



ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.08.2017

№43

город Нижневартовск, здание администрации города Нижневартовска (ул. Таежная, 24, кабинет 312) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, 09.15 часов)

О рассмотрении информации заместителя прокурора
Ханты- Мансийского автономного округа – Югры
о состоянии законности в сфере исполнения законодательства
о направлении несовершеннолетних
в специальные учебно-воспитательные
учреждения закрытого типа от 08.08.2017 № 21-23-2017

Территориальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города Нижневартовска в составе:

Председательствующего в заседании: Чуриковой И.М., исполняющего обязанности председателя территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города, начальника отдела по организации деятельности территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города, секретаря заседания: Храмцовой Н.О.,

членов территориальной комиссии: Буруцкой О.Н., Митеревой А.А., Колесниковой А.В., Луткова В.А., Кудряшовой Н.В., Макеевой И.В., Кияшко О.С., Захарова В.А.,

в присутствии Секисовой О.С., заместителя начальника отдела по организации деятельности территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города, Журавлевой О.В., начальника Управления социальной защиты населения по городу Нижневартовску и Нижневартовскому району Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Гребневой Я.В., начальника управления культуры администрации города, Марченко Е.П., исполняющего обязанности начальника управления по опеке и попечительству администрации города, Самотуевой Е.В., исполняющего обязанности начальника отдела физкультурно – массовой и оздоровительной работы

управления по физической культуре и спорту администрации города, Князева Е.П., исполняющего обязанности директора департамента образования администрации города,

отсутствующие члены комиссии: Матиевская В.В., Царственная Т.В., Денисова Т.А., Рыбина И.В., Гусенкова О.А., Козлова О.П., Букреева М.Ю.,

заслушав и обсудив информацию заместителя прокурора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о состоянии законности в сфере исполнения законодательства о направлении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа от 08.08.2017 № 21-23-2017, установила:

Прокуратурой автономного округа проанализировано состояние законности в сфере исполнения законодательства о направлении несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа за 2016 год и первое полугодие 2017 года.

В анализируемом периоде органами внутренних дел автономного округа в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав направлено 576 материалов, по которым в отношении 596 несовершеннолетних вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовных дел в связи с не достижением ими возраста уголовной ответственности, из них 175 преступных деяний совершены повторно.

Вместе с тем, только по 39 материалам комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав приняты решения о направлении в суд ходатайств о помещении несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, то есть менее чем в четверти случаев совершения несовершеннолетними повторных деяний.

В течение последних полутора лет в городах Нягани, Пыть-Яхе, Когалыме, Октябрьском и Сургутском районах в суд не направлено ни одного ходатайства о помещении несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. При этом в городе Пыть-Яхе и Сургутском районе регистрируется рост преступлений, в том числе повторных, участниками которых являются несовершеннолетние. В остальных территориях округа в суды направлено незначительное число таких ходатайств.

Указанные статистические данные свидетельствуют о том, что территориальными органами внутренних дел и комиссиями по делам несовершеннолетних не в полном объеме используются профилактические возможности специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа в отношении несовершеннолетних в возрасте от 11 до 18 лет, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода. Это вызвано тем, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не во всех случаях принимают решения о возможности применения к несовершеннолетним, не подлежащим уголовной ответственности, мер воспитательного воздействия или возбуждения перед судом ходатайства о помещении этих несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

В 2016 году наибольшее число постановлений, согласно которым комиссии по делам несовершеннолетних не поддержали ходатайство органов

внутренних дел о помещении несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, принято комиссиями по делам несовершеннолетних городов Нягани (10), Сургута (7), Ханты-Мансийска (10) и Советского района (15), Основанием для принятия таких постановлений стали: непродолжительность нахождения несовершеннолетнего на профилактическом учете и проведение профилактической работы менее 6 месяцев.

При этом изучение постановлений территориальной комиссии по делам несовершеннолетних показало, что в нарушение требований ст. 26 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних не всегда при рассмотрении документов, характеризующих несовершеннолетних, такие документы запрашивались из всех органов системы профилактики, зачастую в образовательных организациях не выяснялись сведения, свидетельствующие о необходимости получения несовершеннолетнему образования в условиях специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа.

На протяжении последних трех лет число несовершеннолетних, помещенных в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, сократилось на 50%, в истекшем периоде 2017 года в это учреждение помещено только 7 несовершеннолетних.

Судами автономного округа отклоняется каждое второе ходатайство органов внутренних дел о помещении несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. В анализируемом периоде постановлениями судов отказано в удовлетворении 19 таких ходатайств из 39 (или 48,7%).

