления администрации города о назначении публичных слушаний.

В результате оценки исполнения вышеуказанных требований порядка, определенного в Положении о публичных слушаниях, установлено следующее.

Решение о назначении публичных слушаний по проекту решения Думы города «Об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2016 год» утверждено постановлением главы города Нижневартовска от 21.03.2017 №408. Данное решение размещено на официальном сайте муниципального образования – город Нижневартовск в разделе «Публичные слушания» и опубликовано в газете «Варта» (от 28.03.2017 №54, 29.03.2017 №55, от 30.03.2017 №56) с указанием даты, времени, места проведения публичных слушаний, порядка и сроков приема предложений по обсуждаемому проекту, сведения о месте нахождения организационного комитета, контактных телефонов.

Публичные слушания назначены на 18.04.2017 года, то есть с соблюдением установленного срока, а именно не ранее чем через 15 дней после официального опубликования соответствующего постановления Главы города Нижневартовска.

Установленныйв решениисрок приема предложений и замечаний по рассматриваемому проекту муниципального правового акта соответствует установленным требованиям.

Таким образом, права жителей города Нижневартовска по участию в обсуждении проекта решения Думы города Нижневартовска «Об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2016 год» соблюдены.

**Раздел 6. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города, главных распорядителей, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города**

В соответствие с требованиями статьи 264.2 БК РФ:

* главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета составляют сводную бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета;
* главные администраторы доходов бюджетов РФ, бюджета субъекта РФ, местного бюджета представляют сводную бюджетную отчетность соответственно в Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов Российской Федерации, финансовые органы муниципальных образований в установленные ими [сроки](consultantplus://offline/ref=963444432C31F75B74A74F43E11B66EBA9B387D7A1117C29F1CC03669E36KCG).

Приказом Департамента финансов администрации города от 09.12.2016 № 101 «О сроках предоставления годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Нижневартовска, годовой бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Нижневартовска за 2016 год» установлены сроки представления отчетности до 10.02.2017.

Порядок составления и представления бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Нижневартовска утвержден приказом Департамента финансов администрации города от 30.05.2016 № 35.

Ответственным за формирование сводной бюджетной отчетности в соответствии с требованиями пункта 10 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (*далее в настоящем разделе – Инструкция № 191н*), является Департамент финансов администрации города на основании подпункта 12 пункта 1 раздела 3 Положения о департаменте финансов Администрации города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 18.09.2015 № 847.

**6.1.** *Анализ внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов города*

В результате анализа внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов города установлено следующее.

1. Администрирование доходов бюджета города в 2016 году осуществляли 20 главных администраторов доходов федерального и окружного уровня, 8 главных администраторов местного уровня (Дума города, администрация города, Департамент ЖКХ**,** Департамент образования, Управление культуры, Управление по физической культуре и спорту, Управление по социальной и молодежной политике, Департамент финансов**)**, утвержденных Решением о бюджете на 2016 год и приказами Департамента финансов Администрации города от 20.01.2016 №1-н «О внесении изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета города Нижневартовска и в перечень главных администраторов источников дефицита бюджета города Нижневартовска» (*далее в настоящем разделе - Приказ от 20.01.2016 №1-н*), от 30.06.2016 № 42-н «О внесении изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета города Нижневартовска и в перечень главных администраторов источников дефицита бюджета города Нижневартовска».

В соответствии с требованиями статьи 20 БК РФ на основании Приказа от 20.01.2016 №1-н в перечень главных администраторов доходов бюджета города Нижневартовска внесены изменения, которые представлены в нижеследующей таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| **Перечень**  **структурных подразделений администрации города, обладающих бюджетными полномочиями главного администратора и администратора доходов бюджета города, утвержденный постановлением администрации города от 25.12.2014 № 2749** | **Перечень**  **главных администраторов доходов бюджета города Нижневартовска, утвержденный приказом департамента финансов администрации города от 20.01.2016 №1-н** |
| 1. Департамент финансов.  2. ***Департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов***.  3. Департамент жилищно-коммунального хозяйства  4. Департамент образования.  5. Управление культуры.  6. Управление по природопользованию и экологии.  7. Управление по физической культуре и спорту.  8. Управление по опеке и попечительству.  9. Управление по социальной и молодежной политике.  10. Управление архитектуры и градостроительства.  11. Административная комиссия.  12. Отдел по организации деятельности территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.  13. Отдел муниципального жилищного и дорожного контроля. | 1. Дума города Нижневартовска.  2. Администрация города Нижневартовска.  3. Департамент жилищно-коммунального хозяйства.  4. Департамент финансов.  5. Департамент образования.  6. Управление культуры.  7. Управление по физической культуре и спорту.  8. Управление по социальной и молодежной политике. |

2. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета города по порядку предоставления, составления, заполнения годовой бюджетной отчетности в части соблюдения требований федерального законодательства и муниципальных правовых актов показали, что в нарушение требований Инструкции № 191н:

1) предоставление бюджетной отчетности главными администраторами доходов бюджетов РФ и субъекта РФ в основной массе осуществлялось в непронумерованном виде; (*например, Сургутский ЛО МВД России на транспорте представил бюджетную отчетность не в сброшюрованном и не пронумерованном виде, без оглавления и сопроводительного письма) (пункт 4 Инструкции № 191н*);

1. несвоевременно предоставили годовую бюджетную отчетность 6 главных администратора доходов федерального и окружного уровня;
2. отсутствует отметка о сдаче годовой бюджетной отчетности у трех главных администратора доходов бюджетов федерального и окружного уровня (пункт 274 Инструкции № 191н, Приказ департамента финансов администрации города от 09.12.2016 № 101 «О сроках предоставления годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Нижневартовска, годовой бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетный и автономных учреждений города Нижневартовска за 2016 год»);

3. В результате детального анализа бюджетной отчетности за 2016 год, представленной главными администраторами доходов бюджетов РФ, субъекта РФ на предмет ее соответствия по составу, структуре и полноте заполнения, установлен ряд нарушений порядка Инструкции № 191н, а именно:

1. в противоречие требованиям пункта 8, 11.1 Инструкции № 191н бюджетная отчетность представлена не в полном объеме 16 главными администраторами доходов бюджетов или 100,0% случаях, не представлены следующие формы годовой отчетности:

* баланс главного распорядителя (ф. 0503130) 5 главными администраторами доходов бюджетов РФ и субъекта РФ;
* справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) 1 главным администратором дохода бюджета;
* отчет о движении денежных средств (ф.0503123) 3 главными администраторами доходов бюджетов РФ и субъекта РФ;
* отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) 1 главным администратором дохода бюджета;
* справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счета бюджета (ф.0503184) 15 главными администраторами доходов бюджетов РФ и субъекта РФ;
* отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) 1 главным администратором дохода бюджета;
* пояснительная записка (ф. 0503160) 4 главными администраторами доходов бюджетов РФ и субъекта РФ;

1. несоответствие данных о суммах задолженности на 01.01.2016 (графа 3) и на конец аналогичного периода прошлого финансового года (графа 12) в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) у одного главного администратора дохода бюджета – Межрегиональное управление государственного автодорожного надзора по Тюменской области, ХМАО-Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;
2. в противоречие требованиям пункта 8 Инструкции № 191н 18 главными администраторами доходов РФ, субъекта РФ не представлены приложения к Пояснительной записке ф. 0503160 или не отражены в разделе 5. «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записке ф. 0503160 в виду отсутствия числовых значений показателей формы.

Таким образом, по результатам проверки бюджетной отчетности, предоставленной главными администраторами доходов бюджетов РФ, субъекта РФ, установлены отдельные случаи представления бюджетной отчетности, когда при отсутствии фактов, способных негативно повлиять на достоверность отчетности, бюджетная отчетность предоставлена не в полном объёме, несвоевременно и с искажением данных в Сведениях по дебиторской задолженности (ф. 0503169).

Детальный анализ оформления форм отчетности главными администраторами бюджета города, администрирование которых осуществляют органы власти РФ и субъекта РФ представлен в *приложении №10* к данному заключению.

4*.*В результате анализа бюджетной отчетности за 2016 год, представленной главными администраторами доходов местного бюджета на предмет её соответствия по составу, структуре и полноте заполнения, установлено следующее.

* 1. Искажение данных в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) одним главным администратором доходов местного бюджета – Администрацией города Нижневартовска, в части отсутствия данных о суммах долгосрочной задолженности на начало года (графа 3), на конец отчетного периода (графа 10), на конец аналогичного периода прошлого финансового года (графа 13).

В силу пункта 167 *Инструкции № 191н* в графах 3, 10, 13 отражается информация о долгосрочной задолженности (задолженности, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев).

В нарушении вышеуказанного пункта администрация города не отразила в форме  0503169 задолженность по выкупу арендуемого имущества субъектами малого и среднего предпринимательства с рассрочкой платежа (до 5 лет) как долгосрочную.

4.2 Несоответствиекассовых поступлений, указанных в бюджетной отчетности, данным Отчета об исполнении бюджета города, а именно:

* в Отчете об исполнении бюджета (форма 0503127), представленном Департаментом финансов администрации города показатель - доходы бюджета составляет 8 765 485,14 тыс. рублей, что меньше на 67,45 тыс. рублей показателя, отраженного в приложении № 10 проекта решения Думы города Нижневартовска «Об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2016 год» (8 765 552,59 тыс. рублей) в части невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты городских округов (КБК доходов бюджета 050 1 17 01040 04 0000 180);
* в Отчете об исполнении бюджета (форма 0503127), представленном Администрацией города Нижневартовска показатель - доходы бюджета составляет 1 033 694,62 тыс. рублей, что больше на 67,45 тыс. рублей показателя, отраженного в приложении № 10 проекта решения Думы города Нижневартовска «Об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2016 год» (1 033 627,17 тыс. рублей) в части невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты городских округов (КБК доходов бюджета 040 1 17 01040 04 0000 180).