Одной из причин не помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа несовершеннолетних является низкое качество материалов, собранных территориальными органами внутренних дел. По причинам нарушения порядка и сроков подготовки материалов о помещении в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа в прошлом году отклонены 9 ходатайств в городах Югорске и Сургуте (по 2), Урае, Белоярском, Лангепасе, Ханты-Мансийске и Нижневартовском районе (по 1), а в первом полугодии 2017 года в Сургуте (1).

В апреле 2016 года Советским районным судом отказано в удовлетворении ходатайства ОМВД России по Советскому району, поддержанного территориальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав о направлении в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа несовершеннолетнего. При этом из постановления суда следует, что в представленных материалах отсутствуют документы, свидетельствующие о необходимости помещения несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, а психолого- медико- педагогической комиссией не установлена его нуждаемость в организации специальных условий воспитания и обучения.

13.02.2017 постановлением Сургутского городского суда отклонено ходатайство УМВД России по городу Сургуту и комиссии по делам

несовершеннолетних и защите их прав администрации города Сургута в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа несовершеннолетней в связи с нарушениями, допущенными должностными лицами УМВД России по городу Сургуту, при проверке сообщения о преступлении, составлении акта обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетней, при проведении медицинского освидетельствования и ознакомлении несовершеннолетней и её законных представителей с материалами о помещении в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Органами прокуратуры автономного округа в ходе осуществления надзорной деятельности выявлено 28 нарушений, внесено 14 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 11 должностных лиц.

В соответствии с ч. I ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав возложены обязанности по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

Территориальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города рассмотрены представления о направлении ходатайства о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в 2016 году в отношении четырёх несовершеннолетних, за период с января 2017 года по настоящее время в отношении одного несовершеннолетнего. Четыре подростка по постановлению Нижневартовского городского суда помещены в КОУ ХМАО – Югры «Специализированная учебно-воспитательная школа № 2» города Сургута, один – в Ревтенское спецучилище Свердловской области.

В территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города Нижневартовска поступают запросы для рассмотрения на заседании комиссии о целесообразности направления несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. За период с мая 2017 года по 07 августа 2017 года поступило двадцать три запроса следователей ОРП ОП №1, №2, №3 СУ УМВД России по городу Нижневартовску, из них по пяти запросам территориальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города Нижневартовска принято решение о целесообразности направления несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа; по восемнадцати запросам в связи с отсутствием информации о совершении ранее несовершеннолетними преступлений, противоправных, общественно-опасных деяний, а также сведений, содержащихся в запросах, обстоятельств, свидетельствующих о том, что несовершеннолетние нуждаются в особых условиях воспитания, обучения, им требуется специальный педагогический подход, фактов отставания в психическом развитии не выявлено, необходимость направления несовершеннолетних в специальное

учебно-воспитательное учреждение закрытого типа в настоящее время отсутствовала (трое несовершеннолетних практически достигли возраста 18 лет). Учитывая факт совершения несовершеннолетними противоправных деяний, в целях предупреждения совершения ими повторных преступлений и правонарушений, территориальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав принимается решение в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности о применении мер профилактического воздействия.

Заслушав и обсудив информацию, территориальная комиссия постановляет:

1. Принять информацию прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к сведению.
2. Отделу по организации деятельности территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города при подготовке к рассмотрению вопроса о ходатайстве о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа запрашивать в образовательных организациях, где обучаются несовершеннолетние, сведения, свидетельствующие о необходимости получения несовершеннолетним образования в условиях специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа.

Срок исполнения: в 2017, 2018 годах.

3. Департаменту образования администрации города, образовательные организации, подведомственные департаменту образования ХМАО – Югры, при подготовке информации (характеристики) в отношении несовершеннолетнего, рассматриваемого на заседании территориальной комиссии в рамках уголовных дел по вопросу о целесообразности направления несовершеннолетнего в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, по запросам территориальной комиссии указывать информацию о принятых мерах социально-педагогического и воспитательного воздействия и их результатах; информацию об осуществлении надлежащего контроля со стороны родителей (законных представителей) и его эффективности; объективные сведения о склонности подростка к совершению правонарушений и другие индивидуальные особенности развития несовершеннолетнего; заключение о том, нуждается ли несовершеннолетний, в отношении которого поступил запрос о целесообразности направления в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в рамках уголовных дел, в особых условиях обучения и воспитания, специальном педагогическом подходе.

Срок исполнения: в 2017, 2018 годах.

Председательствующий

И.М. Чурикова