Согласно пояснительной записке, представленной Департаментом финансов расхождение в сумме «минус» 67 454,64 руб. между поступлениями по КБК доходов бюджета 050 1 17 01040 04 0000 180 «Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты городских округов» (далее – «Невыясненные поступления»), отраженными в проекте решения Думы города Нижневартовска «Об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2016 год» и в Отчете об исполнении бюджета (форма 0503127) Департамента финансов на 01.01.2017 г. сложились в результате того, что до 2016 года КБК «Невыясненные поступления» был закреплен только за Департаментом финансов, поступления по данному КБК доходов на 01.01.2016 числились на балансе у департамента финансов.

В соответствии с постановлением администрации города от 30.12.2015 № 2366 «Об отдельных положениях деятельности администрации города» невыясненные платежи, поступившие в конце декабря 2015 года в силу необходимости уточнены на доходы бюджета в сумме 37,16 тыс. рублей.

Согласно Приказа от 20.01.2016 №1-н Департаменту финансов присвоен новый код главного администратора доходов бюджета города Нижневартовска «050». Вследствие этого по КБК «Невыясненные поступления» уточнены остатки невыясненных поступлений прошлых лет на 01.01.2015 с кода администратора доходов бюджета «040» на «050» на сумму 30,29 тыс. рублей.

Суммы уточнений по КБК «Невыясненные поступления» на общую сумму «минус» 67 454,64 руб. включены в отчет об исполнении бюджета Департамента финансов на 01.01.2017, а не администрации города, так как фактически учет данных поступлений в 2016 году осуществлялся Департаментом финансов в соответствие с его полномочиями.

***6.2.*** *Анализ внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств города*

Ведомственной структурой расходов бюджета города на 2016 год, утвержденной Решением о бюджете на 2016 год, определен состав главных распорядителей бюджетных средств в количестве **8** (*Дума города Нижневартовска; Администрация города Нижневартовска; Департамент финансов администрации города Нижневартовска;* *Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска;* Д*епартамент образования администрации города Нижневартовска; Управление культуры администрации города Нижневартовска; Управление по физической культуре и спорту администрации города Нижневартовска; Управление по социальной и молодежной политике администрации города Нижневартовска*, которые соответственно согласно требованиям пункта 12 части 1 статьи 158 БК РФ, обязаны формировать бюджетную отчетность.

Детальный анализ результатов внешней проверки бюджетной отчетности вышеназванных главных распорядителей бюджетных средств города отражен в отдельных справках, являющихся приложениями №№ 11-20*;* к данному заключению.

Внешняя проверка бюджетной отчетности по порядку предоставления, составления, заполнения годовой бюджетной отчетности в части соблюдения требований статей 264.1,264.2 БК РФ, Инструкции № 191н, Порядка составления и предоставления бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Нижневартовска, утвержденного приказом Департамента финансов администрации города от 30.05.2016 № 35 «О Порядке составления и предоставления бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Нижневартовска», сроков предоставления, утвержденных приказом Департамента финансов администрации города от 09.12.2016 № 101 «О сроках предоставления годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Нижневартовска, годовой бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Нижневартовска за 2016 год» показала, что:

* бюджетная отчетность предоставлена главными распорядителями бюджетных средств города в рамках требований, установленных бюджетным законодательством, в сроки, утвержденные приказом Департамента финансов администрации города;
* бюджетная отчетность предоставлена с оглавлениями и в пронумерованном виде в соответствии с требованиями пункта 4 Инструкции №191н;
* объем предоставленных форм отчетности в целом по составу и его структуре (форме и полноте предоставления), соответствует установленным законодательством требованиям;
* в основной своей массе фактов нарушений по порядку составления, заполнения годовой бюджетной отчетности, которые могли бы отрицательно повлиять на внутреннюю согласованность соответствующих форм отчетности и информативность показателей бюджетной отчетности, не выявлено;
* главными распорядителями бюджетных средств в отчетном году, обязательства сверх доведенных им лимитов бюджетных обязательств, не принимались;
* проведенный анализ внесенных изменений в отчетном году в бюджетную роспись, показал, что в основной своей массе вносимые изменения обоснованы.

Вместе с тем установлен ряд нарушений в части заполнения отдельных форм отчетности, которые в свою очередь в целом не повлияли на достоверность бюджетной отчетности, в частности:

* 1. при заполнении и составление нижеследующих форм бюджетной отчетности допускались нарушения требований Инструкции № 191н:
* в нарушение требований абзаца 2 пункта 176 информация, отраженная в Пояснительной записке (ф. 0503160), осуществлялась без *анализа, обобщения и формирования показателей,* оказавших существенное влияние и характеризующих результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, на основании данных, представленных распорядителями, получателями бюджетных средств, администраторами источников финансирования дефицита бюджета, администраторами доходов бюджета (Управление культуры администрации города);
* отдельными ГРБС предоставлялись формы, оформленные без соблюдения требований пункта 153, предусматривающего отражение целей деятельности субъекта бюджетной отчетности, а также вытекающие из них направления деятельности (функции) с кратким обоснованием соответствия целей и направлений деятельности (функций) субъекта бюджетной отчетности его учредительным документам либо положениям о соответствующих органах власти (Управление по С и МП, УК, Администрация города);
  1. большинством ГРБС заполнение ф.0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» осуществлялось не в полном соответствии с пунктом 162, а именно:
* в графе 1 не указаны коды главы по БК РФ, по которым в отчетном периоде осуществлялись изменения;
* в графе 2 должен указываться по кодам бюджетной классификации Российской Федерации, отраженным в графе 1 приложения, утвержденные на отчетный финансовый год законом (решением) о соответствующем бюджете, объем бюджетных назначений без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете. ГРБС в данном разделе отражены данные не соответствующие Решению о бюджете на 2016 год;
* в графе 5 формы 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» не отражены ссылки на правовые основания причины внесенных уточнений (статьи Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=90894347D7FF161592F4BB640097E583915A57874873519543A7838A1EY5w4J) Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете).

Кроме того, необходимо обратить внимание, что *информация по критериям определения показателей*, подлежащих отражению в Сведениях об исполнении бюджета (*ф.0503164*), в адрес главных администраторов средств бюджета города Нижневартовска доведена письмом Департамента финансов администрации города №87/28-01 от 02.02.2017. Вместе с тем, сроки предоставления бюджетной отчетности для некоторых ГРБС, установленные Приказом Департамента финансов администрации города №101 от 09.12.2016, определены ранеедаты направления вышеуказанного письма Департамента финансов администрации города, а именно:

* для Думы города Нижневартовска установлен срок 24.01.2017;
* для Управления по С и МП – 26.01.2017;
* для Управления по ФК и С – 31.01.2017;
* для Управления культуры администрации города – 01.02.2017;
* для ДЖКХ – 02.02.2017.

Соответственно, вышеперечисленные ГРБС объективно *не могли воспользоваться информацией* по заполнению формы *0503164* при составлении и предоставлении бюджетной отчетности за 2016 год.

***6.3.*** *Анализ внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора источников финансирования дефицита бюджета города*

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 23 БК РФ:

* перечень главных администраторов источников финансирования дефицитов бюджетов утверждается законом (решением) о соответствующем бюджете;
* в случаях изменения состава и (или) функций главных администраторов источников финансирования дефицитов бюджетов, а также изменения принципов назначения и присвоения структуры кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов изменения в перечень главных администраторов источников финансирования дефицитов бюджетов, а также в состав закрепленных за ними кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов вносятся на основании нормативного правового акта (муниципального правового акта) финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

На основании Приложения № 2 к Решению о бюджете на 2016 год администрация города является главным администратором (администратор) источников финансирования дефицита бюджета города.

Приложением № 2 приказа Департамента финансов администрации города от 30.06.2016 № 42-н «О внесении изменений в перечень главных администраторов и в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска за 2016 год» утвержден перечень главных администраторов (администратора) источников финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска, которые являются органами местного самоуправления:

* администрация города по видам источников дефицита:
* возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами городских округов внутри страны;
* возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами городских округов внутри страны (бюджетные ссуды, предоставленные в 1997 году на приобретение жилья родителям-воспитателям семейных детских домов),
* Департамент финансов администрации города:
* получение кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации;
* погашение бюджетами городских округов кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
* возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных бюджетами городских округов внутри страны (бюджетные ссуды, предоставленные для приобретения благоустроенного жилья в городе Нижневартовске при сносе ветхого и аварийного жилья в рамках целевой программы «Жилище», утвержденной решением Думы города от 17.09.1997 №89).

Департамент финансов администрации города осуществляет полномочия главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета города на основании подпункта 6 пункта 1 раздела 3 Положения о департаменте финансов администрации города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 18.09.2015 № 847.

В результате внешней проверки бюджетной отчетности по порядку предоставления, составления, заполнения годовой бюджетной отчетности главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета города, нарушений действующего законодательства не установлено. В соответствии с требованиями статьи 160.2 БК РФ, пункта 11 Инструкции № 191н:

* бюджетная отчетность предоставлена в рамках установленного законодательством срока;
* объем предоставленных форм отчетности по составу и его структуре (форме и полноте предоставления), соответствовал установленным законодательствам требованиям;
* нарушений по порядку составления, заполнения годовой бюджетной отчетности, которые могли бы отрицательно повлиять на внутреннюю согласованность соответствующих форм отчетности и информативность показателей бюджетной отчетности, не выявлено;
* нарушений по составлению пояснительной записки, входящей в состав бюджетной отчетности, не установлено.

**Раздел 7. Выводы и предложения**

1. Годовой отчет за 2016 год представлен департаментом финансов Администрации города в Счетную палату города с соблюдением установленного бюджетным законодательством требований по составу и срокам его исполнения.

Однако в нарушение положенийабзаца 2 пункта 3 статьи 264.4 БК РФ, пункта 8.2 Положения о бюджетном процессе годовой отчет за 2016 год представлен заместителем главы города Кощенко Д.А., не наделенного на 31.03.2017 соответствующими полномочиями Главы города.

1. Показатели Годового отчета за 2016 год, подлежащие утверждению, соответствуют итоговым суммам фактических поступлений доходов и выбытий из бюджета города Нижневартовска, подтверждены бюджетной отчетностью и являются достоверными.
2. По итогам исполнения бюджета города за 2016 год:

* получено доходов в сумме 15 456 577,45 тыс. рублей, плановое задание исполнено на 100,4%, сверх плана получено – 68 173,06 тыс. рублей;
* исполнение по расходам составило 15 737 085,22 тыс. рублей, или 96,5% от уточненных показателей сводной бюджетной росписи на 31.12.2016, с объемом неисполненных обязательств в размере *562 380,42* тыс. рублей;
* бюджет города за 2016 год исполнен с превышением расходов над доходами бюджета города – дефицитом бюджета в сумме 280 507,76 тыс. рублей.

1. В результате оценки источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города, нарушений не установлено.
2. По состоянию на 01.01.2017 года муниципальный долг отсутствует.
3. В результате анализа наличия остатков по результатам исполнения бюджета города, установлено, что

* остатки средств на счетах по учету средств городского бюджета по состоянию на 01.01.2017 составили 719 949,64 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета города – 674 186,74 тыс. рублей, за счет средств бюджетов других уровней – 45 762,90 тыс. рублей.
* на лицевых счетах Департамента финансов администрации города, на счетах кредитных организаций образовались остатки денежных средств в общем объеме 22 791,61 тыс. рублей (по субсидиям на выполнение муниципального задания) и, в сравнении с прошлыми периодами, наблюдается тенденция их роста: на 38,1% по отношению к 2015 году, на 77,6% по отношению к 2014 году. Значительное увеличение остатков денежных средств на счетах, более чем в 12 раз, образовалось по учреждениям, подведомственным Департаменту образования администрации города. С целью недопущения в дальнейшем значительных остатков на расчетных и лицевых счетах автономных и бюджетных учреждениях, а также их роста учредителям данных учреждений необходимо учитывать при определении нормативных затрат на финансовое обеспечение муниципальных заданий существующую особенность деятельности образовательных учреждений при заключении контрактов на учебный год (сезон), а не на финансовый год.

1. В результате оценки обоснованности и полноты формирования публичных нормативных обязательств в 2016 году нарушений не выявлено.
2. Анализом формирования и использования средств резервного фонда, нарушений не установлено.
3. В результате оценки формирования и использования Дорожного фонда, в целом нарушений не установлено, использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда осуществлялось в соответствии с установленным порядком.
4. Анализ исполнения бюджета города по доходам показал, что на фоне общего снижения объема поступлений доходов в 2016 году по отношению к поступлениям 2015 года на 3,9%, положительная динамика поступлений наблюдается по налоговым доходам, где прирост к уровню 2015 года составил 3,4% или 183 679,73 тыс. рублей.

Вместе с тем существенное снижение поступлений сложилось по неналоговым доходам, где исполнение в 2016 году по данному доходному источнику оказалось ниже показателя исполнения 2015 года на 24,3% или на 362 777,05 тыс. рублей, и 2014 года – на 22,5% или на 327 442,14 тыс. рублей.

Следует отметить, что финансовая помощь городу ежегодно увеличивается, так в 2016 году доля поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджете города составила – 56,3%, 2015 году - 56%, в 2014 году – 50,6%, в 2013 году – 43,8%. При этом общий объем налоговых и неналоговых источников доходов бюджета города снижается: по отношению к 2015 году на 2,6% или 179 097,32 тыс. рублей, по отношению к 2014 году 3,3%, а по отношению к 2013 году уже 17,8% или на 1 443 903,33 тыс. рублей.

Таким образом, в 2016 году из каждого 1 рубля доходов бюджета города 57 копеек –безвозмездные поступления, 36 копеек –налоговые доходы, 7 копеек –неналоговые доходы. В 2013 году эти показатели составили 44 копейки, 47 копеек и 9 копеек соответственно.

1. В результате анализа состояния задолженности (недоимки) по доходам в городской бюджет по состоянию на 01.01.2017 года установлено, что по данным:

* государственных органов власти, являющихся главными администраторами доходов бюджета, по налоговым доходам сложилась задолженность в бюджет города в сумме 438 750,40 тыс. рублей;
* годового отчета за 2016 год дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 сложилась в объеме 729 049,17 тыс. рублей, в сравнении с предыдущим отчетным периодом рост ее составил 16% с одновременным значительным ростом на 126% просроченной дебиторской задолженности.

1. Бюджет города по расходам исполнен на основе 29-ти муниципальных программ города, являющихся правовой основой долгосрочного бюджетного планирования и важными инструментами в системе муниципального управления, при помощи которых становится возможным оценивать использование бюджетных средств с точки зрения результативности и эффективности. Объем программных расходов составил 15 386 097,15 тыс. рублей или 94,4% от общего объема затрат.
2. В результате оценки формирования и исполнения муниципальных программ выявлено, что в противоречие установленного порядка формирования программных мероприятий, осуществлялись расходы при отсутствии взаимоувязки с задачами, целями, ожидаемыми результатами соответствующих муниципальных программ и показателями их эффективности, такие как:

* приобретение в муниципальную собственность торгового оборудования и жилых помещений для предоставления их детям-сиротам в рамках реализации муниципальной программы «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, на 2016-2020 годы», где основной задачей по основному программному мероприятию «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности» является *увеличение доходов от использования муниципального имущества,*показатель эффективности реализации установлен как «*процент выполнения плана по доходам от использования муниципального имущества*».

1. Утверждение и реализация муниципальных программ города, осуществлялась в основном с соблюдением требований бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов города. Однако ответственными исполнителями допускалось внесение изменений в муниципальные программы города с нарушением установленных сроков. Данные нарушения возникли также по причине наличия противоречий в положениях [Порядка](consultantplus://offline/ref=A98F87005FFE0AFB50400923020EFB6B213E801D9082E16DE4E89FFED5F3E5E5CB9583E6A05873CDB5F4F07AL5T5E) разработки и реализации муниципальных программ города Нижневартовска и их содержание, утвержденного постановлением администрации города от 11.01.2016 № 2 (*далее - Порядок* *реализации муниципальных программ*).
2. По результатам внешней проверки годового отчета в части исполнения бюджета города по расходам установлены факты:
3. нарушений Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н*,* в соответствии с которыми:

* выплаты физическим лицам премий в области физической культуры и спорта, промышленности, литературы, искусства, в иных областях (за исключением физических лиц – производителей товаров, работ, услуг), не состоящим с премирующим органом (учреждением) в трудовых (контрактных) отношениях) подлежат отражению по виду расходов [350](consultantplus://offline/ref=01B60DE3C406DDD480FA708D57913A281860ADB2EB7D9BD05A4C2993FD88956E9646B8FDF44937AAf1z2K) «Премии и гранты», а не по 612 «Предоставление субсидий бюджетным учреждениям на иные цели», КВР 622 «Предоставление субсидий автономным учреждениям на иные цели»;
* расходы по капитальному ремонту объектов жилищного фонда:
* не включены в состав бюджетных ассигнований, отражаемых по подгруппе видов расходов [414](consultantplus://offline/ref=02F97BD5771DCA77C3FEFD56A1695EA627D392222560EBCF6345DBD236ABA6143F5BFF5825E58A62rCD7L) «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности», предусматривающей обеспечение обязательств казенных учреждений по оплате государственных (муниципальных) контрактов (договоров) на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, на монтажные, пусконаладочные и иные неразрывно связанные со строящимися объектами работы, а также на иные расходы из состава затрат, предусмотренных сводным сметным расчетом стоимости строительства,
* подлежат отражению по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство», аккумулирующий расходы по управлению услугами в области жилищного хозяйства, строительства и реконструкции жилищного фонда, предоставлению субсидий жилищным организациям для улучшения состояния и содержания жилого фонда, а не по подразделу 0113«Другие общегосударственные вопросы», отражающий расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам данного раздела, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью.
* расходы бюджета города на благоустройство территорий, прилегающих к жилищному фонду, на земельных участках муниципальной собственности и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена подлежат отражению по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», а не по КВР 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

1. когда Решением о бюджете на 2016 год не утверждены бюджетные ассигнования в объеме 789 193,67 тыс. рублей на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, софинансирование капитальных вложений в которые осуществлялись за счет межбюджетных субсидий, что повлекло за собой не соблюдение требования пункта 3 статьи 79.1 БК РФ
2. предоставления средств из бюджета города в форме субсидии на выплату премий работникам муниципальных учреждений при отсутствии установленного размера премии в муниципальной программе «Развитие культуры и туризма города Нижневартовска на 2014 - 2020 годы», что повлекло за собой необоснованные расходы 50,0 тыс. рублей.
3. В результате оценки мер, принятых органами местного самоуправления для достижения задач, определенных в качестве основных направлений бюджетной политики города в 2016 году, установлено, что обозначенный перечень основных задач исполнен на достаточно высоком уровне от запланированных обязательств.

Для реализации задач, поставленных в 2016 году бюджетной и налоговой политикой города, по принятию мер на увеличение доходной базы бюджета города, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города, по оценке приоритетных стратегических задач с учетом реальных возможностей бюджета и обеспечения вклада в достижение поставленных целей, постановлением Администрации города Нижневартовска от 19.02.2016 №217 утвержден план мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета города на 2016 год.

Бюджетный эффект от реализации указанного плана по итогам 2016 года составил 453 393,52 тыс. рублей - по доходам, 226 652,75 тыс. рублей - по расходам.

1. В результате анализа муниципальных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе исполнения бюджета города, установлено несоблюдение требований бюджетного и иного законодательства и муниципальных правовых актов, издаваемых в соответствие с ним:
2. Оценкой содержания муниципальных правовых актов, регулирующих порядок и условия предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг, установлены замечания и противоречияв части определения в указанных муниципальных правовых актах категорий и критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий, а именно:

* утвержденный Порядок предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение затрат на выполнение работ (услуг) по содержанию и обслуживанию территории и элементов обустройства парка Победы содержал положения, ограничивающие в получении субсидии из бюджета города Нижневартовска в 2016 году на возмещение затрат на выполнение работ (услуг) по содержанию и обслуживанию территории и элементов обустройства парка Победы ряда потенциальных получателей субсидии, а именно индивидуальных предпринимателей и юридических лиц всех организационно-правовых форм, *за исключением муниципальных учреждений* и *унитарных предприятий*;
* аналогичные противоречия усматривались и в отношении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Нижневартовска на компенсацию недополученных доходов при оказании услуг (выполнении работ) по тарифам, утвержденным в установленном порядке и не обеспечивающим возмещение издержек при обслуживании и содержании аттракционов парка Победы, утвержденного постановлением Администрации города Нижневартовска от 03.12.2015 № 2129.

1. В результате анализа положений федерального законодательства и муниципальных правовых актов города Нижневартовска, регламентирующих порядок формирования муниципального задания и предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, а также субсидий на иные цели, установлено что:

* в нарушение подпункта 1 пункта 5 статьи 69.2 БК РФ Порядок формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденный постановлением Администрации города Нижневартовска от 21.12.2015 № 2291, не устанавливает правила и сроки изменения муниципального задания, в том числе конкретные правовые основания для его корректировки.
* в нарушение 69.2 БК РФ и приложения 1 к Порядку формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденному постановлением Администрации города Нижневартовска от 21.12.2015 № 2291, в утвержденных муниципальных заданиях на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов отсутствовали сведения о нормативных правовых актах, регулирующих порядок оказания муниципальной услуги.

1. В результате выборочной проверки соблюдения учреждениями федерального законодательства и муниципальных правовых актов в части размещения информации и документов на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)), установлены факты отсутствия контроля со стороны учредителя по размещению подведомственными учреждениями информации и документов на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).
2. В результате анализа соблюдения требований бюджетного законодательства по установлению перечня главных администраторов (администраторов) доходов бюджета города и наличию муниципальных правовых актов, регулирующих выполнение бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов бюджета города было установлено следующее:

* в 2016 году отсутствовал закрепленный порядок осуществления бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, который должен был быть принят Думой города в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 160.1 БК РФ,
* отсутствует муниципальный правовой акт по определению Администрации города в качестве администратора доходов бюджета, а также по установлению закрепления полномочий администратора доходов бюджета города за ней, порядка осуществления ею соответствующих полномочий, что является нарушением требования пункта 3 статьи 160.1 БК РФ,
* установлены факты, когда при отсутствии в перечне администраторов доходов бюджета города, подведомственных администрации города, Департаментом муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города фактически осуществлялись бюджетные полномочия администратора доходов бюджета по закрепленным за администрацией источникам доходов, при отсутствии на то полномочий в нарушение требования пункта 3 статьи 160.1 БК РФ.

1. Оценкой соблюдения участниками бюджетного процесса города Нижневартовска, требований, предусмотренных отдельными статьями БК РФ установлено:

* в нарушение требований статьи 47.2 БК РФ (статья 47.2 БК РФ была введена в БК РФ Федеральным законом от 29.12.2015 № 406-ФЗ, вступившего в силу со дня его опубликования) главными администраторами доходов бюджета города Нижневартовска не определен требуемый порядок принятия соответствующего решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет:
* администрация города определила рассматриваемый порядок в постановлении от 27.10.2016 № 1552, которое распространила на всех администраторов доходов бюджета города (за исключением Думы города), а не только на подведомственных, чем вышла за пределы установленных требований бюджетного законодательства;
* в Думе города в 2016 году порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет города определен не был. Он был утвержден только 08.02.2017 постановлением председателя Думы города Нижневартовска от 08.02.2017 № 8;
* необходимый порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности перед бюджетом города Нижневартовска был определен Департаментом образования администрации города в приказе от 07.07.2016 № 395, Управлением культуры администрации города в приказе от 04.07.2016 № 124/35-01-п и Департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города в приказе от 15.08.2016 № 67/31-01.
* Управлением по физической культуре и спорту администрации города указанный порядок был утвержден лишь 23.12.2016 приказом от 23.12.2016 № 785;
* по итогам предоставленной главными администраторами доходов бюджета города информации по запросам Счетной палаты установлено, что остальными главными администраторами доходов бюджета города (Управление по социальной и молодежной политике администрации города, Департаментом финансов администрации города) требуемые порядки не определены.
* в нарушение требований статьи 47.2 БК РФ (статья 47.2 БК РФ была введена в БК РФ Федеральным законом от 29.12.2015 № 406-ФЗ, вступившего в силу со дня его опубликования) отдельными администраторами доходов бюджета города Нижневартовска полномочие по принятию решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет было внесено в соответствующие муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок осуществления полномочий администраторами доходов, гораздо позже указанного срока (департамент жилищно-коммунального хозяйства внес соответствующие изменения 19.08.2016 приказами № 69/31-01, 70/31-01 (в отношении подведомственных администраторов доходов), департамент финансов – 29.07.2016 приказом № 60). Остальными же структурными подразделениями администрации города, являющимися администраторами доходов бюджета города, полномочие по принятию решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет в соответствующих муниципальных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления полномочий администраторами доходов, в проверяемом периоде установлено не было.
* главными администраторами бюджетных средств города Нижневартовска не выполнены требования, установленные Порядком осуществления главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденного постановлением администрации города от 29.06.2016 № 971;
* установлен факт, что одним из фактических получателей бюджетных средств, подведомственным администрации города, является Департамент муниципальной собственности и земельных ресурсов администрации города (в частности по муниципальной программе «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Нижневартовск, и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, на 2016 - 2020 годы», утвержденной постановлением администрации города от 24.12.2015 № 2322). Вместе с тем в перечне подведомственных получателей средств, утвержденном постановлением администрации города от 15.12.2015 № 2248, в качестве такового указанный департамент не установлен, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении администрацией города обязанности, установленной в подпункте 2 пункта 1 статьи 158 БК РФ.
* в результате анализа исполнения требований по утверждению соответствующего порядка, предусмотренного пунктом 6 статьи 242 БК РФ, установлено, что муниципальный правовой акт, в котором бы устанавливался порядок обеспечения получателей бюджетных средств при завершении текущего финансового года наличными деньгами, необходимыми для осуществления их деятельности в нерабочие праздничные дни в Российской Федерации в январе очередного финансового года Департаментом финансов администрации города, являющимся финансовым органом муниципального образования – городской округ город Нижневартовск, не принят.

1. При формировании и ведении реестра расходных обязательств города Нижневартовска, главные распорядители средств бюджета города указывают нормативные правовые акты, не являющиеся основанием возникновения расходных обязательств, что является нарушением установленного муниципальным правовым актом порядка ведения реестра расходных обязательств города Нижневартовска.
2. Оценкой порядка организации и проведения публичных слушаний по участию жителей в обсуждении проекта решения Думы города Нижневартовска «Об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2016 год», нарушений не установлено.
3. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета города, свидетельствует о том, что:

* бюджетная отчетность представлена в рамках установленного законодательством срока;
* объем предоставленных форм отчетности в целом по составу и его структуре (форме и полноте предоставления), в основном соответствует установленным законодательством требованиям;
* в основной своей массе фактов нарушений по порядку составления, заполнения годовой бюджетной отчетности, которые могли бы отрицательно повлиять на внутреннюю согласованность соответствующих форм отчетности и информативность показателей бюджетной отчетности, не выявлено.

Вместе с темустановлен ряд нарушений как в части состава предоставления отчетных форм, так и в части заполнения отдельных форм отчетности, которые в свою очередь в целом не повлияли на достоверность бюджетной отчетности, однако отрицательно повлияли на информативность показателей бюджетной отчетности.

1. В результате анализа бюджетной отчетности на предмет соответствия по составу, структуре и полноте заполнения:

* предоставленной главными администраторами доходов РФ, субъекта РФ, установлены отдельные случаи представления бюджетной отчетности, когда при отсутствии фактов, способных негативно повлиять на достоверность отчетности, бюджетная отчетность предоставлена не в полном объёме, несвоевременно и с искажением данных в Сведениях по дебиторской задолженности (ф. 0503169);
* предоставленной главными администраторами доходов города, являющихся органами местного самоуправления города Нижневартовска и находящимися в их ведении казенными учреждениями, установлены отдельные случаи по:
* искажению данных в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по причине неотражения администрацией города в форме  0503169 задолженности по выкупу арендуемого имущества субъектами малого и среднего предпринимательства с рассрочкой платежа (до 5 лет) как долгосрочной;
* несоответствиюкассовых поступлений, указанных в бюджетной отчетности администрации города, данным Отчета об исполнении бюджета города, на 67,45 тыс. рублей в части невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты городских округов.

1. В результате внешней проверки бюджетной отчетности по порядку предоставления, составления, заполнения годовой бюджетной отчетности главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета города нарушений действующего законодательства не установлено.

По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2016 год, Счетная палата города подтверждает достоверность отчета об исполнении бюджета города Нижневартовска, представленного в форме проекта проект Решения Думы города «Об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2016 год»» и считает возможным предложить:

1. ***Думе города Нижневартовска:***

Утвердить отчет об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2016 год.

***2. Администрации города Нижневартовска:***

* 1. Обеспечить принятие нормативных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета города, по видам нарушений, установленных Счетной палатой города.
  2. Обеспечить составление и представление бюджетной отчетности в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов.
  3. Принять меры по повышению качества управления муниципальными финансами, сокращению дебиторской задолженности, повышению эффективности администрирования доходов.
  4. Принять меры по устранению нарушений, указанных Счетной палатой, и представить отчет об устранении данных видов нарушений.
  5. Рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших в ходе исполнения бюджета за 2016 год нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, нарушения правил составления и представления бюджетной отчетности.

**Председатель Счетной палаты города С.П. Суханова**